



DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT, OPENBARE WERKEN,
VLAAMSE RAND, TOERISME EN DIERENWELZIJN

DE VLAAMSE MINISTER VAN OMGEVING, NATUUR EN LANDBOUW

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende opheffing van reservatiestroken die in overdruk zijn afgebakend in gewestplannen of algemene plannen van aanleg

1 Situering

Artikel 100 van het decreet van 8 december 2017 houdende wijzigingen van diverse bepalingen inzake ruimtelijke ordening, milieu en omgeving voorziet in artikel 7.4.2/3 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening de mogelijkheid om reservatiestroken die zijn afgebakend in gewestplannen of algemene plannen van aanleg op te heffen.

Het als bijlage 1 toegevoegd voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende opheffing van reservatiestroken die in overdruk zijn afgebakend in gewestplannen of algemene plannen van aanleg beoogt uitvoering te geven aan dit artikel en overeenkomstig dit artikel de op de als bijlage 29 toegevoegde overzichtskaart samengebrachte reservatiestroken aan te wijzen die geheel of gedeeltelijk opgeheven zullen worden.

De geheel of gedeeltelijk op te heffen reservatiestroken zijn opgenomen op de als bijlagen 2 tot en met 28 toegevoegde verordenende grafische plannen die gaan als bijlage bij het voorontwerp van besluit. De verordenende plannen van de reservatiestroken zijn gebaseerd op zowel de feitelijke toestand (infrastructuur al dan niet gerealiseerd) als de juridische toestand (gewestplannen, ruimtelijke uitvoeringsplannen en bijzondere plannen van aanleg). Tevens is rekening gehouden met de relevante elementen uit het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen en uit het voorontwerp van Mobiliteitsplan Vlaanderen en, voor zover beschikbaar, andere relevante studies en beleidsbeslissingen. Ook is een ruimtelijke analyse gebeurd van de verschillende reservatiestroken en heeft de infrastructuurbeheerder een motivatie gegeven voor het al dan niet opheffen van de reservatiestroken.

In samenwerking tussen de betrokken geledingen van het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken en het departement Omgeving is een inventaris gemaakt van alle op de verschillende gewestplannen en algemene plannen van aanleg opgenomen reservatiestroken. Het gaat om de reservatie- en erfdiensbaarheidsgebieden, de reservatiestroken voor wegenis met bijzonder karakter, de alternatieve reservatiegebieden (duwvaartkanaal), de bijzondere reservatie met specifieke voorwaarden en de aan te leggen waterwegen. Waar deze gebieden geflankeerd zijn door de aanduidingen van aan te leggen autosnelwegen, hoofdverkeerswegen of spoorwegen, maken deze ook deel uit van de analyse. Erfdiensbaarheidsgebieden die in de gewestplannen in overdruk werden afgebakend in functie van militaire gebieden, luchthavens, kastelen, kerken, bossen en dergelijke zijn niet meegenomen in de analyse.

Parallel aan de analyse van de feitelijke en de juridische toestand en een onderzoek naar de wenselijkheid door de infrastructuurbeheerder zijn de 216 betrokken gemeenten en de 5 provincies bevestigd. Ongeveer drie vierden van de bevestigde gemeenten en provincies hebben gereageerd met een overzicht van de juridische situatie, de in het gemeentelijk ruimtelijk structuur- of mobiliteitsplan opgenomen visie met betrekking tot de reservatiestroken en/of een meer recente visie van het College van Burgemeester en Schepenen op de wenselijkheid van het opheffen van de reservatiestroken.

In het voorontwerp van besluit wordt een nominatief overzicht gegeven van de verschillende reservatiestroken die opgeheven worden.

De motivatie voor het opheffen van de reservatiestroken is terug te brengen tot een aantal categorieën:

- de infrastructuur is gerealiseerd en er zijn geen uitbreidingsplannen, aanpassingswerken of rechtekkingen voorzien;
- de reservatiestrook wordt deels opgeheven, met name voor het gedeelte waar de aanpassingswerken aan de betreffende infrastructuur (waterweg) reeds zijn afgerond;
- grote delen van de reservatiestrook zijn reeds opgeheven door gewestplanwijzigingen of ruimtelijke uitvoeringsplannen;
- er zijn geen plannen voor aanleg van de infrastructuur;
- een andere infrastructuur in de omgeving neemt de functie grotendeels over van de met de reservatiestrook beoogde infrastructuur;
- het versmallen van reservatiestroken aan spoorwegen waar de reservatiestroken breder zijn dan nodig voor eventuele aanpassingswerken of verbredingen.

Voor vier reservatiestroken is een individuele motivatie opgenomen.

De beslissing van de Vlaamse Regering tot opheffing van een reservatiestrook moet niet worden voorafgegaan door een openbaar onderzoek. De beslissing heeft immers alleen tot gevolg dat een openbare erfgoedbaarheid wordt opgeheven. Voor het overige wordt teruggevalen op de grondkleur volgens het geldende plan van aanleg.

De beslissing tot opheffing van een reservatiestrook is niet MER-plichtig. Het opheffen ervan heeft immers alleen tot gevolg dat een infrastructuur niet zal worden gerealiseerd en dat ruimtegebruik volgens de grondkleur voortaan mogelijk is zonder dat afstand van meerwaarde wordt gevraagd bij de realisatie van bouwwerken.

2 Budgettaire weerslag

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Overeenkomstig artikel 15, §2, 3°, en artikel 6, §5, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2001 houdende regeling van de begrotingscontrole en -opmaak is het advies van de Inspectie van Financiën respectievelijk het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting niet vereist.

3 Weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand of de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling in de Vlaamse administratie, niet vereist is.

4 Weerslag op de lokale besturen

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de lokale besturen.

5 Kwaliteit van de regelgeving

Het voorstel van beslissing betreft een voorontwerp van besluit dat reeds in een vergelijkbare vorm is goedgekeurd en vereist dan ook geen wetgevingstechnisch of taalkundig advies.

Het voorstel van beslissing betreft regelgeving ter goedkeuring van plannen en programma's en vereist dan ook geen reguleringsimpactanalyse.

Het voorstel van beslissing betreft geen voorontwerp van reglementair besluit en vereist dan ook geen advies van de Raad van State.

Overeenkomstig artikel 3, §1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten alleen ontwerpen van reglementair besluit voor advies aan de raad van State worden voorgelegd.

Volgens punt 247 van *Raad van State. Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten* moeten reglementaire besluiten regelgevend zijn en dus "in abstracte en niet-persoonsgerichte bewoordingen een algemene regel formuleren die voor een onbeperkt aantal gevallen geldt". Als voorbeeld van reglementaire besluiten vermeldt de Raad van State onder andere "besluiten die betrekking hebben op een gewestplan, voor zover ze voorschriften bevatten en zich dus niet tot de toepassing van bestaande voorschriften beperken". Aangezien het voorontwerp van besluit houdende opheffing van reservatiestroken die in overdruk zijn afgebakend in gewestplannen of algemene plannen van aanleg, geen voorschriften bevatten, wordt het niet voor advies aan de Raad van State voorgelegd.

6 Voorstel van beslissing

De Vlaamse Regering beslist haar goedkeuring te hechten aan het bovengenoemd voorontwerp van besluit houdende opheffing van reservatiestroken die in overdruk zijn afgebakend in gewestplannen of algemene plannen van aanleg.

Ben WEYTS

Vlaams minister van Mobiliteit, Openbare Werken,
Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn

Joke SCHAUVLIEGE

Vlaams minister van Omgeving,
Natuur en Landbouw