



DE VLAAMSE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, CULTUUR, ICT EN FACILITAIR MANAGEMENT;
DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDIG

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Aankoop materialen vaccinatiecentra

Samenvatting

Met deze nota wordt aan de Vlaamse Regering gevraagd haar goedkeuring te geven aan de spoedaankoop van materiaal voor het organiseren van de covid-19 vaccinatie in de Vlaamse vaccinatiecentra.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

BELEIDSDOMEIN: Kanselarij en Bestuur

BELEIDSDOMEIN: Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

SD We zetten in op het voorkomen, het detecteren en snel indijken van infectieziekten.
OD We realiseren een kwaliteitsvol vaccinatiebeleid.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Op de IKW Preventie van 18/11/2020 werd meegedeeld dat België had ingetekend op de Joint Procurement van de Europese Commissie voor de aankoop van materiaal dat nodig is voor de toediening van de COVID-19 vaccins: spuiten, naalden, materiaal voor afvalverwerking, enz. Het FAGG heeft bijkomend een openbare aanbesteding georganiseerd voor de aankoop van injectiemateriaal.

Op 4 januari werd echter duidelijk dat er niet gerekend kon worden op deze Joint procurement van de Europese commissie omdat de vaccins sneller beschikbaar zijn dan eerder verwacht, en dat de Vlaamse overheid zelf zou moeten instaan voor de extra materialen die nodig zijn voor de covid-19 vaccinatie in de vaccinatiecentra. De Vlaamse overheden moet deze aankopen ook prefinancieren.

De IMC van 18/11/2020 heeft beslist tot een cofinanciering van het covid-19 vaccinatieprogramma in de acute fase van de pandemie, waarbij 80% van de totale kostprijs van het programma ten laste is van de federale overheid en 20% ten laste van de deelstaten. Er zal dus een verrekening gebeuren tussen de overheden op basis van alle door hen geprefinancierde kosten. De concrete modaliteiten van deze verdeling zijn nog onderwerp van verder overleg.

De Inspectie van Financiën verleende een gunstig advies op 18 januari 2021. IF formuleert een aantal bedenkingen in dat advies.

IF stelt dat er voor het “risicohoudend medisch afval” duidelijke verschillen genoteerd worden tussen hetgeen in de ontwerpnota aan de Vlaamse regering is opgenomen en de gegevens vermeld in het ontwerp-bestek (onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking (OPZB); “dwingende spoed”) dat ondertussen voor advies aan de Inspectie van Financiën is voorgelegd. De ontwerpnota werd opgesteld vanuit een initiële raming en vanuit voorlopige gegevens en cijfers betreffende de werking van de vaccinatiecentra. Het ontwerpbestek werd opgesteld vanuit voortschrijdend inzicht in de materie en na een eerste verkenning van de markt, waarbij de initiële assumpties werden getoetst aan de realiteit van die markt en – in functie daarvan – bijgesteld. Uiteraard zullen de cijfers ook in functie van de antwoorden uit de markt nog wijzigen.

IF merkt ook op dat uit de wekelijkse rapportering afgeleid kan worden dat ook een aantal koelkasten reeds werden aangekocht. Op basis van een snelle marktbevraging werden inderdaad besprekingen gevoerd en op basis van de beste prijzen die voorhanden waren, volumes gealloceerd. Deze volumes werden alvast meegenomen in de rapportering van week 2 aan IF, en worden nu daadwerkelijk in orders vertaald.

Tot slot geeft IF aan ook nog steeds te wachten op de overheidsopdrachten die zonder “dwingende spoed” zullen geplaatst worden en die nu opnieuw worden aangekondigd in de nota. De aanpak van de COVID-crisis, met ook heel wat onbekenden, dwingt ons echter om keer op keer zeer snel te handelen om het hoofd te bieden aan steeds nieuwe urgenties, en dit vaak ook te doen in een context van wereldwijde schaarste op de markten, wat de behoefte aan snel handelen accentueert. Dit verklaart waarom spoedaankopen vaak ook onvermijdelijk zijn. Het facilitair bedrijf kan hier ook niet terugvallen op bestaande contacten en/of contracten, daar zijn tot op heden geen van deze producten in portfolio had. Het Facilitair Bedrijf bereidt inmiddels voor de beschermingsmiddelen en voor de logistiek daaromtrent de nodige overheidsopdrachten voor. Het voorwerp van die procedures zal in ieder geval de aanvulling en recurrente verversing behelzen van de strategische voorraad voor de komende jaren.

2. INHOUD

Om de coronapandemie de baas te kunnen worden wordt volop ingezet op het beschermen van de bevolking door vaccinatie.

Op dit moment is voorzien om de volledige bevolking vanaf de leeftijd van 18 jaar de mogelijkheid te bieden om zich te laten vaccineren tegen covid-19. Dit in verschillende fasen op basis van de beschikbaarheid van de vaccins en de prioritering van doelgroepen.

Vanuit de federale overheid worden de nodige vaccins, het vervoer en naalden en spuiten ge(pre)financierd en geleverd.

Daarnaast had de federale overheid ingetekend op een Europese tender voor de aankoop van de extra materialen nodig voor de vaccinatie van personen via vaccinatiecentra.

Door de snelle ontwikkeling van de vaccins en het nu reeds beschikbaar zijn van het eerste vaccins zal er echter geen aanspraak kunnen gemaakt worden op de Europese joint procurement voor de tijdige aankoop van de extra materialen. Hierdoor zal dringend overgegaan moeten worden tot het aankopen van de nodige materialen voor de vaccinatiecentra.

In tegenstelling tot wat een kleine maand geleden verwacht werd, zullen de vaccinatiecentra niet tegen april-mei operationeel moeten zijn om de nodige vaccins te kunnen geven maar tegen 15 februari.

De benodigde materialen werden berekend op basis van 480 vaccinatielijnen voor gans Vlaanderen (basisinstek was dat er 2 vaccinatiecentra met 4 lijnen zouden zijn per eerstelijnszone). De centra zullen uiteraard bevoorrad worden op basis van de vaccinatielijnen die effectief aan hen toegewezen worden.

De Vlaamse Overheid kiest ervoor om alle materialen die rechtstreeks te maken hebben met de vaccinatie centraal aan te kopen en ter beschikking te stellen van de vaccinatiecentra. Daarmee zijn we ook zeker van een goede kwaliteit.

Extra materialen die nodig zijn voor de vaccinatie :

Bewaring van vaccins

- 130 grote medische koelkasten met temperatuurlogging en slot (voor bewaring)
- 125 tafelmodel medische koelkasten met temperatuurlogging en slot (voor dagelijks gebruik)
- 125 tafelmodel koelkasten met temperatuurlogging en slot (voor ontdooiing van de vaccins bewaard op -20°C)
- 380 draadloze alarmen voor temperatuurbewaking
- 1000 kleine koelboxen voor gebruik in de vaccinatiecentra
- 360 grotere koelboxen voor vaccinatieteams

Bereiding van de vaccins

- 1.500.000 alcoholswabs

Voor de toediening van de vaccins in covid-19 tijden

- 1.814.400 chirurgische mondmaskers voor de medewerkers
- 100.000 FFP 2 mondmaskers voor de vaccinatoren
- Handalkohol en bijbehorende pompjes of contactloze dispensers voor het ontsmetten van de handen van zowel de burgers, medewerkers als vaccinatoren
- Ontsmettingsalkohol voor het ontsmetten van de oppervlakten
- Handschoenen enkel voor de vaccinatoren die verwondingen hebben aan de handen
- Extra naalden en spuiten indien de naalden en spuiten die beschikbaar zijn via de Federale overheid niet voorradig zijn

- Thermometers voor temperatuurcontrole

Voor de toediening van het vaccin zelf

- 10.500.000 pleisters
- 1.000.000 watjes
- 100.000 nierbekkens

Afvalverwerking

- 20.000 naaldcontainers
- 3.333 medische dozen om de afvalcontainers in te deponeren
- 1.500 medisch afvalvaten voor de vials
- Ophaal- en verwerkingscontract medisch afval

Overzicht

Voor de vaccinatie van de bevolking en ook (een deel van) de zorgverleners in de 1^{ste} lijn zullen vaccinatiecentra opgericht worden. Voor Vlaanderen wordt voorzien dat dit er ongeveer 97 zullen zijn, 1 à 2 per eerstelijnszone. Goed voor 480 vaccinatielijnen in de topmaanden. Voorlopig wordt voorzien dat de topmaanden zullen liggen rond april - mei.

In elk vaccinatiecentrum worden in de topmaanden minstens 4 vaccinatielijnen voorzien.

Een vaccinatielijns bestaat kort samengevat uit het onthaal, de anamnese, het zetten van de eigenlijke prik, de 15 minuten rust na de vaccinatie, de registratie van de vaccinatie en het boeken van een nieuwe vaccinatiemoment.

Voor de vaccinatie zijn er extra materialen nodig ;

Voor het bewaren van de vaccins

Voor het bewaren van de vaccins zijn medische koelkasten nodig en alarmen voor de temperatuurbewaking. Vaccins moeten bewaard worden op een temperatuur tussen 2 en 8 graden. Voor de covid-19 vaccins zijn er nog geen stabiliteitsgegevens gekend voor langere onderbrekingen waarbij de temperatuur overschreden wordt. Vandaar dat het belangrijk is dat de vaccins zo goed mogelijk tussen 2- en 8 graden bewaard worden.

Per centrum (minstens, afhankelijk van het aantal vaccinatielijnen) :

- 1 grotere medische koelkast voor de bewaring van de voorraad
- 1 tafelmodel koelkast voor het bewaren van de dagvoorraad
- 1 tafelmodel voor de eventuele ontdooiing van de -20°C vaccins

Het is van belang om voor de centra minstens 3 koelkasten te voorzien.

Vaccins moeten bewaard worden op een temperatuur tussen de 2 en de 8°C en zijn zeer temperatuurgevoelig. Hoe meer de koelkast open gaat, hoe groter de kans dat de temperatuur

boven de 8 graden gaat. Vandaar dat er een grotere koelkast voor stockage en een kleinere voor dagelijks gebruikt voorzien wordt.

Doordat de -20° C vaccins (Moderna en Johnson and Johnson) mogelijk zullen toekomen in bevroren toestand in de vaccinatiecentra moet er voor deze vaccins ook voor de ontdooiing een aparte koelkast voorzien worden. Dit omdat de kans te groot is dat als de vaccins in de koelkast ontdooid worden de temperatuur in de koelkast te laag wordt. Hierdoor kunnen de andere vaccins in de koelkast bevriezen.

Om er ook voor te zorgen dat de vaccins eens ze uit de koelkast zijn zo lang mogelijk op temperatuur zouden blijven worden er per vaccinatielijn 2 kleine koelboxen voorzien om vaccins 1 uur in te bewaren.

Omdat er ook personen zijn die minder mobiel zijn en dus niet in de vaccinatiecentra gevaccineerd zullen worden, worden er ook een aantal boxen per centrum voorzien om de vaccins te transporteren om de personen thuis te vaccineren.

Bereiden van de vaccins

Voor de bereiding van de vaccins zorgt de Federale overheid voor naalden en spuiten voor het klaarmaken en geven van de vaccins alsook voor diluent voor het eventueel oplossen of aanlengen van de vaccins.

Maar enkel de correcte hoeveelheid aan naalden en spuiten, volgens het aantal vaccins wordt geleverd. Vanuit Vlaanderen zou er per vaccinatiecentrum een reservevoorraad van 10.000 naalden en spuiten kunnen geleverd worden vanuit de strategische voorraad. Er is altijd wel verlies door een naald of een spuit die gedesteriliseerd werd of mogelijk ergens een technisch defect kan vertonen.

Daarnaast werd door de Federale overheid eerder ook meegedeeld dat er mogelijk een tekort zal zijn aan naalden en spuiten tussen medio februari en eind maart (6 weken). Hierdoor wordt voorgesteld dat Vlaanderen zijn buffervoorraad aan naalden en spuiten verder zou verhogen. Dit om zeker te kunnen vaccineren indien de vaccins voorradig zijn. Vlaanderen wenst niet dat vaccins in de koelkasten en diepvriezers zouden moeten blijven liggen omdat de nodige geschikte naalden en spuiten niet voorradig zouden zijn.

Vanuit Vlaanderen zullen naast naalden en spuiten indien nodig ook alcoholwabs aangeleverd worden voor het ontsmetten van de flacons.

Voor het toedienen van de vaccins in covid-19 tijden

Om de vaccins toe te dienen moeten ook de nodige beschermings- en ontsmetting materialen aangeboden worden.

Het gaat hier om chirurgische mondklappers voor de medewerkers van de vaccinatiecentra, FFP2 maskers voor de vaccinatoren, handschoenen voor vaccinatoren met wonden ter hoogte van de handen, handalcohol voor het ontsmetten van de handen voor zowel de medewerkers, vaccinatoren als de personen die gevaccineerd worden en hun eventuele begeleiders, ontsmettingsalcohol voor het ontsmetten van de oppervlakten, dispensers voor de

ontsmettingsalcohols. Daarnaast zullen ook thermometers ter beschikking gesteld worden voor temperatuurcontrole van de burger.

Voor het toedienen van het vaccin zelf

Voor het toedienen van de vaccins zelf is het voorstel om volgende materialen aan de vaccinatiecentra te leveren: pleisters, watjes voor personen die nabloeden bij de vaccinatie en nierbekkens om de vaccins in te leggen nadat ze uit de koelboxjes gehaald werden in afwachting dat ze toegediend worden aan de persoon.

Afvalverwerking

Een deel van het afval bij een vaccinatie is medisch afval, zijnde naalden en flacons. Deze materialen moeten verzameld worden in enerzijds naaldcontainers en anderzijds afvalcontainers voor medisch afval.

Per vaccinatielijne wordt een naaldcontainer en per 2 vaccinatielijnen een afvalvat voorzien. Deze worden met een maandelijkse frequentie opgehaald of via afroeping opgehaald.

Het ophalen van het restafval zal door de lokalen besturen geregeld worden.

BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Op basis van de verzamelde info over de materialen komt de totale kost voor het aanbieden van een deel van de materialen nodig voor de covid-19 vaccinatie in de vaccinatiecentra neer op een bedrag van 4,120 miljoen euro.

Hieronder een gedetailleerd overzicht van de kosten :

Omschrijving	Hoeveelheid	Kostprijs (inclusief BTW)
INVESTERINGSGOEDEREN		
Medicatiekoelkasten groot	130	259.545
Medicatiekoelkasten klein	250	408.375
Draadloos alarm temperatuurbewaking	380	22.990
Koelboxen	1.000	18.150
Koelboxen actief gekoeld	360	304.920
Thermometers	300	34.485
VERBRUIKSGOEDEREN		
Injectiepleisters rond	10.500.000	151.502
Celstof deppers	1.000.000	1.855
Nierbekkens	100.000	4.308
Alcohol deppers	1.500.000	15.428

Handalcoholgel	75.000	278.250
Pompjes voor bidons	1.000	1.077
Contactloos dispenser	500	139.150
Ontsmettingsalcohol	300.000	954.000
Revolverspuiten	12.500	5.875
Chirurgische maskers IIR	1.814.400	282.720
FFP2 maskers	100.000	97.520
Handschoenen nitril	1.200.000	145.200
Diepvrieshandschoenen	360	4.356
Spuiten en naalden	5.000.000	585.000
RISICHOUDEND MEDISCH AFVAL		
Naaldcontainers 4L	20.000	38.962
Medische dozen 50L voor 6 x 4L naaldcontainers	3.333	7.058
Definitief afsluitbare medische vaten 30L	1.500	9.983
Verwerking RMA per ton all-in	30	29.840
Transport min. 8 dozen/medische vaten op afroep binnen 5 WD	2.400	319.440
		4.119.989

De overige materialen die aangekocht moeten worden en de overige kosten zoals infrastructuur, ICT enz. worden niet vanuit de Vlaamse Overheid ter beschikking gesteld en zullen mee verrekend worden in de financiering van de Vaccinatiecentra.

Wat betreft de investeringsmaterialen is het voorstel dat deze materialen na de covid-19 vaccinatie en het sluiten van de vaccinatiecentra gerecupereerd zullen worden en er zal gekeken worden of deze dan verder gebruikt kunnen worden door andere agentschappen van de Vlaamse overheid zijnde Opgroeien (Kind en gezin) en onderwijs (CLB's). Kind en gezin en de centra voor leerlingenbegeleiding staan in voor de basisvaccinatie in Vlaanderen en zouden deze materialen verder kunnen gebruiken.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

De voorgestelde aankoop heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

De voorgestelde aankoop heeft onmiddellijke impact voor provinciale en lokale besturen.

Zij zullen deze materialen niet zelf moeten aankopen voor de vaccinatiecentra die opgericht worden op hun grondgebied. Ze zullen de materialen wel moeten stockeren en maandelijks zal wel

per vaccinatiecentrum een bestelling geplaatst moeten worden voor het verkrijgen van nieuwe materialen op basis van het verbruik en de voorzien vaccinaties voor de volgende maand.

3. VERDER TRAJECT

/

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. Het facilitair bedrijf (HFB) de opdracht te geven om via spoedaankoop deze materialen aan te kopen.
2. Het facilitair bedrijf (HFB) de opdracht te geven om de voorbereidende werkzaamheden te starten voor overheidsopdrachten m.b.t. de eventuele volgende aankopen van materialen voor de vaccinatiecentra voor vaccinatie van mogelijk extra doelgroepen in de toekomst dit met het oog op het zo kort als mogelijk houden van de periode waarin via spoedaankopen gewerkt dient te worden.
3. De administratieve voorbereiding en opvolging van bestellingen te doen binnen de (al bestaande) Taskforce Beschermingsmiddelen (zoals dit nu al gebeurt voor de aankoop van o.a. de mondmaskers en de sneltesten).
4. De noodzakelijke financiële middelen voor de aankopen (en de bijhorende kosten) vrij te maken binnen de Coronaprovisie.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding

Wouter BEKE