

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: Principiële goedkeuring van het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 24 februari 2017 tot gedeeltelijke omzetting van richtlijn 2005/36/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 september 2005 betreffende de erkenning van beroepskwalificaties**

## Samenvatting

Om versnippering van de interne markt te voorkomen en belemmeringen voor de toegang tot en de uitoefening van bepaalde activiteiten als werknemer of zelfstandige uit de weg te ruimen, werd de “richtlijn evenredigheidsbeoordeling” (Richtlijn 2018/958/EU van het Europees Parlement en de Raad van 28 juni 2018 betreffende een evenredigheidsbeoordeling voorafgaand aan een nieuwe reglementering van beroepen) op Europees niveau goedgekeurd.

De richtlijn evenredigheidsbeoordeling voorziet in hoofdzaak in één belangrijke maatregel, namelijk in een evenredigheidsbeoordeling voorafgaand aan de invoering van nieuwe of de wijziging van bestaande wettelijke of bestuursrechtelijke bepalingen die de toegang tot of de uitvoering van gereguleerde beroepen beperken.

Vlaanderen wil de richtlijn omzetten via een decreetwijziging van het huidige decreet beroepskwalificaties. Door deze omzetting zal de Vlaamse instantie voorafgaand aan het tot stand brengen of wijzigen van dergelijke regelgeving een beoordeling moeten doen. Verder voorziet de richtlijn ook in een aantal andere maatregelen, zoals deze i.v.m. non-discriminatie, transparantie en uitwisseling van informatie tussen lidstaten.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit dossier heeft betrekking op het beleidsveld Economie.

De oorspronkelijke Richtlijn 2005/36/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 september 2005 betreffende de erkenning van beroepskwalificaties (hierna “richtlijn beroepskwalificaties”) bevatte een verplichting voor de lidstaten om de evenredigheid te beoordelen van hun vereisten die de toegang tot of de uitoefening van gereguleerde beroepen beperken en om de resultaten van

die beoordeling aan de Europese Commissie mee te delen. Uit de wederzijdse beoordeling door de lidstaten van elkaars voorschriften is naar voren gekomen dat er te veel onduidelijkheid is met betrekking tot de criteria die door de lidstaten moeten worden gebruikt bij de beoordeling van de evenredigheid van de vereisten die de toegang tot of de uitoefening van gereguleerde beroepen beperken. Om dit te remediëren heeft de Europese Unie de Richtlijn 2018/958/EU van het Europees Parlement en de Raad van 28 juni 2018 betreffende een evenredigheidsbeoordeling voorafgaand aan een nieuwe reglementering van beroepen (hierna “richtlijn evenredigheidsbeoordeling”) uitgevaardigd. Deze richtlijn heeft als doelstellingen: de versnippering van de interne markt te voorkomen en belemmeringen voor de toegang tot en de uitoefening van bepaalde activiteiten als werknemer of zelfstandige weg te werken,

Dit voorontwerp van decreet beoogt deze richtlijn om te zetten in intern Vlaams recht door de voorschriften vast te stellen voor de evenredigheidsbeoordelingen die een Vlaamse instantie moet verrichten voordat zij nieuwe regels inzake beroepen invoeren of bestaande regels wijzigen, teneinde de goede werking van de interne markt te waarborgen en te zorgen voor transparantie.

## **B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN**

Het bijgaande voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2020/445 van 8 december 2020.

De Inspectie van Financiën heeft op 11 januari 2021 een positief advies verleend.

## **2. INHOUD**

### **A. ALGEMENE TOELICHTING**

De oorspronkelijke richtlijn beroepskwalificaties werd omgezet in Vlaamse wetgeving door het decreet van 24 februari 2017 tot gedeeltelijke omzetting van richtlijn 2005/36/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 september 2005 betreffende de erkenning van beroepskwalificaties. Aangezien de nieuwe richtlijn evenredigheidsbeoordeling in essentie een verdere uitwerking is van de richtlijn beroepskwalificaties, is ervoor geopteerd de richtlijn evenredigheidsbeoordeling om te zetten door het decreet beroepskwalificaties te wijzigen en de nieuwe omzettingbepalingen in verband met de evenredigheidsbeoordeling daarin te voegen.

Dit voorontwerp van decreet voorziet in hoofdzaak in één belangrijke maatregel, namelijk in een analytisch kader voor de evenredigheidsbeoordeling voorafgaand aan de invoering van nieuwe of de wijziging van bestaande wettelijke of bestuursrechtelijke bepalingen die de toegang tot of de uitvoering van gereguleerde beroepen beperken. Dit beoordelingskader moet ervoor zorgen dat de evenredigheidscriteria op een meer uniforme wijze worden ingevuld. Daarnaast worden ook een aantal bepalingen in verband met non-discriminatie en transparantie opgenomen.

Deze regelgeving heeft in eerste instantie een impact op Vlaamse instanties die nieuwe bepalingen ter reglementering van een beroep willen aannemen. Deze zullen vanaf de inwerkingtreding ervan namelijk een evenredigheidsbeoordeling moeten uitvoeren voorafgaand aan de invoering van deze regels. Daarnaast heeft het ook een maatschappelijke impact door te voorzien in een verplichting voor deze Vlaamse instanties om burgers, afnemers van diensten en andere belanghebbenden te informeren en hen in staat te stellen aan de discussies deel te nemen over de voorgenomen reglementering. Onder de belanghebbenden bevinden zich uiteraard ook beroepsbeoefenaars en dus

ook hun beroepsorganisaties. Hun kennis van het werkveld en deskundigheid is vaak van essentieel belang om risico's en problemen op te sporen en om te bepalen met welke middelen de doelstelling van algemeen belang kan worden bereikt.

Dit decreet is in hoofdzaak de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest (vestigingsvoorwaarden), maar kan ook betrekking hebben op gemeenschapsbevoegdheden, vermits bepaalde reglementering voor beroepen onder de bevoegdheden van de Vlaamse Gemeenschap kunnen vallen. Gelet op het bovenstaande is de impact op Brussel zeer beperkt.

## **B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN**

Er is een artikelsgewijze toelichting opgenomen in de memorie van toelichting, die is toegevoegd als bijlage bij deze nota.

## **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Deze regelgeving heeft een zekere impact op instanties die bepalingen ter reglementering van een beroep willen invoeren, met name bij de invoering van nieuwe of de wijziging van bestaande regelgeving die onder het toepassingsgebied valt. Aangezien het vooral om het implementeren van een evenredigheidsbeoordeling bij de opmaak van reglementering van een beroep gaat, kan dit opgevangen worden met reeds beschikbare middelen en zal dit dus geen bijkomende budgettaire impact hebben op de Vlaamse overheid.

### **B. ESR-TOETS**

Niet van toepassing.

### **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

De impact van de decreetwijziging op het personeel van de Vlaamse overheid is beperkt.

### **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Aangezien lokale en provinciale besturen geen bepalingen ter reglementering van beroepen vaststellen, zal er geen impact zijn op de lokale en provinciale besturen.

## **4. VERDER TRAJECT**

Na de principiële goedkeuring van het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 24 februari 2017 tot gedeeltelijke omzetting van richtlijn 2005/36/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 september 2005 betreffende de erkenning van beroepskwalificaties én de bijhorende memorie van toelichting door de Vlaamse Regering, zal het advies van de SERV en het advies van de Raad van State gevraagd worden.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 24 februari 2017 tot gedeeltelijke omzetting van richtlijn 2005/36/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 september 2005 betreffende de erkenning van beroepskwalificaties en de bijhorende memorie van toelichting;
- 2° de Vlaamse minister voor Economie:
  - a) te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de SERV (met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen);
  - b) te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;
  - c) te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw

Hilde CREVITS

Bijlagen:

- Voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 24 februari 2017 tot gedeeltelijke omzetting van richtlijn 2005/36/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 september 2005 betreffende de erkenning van beroepskwalificaties;
- Memorie van toelichting;
- Advies van de Inspectie van Financiën.