

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014 betreffende steun aan de investeringen en aan de overname in de landbouw
 - Definitieve goedkeuring

Het Vlaams Landbouwinvesteringsfonds (VLIF) ondersteunt de Vlaamse land- en tuinbouw door het stimuleren van duurzame investeringen en het verzekeren van de rendabiliteit van land- en tuinbouwbedrijven. En dit binnen het kader van het Europees Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB). De huidige GLB-programmaperiode loopt af eind 2020, de nieuwe periode zal starten begin 2023. De jaren 2021 en 2022 zijn dus overgangsjaren tussen de beide programmaperiodes. Om de goede werking van het VLIF ook tijdens deze overgangperiode te garanderen is het noodzakelijk enkele aanpassingen door te voeren. Het maximale subsidiabel bedrag per bedrijf wordt opgetrokken, en de periode waarvoor dit maximum geldt wordt uitgebreid, met de overgangperiode. Verder wordt, om de budgettaire beheersbaarheid van het VLIF te verbeteren, de verplichting ingevoerd om te bewijzen dat de realisatie van de geselecteerde investering begonnen is binnen vijf maanden na de selectie ervan. Ook wordt, voor jonge landbouwers, het steunpercentage voor de meest duurzame investeringen met 10% verhoogd. Daarnaast wordt een nieuwe stap in de procedure ingevoerd, de betalingsaanvraag. Deze aanvraag dient ingediend te worden nadat de investering volledig gerealiseerd werd. Ook zal het niet langer mogelijk zijn om de steun aan te vragen in de vorm van een rentesubsidie op een aangegaan investeringskrediet. Ten slotte wordt de regeling afgestemd op het gewijzigde vennootschapsrecht.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Landbouw en Visserij

Beleidsveld: landbouw en zeevisserij

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2020/356 van 22 oktober 2020.

Het ontwerp van besluit heeft geen strategisch belang en moet dus niet voorgelegd worden aan de strategische adviesraden ingevolge artikel III.94, §2, van het bestuursdecreet van 7 december 2018.

Op 18 december 2020 heeft de Vlaamse Regering het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014 betreffende steun aan de investeringen en aan de overname in de landbouw principieel goedgekeurd en de Vlaamse minister, bevoegd voor de landbouw, gelast over voornoemd ontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State (VR 2020 1812 DOC.1466/1).

De Raad van State deelde op 23 december 2020 mee dat het niet mogelijk zal zijn om een advies te geven over het voorgelegde ontwerp. Deze mededeling gaat als bijlage 2.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het GLB vormt de grondslag voor de toekenning van Europese landbouwsteun in Vlaanderen. Op Europees niveau wordt momenteel een nieuw wetgevend kader voorbereid voor een nieuwe periode van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid, in theorie lopend van 2021 tot 2027, naar analogie met de vastlegging van het nieuw Europees Meerjarig Financieel Kader. Aangezien deze voorbereidingen vertraging oplopen en het nieuw GLB pas in 2023 van start zal gaan, voorziet de Europese Commissie in een overgangsregeling zodat het huidige rechtskader (2014-2020) geldig blijft en landbouwers niet onnodig aan risico's blootgesteld worden in de overgangsjaren.

Om het VLIF aan te passen aan deze overgangsjaren 2021 en 2022 maar ook om het aan te passen aan het Vlaamse relanceplan 'Vlaamse veerkracht' zijn aanpassingen aan het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014 betreffende steun aan investeringen en overnames in de landbouw noodzakelijk.

Volgende aanpassingen dringen zich op;

Aanpassing subsidiabel bedrag periode 2015-2022

Het maximale subsidiabel bedrag voor de programmaperiode 2015-2022 wordt op 1.350.000 euro per landbouwbedrijf gebracht. Dit is een proportionele verhoging van het bedrag dat van toepassing is tijdens de periode 2015-2020, te weten 1.000.000 euro. Dit komt neer op 166.667 euro per jaar, of 333.333 euro voor twee jaar. Dit wordt dan afgerond naar een verhoging van 350.000 euro.

Aanpassing budgettaire beheersbaarheid van het VLIF

Landbouwers dienen binnen vijf maanden het bewijs te leveren dat gestart werd met de uitvoering van de investering. Deze bijkomende stap in de procedure moet het VLIF in staat stellen om sneller het realisatiepercentage van de geselecteerde investeringen in te schatten en zo de financiële beheersbaarheid van het VLIF verbeteren.

Aanpassing aangaande Vlaams relanceplan 'Vlaamse veerkracht'

Het is belangrijk om vandaag te investeren en zo onze toekomstige welvaart veilig te stellen. Het is nodig om een versnelling hoger te schakelen naar een meer duurzame economie en om te investeren in innovatie, natuur en omgeving. Het VLIF kan hier een belangrijke rol in spelen, met name op het vlak van de droogteproblematiek, klimaatinvesteringen en innovatieve technieken op land- en tuinbouwbedrijven.

Het subsidiepercentage voor landbouwers die jonger zijn dan 41 jaar wordt dan ook opgetrokken met 10%. Maar enkel voor de meest duurzame investeringen, deze genieten reeds een steunpercentage van 30% of 40%.

Op deze manier worden de bedrijven die nog een lange toekomst in de sector voor zich hebben extra gestimuleerd om duurzaam te investeren.

Aanpassing aangaande betalingsaanvraag

Teneinde de werking en de procedure van het VLIF beter af te stemmen op de Europese werkwijze voor het programma voor plattelandsontwikkeling wordt een betalingsaanvraag geïntroduceerd. Deze aanvraag wordt ingediend na voltooiing van de investering, en dient als uitgangspunt voor de controle en uitbetaling.

Afschaffing rentesubsidies

De laatste zes jaar werd geen enkele keer rentesubsidie aangevraagd. Deze in onbruik geraakte vorm van steunverlening wordt dan ook geschrapt.

Tot slot wordt het besluit aangepast aan de gewijzigde vennootschapsregelgeving.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1 vervangt de vennootschapsvormen voorzien in het Wetboek van Vennootschappen en de verwijzingen naar dat wetboek in artikel 1 van het te wijzigen besluit, door de vennootschapsvormen voorzien in het Wetboek van Vennootschappen en verenigingen.

Artikel 2 past de vennootschapsvormen in artikel 3, vierde lid, van het te wijzigen besluit aan het Wetboek van Vennootschappen en verenigingen aan.

Artikel 3 schrapt in artikel 4, §1, van het te wijzigen besluit de rentesubsidie als een van de vormen waaronder investeringssteun kan worden gegeven.

Verder wordt in artikel 4, §2, van het te wijzigen besluit een lid ingevoegd waardoor de maximale steunintensiteit voor een landbouwbedrijf met een bedrijfsleider jonger dan 41 jaar wordt verhoogd met 10%.

Artikel 4 heft in artikel 6 van het te wijzigen besluit de bepalingen op die betrekking hebben op de rentesubsidie, aangezien de rentesubsidie niet langer een van de vormen van investeringssteun is.

Verder wordt de periode van 2015-2020 tot 2022 verlengd en wordt het maximum van de subsidiabele investeringen verhoogd van 1.000.000 euro tot 1.350.000 euro.

Artikel 5 heft in artikel 7 van het te wijzigen besluit de bepalingen op die betrekking hebben op de rentesubsidie, aangezien de rentesubsidie niet langer een van de vormen van investeringssteun is.

Artikel 6 voegt in het te wijzigen besluit een artikel 8/1 en 8/2 in.

Het nieuwe artikel 8/1 bepaalt dat een landbouwer enkel steun kan genieten indien hij binnen vijf

maanden na de selectie van de investering bewijst dat de werken voor de uitvoering ervan gestart zijn.

Het nieuwe artikel 8/2 bepaalt dat de landbouwer een betalingsaanvraag indient, na voltooiing van zijn investering.

Artikel 7 past artikel 10, vierde lid, van het te wijzigen besluit aan, aan de afschaffing van het onderscheid tussen burgerlijke-en handelsvennootschappen.

Artikel 8 heft in artikel 14, eerste lid, van het te wijzigen besluit de punten op die betrekking hebben op de rentesubsidie, aangezien de rentesubsidie niet langer een vorm van investeringssteun is.

Artikel 9 bepaalt dat het besluit reeds in werking treedt op de dag van de bekendmaking ervan.

Artikel 10 behoeft geen commentaar.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De voorgelegde aanpassingen worden aangerekend op:

- De beschikbare reguliere VLIF kredieten;
- Het Europees landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling;
- De bijkomende middelen die uit de relance provisie ter beschikking worden gesteld in de strijd tegen droogte in landbouw de zgn. Blue Deal;
- De middelen die vanuit het klimaatfonds ter beschikking worden gesteld.

Er zal een afzonderlijke financiële monitoring gebeuren per financieringskanaal.

Het advies van de Inspectie van Financiën van 30 november 2020 gaat als bijlage 3 en stelt dat de voorgestelde aanpassingen doelmatig zijn, maar dat de mogelijke budgettaire weerslag te onduidelijk geschetst werd.

Wat de opmerking betreft over de budgettaire weerslag kan volgende geduid worden:

- In eerste instantie de beschikbare VLIF kredieten waarvoor jaarlijks 55 à 60 miljoen aan vastleggingskredieten beschikbaar is.
- Het beschikbare PDPO budget in de jaren 2021-2022 heeft betrekking op de overgangsjaren in kader van het GLB en hangt af van het meerjarig financieel kader (MFK). De onderhandelingen over het MFK zijn echter nog niet afgerond. Er wordt wel uitgegaan van bedragen in dezelfde grootteorde als de voorgaande jaren, waardoor via het plan voor plattelandsontwikkeling vergelijkbare bedragen ter beschikking zouden komen voor de maatregelen. Hier wordt dus uitgegaan van continuïteit, zonder exacte bedragen te kennen.
- Vanuit Europa zullen tevens middelen voorzien worden voor Vlaanderen in het kader van het relance beleid, doch ook de verdeling hiervan binnen Vlaanderen is nog niet gekend.
- In het verleden werden tevens middelen vanuit het klimaatfonds via het VLIF ingezet voor land- en tuinbouwers wat eveneens in de toekomst opnieuw kan geactiveerd worden in functie van eventuele beschikbare bedragen.

Wat de opmerking betreft dat er geen netto bezwarend effect mag zijn, kan volgende geduid worden:

De toekenning van de steun aan investeringen en overname gebeurt via een systeem van blokperiodes. Per blokperiode wordt een selectie gemaakt binnen het beschikbaar budget waarbij de selectie voorkeur geeft aan beleidsmatig vooruitgeschoven thema's die de duurzaamheid van de landbouwsector bevorderen.

De VLIF selectiemethodiek topt telkens al de aanvragen budgettair af binnen de voorziene kredieten wat maakt dat er geen netto bezwarend effect kan zijn voor de Vlaamse begroting in relatie tot de beschikbare Europese middelen.

Het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting van 15 december 2020 gaat als bijlage 4.

B. ESR-TOETS

Het voorstel van beslissing heeft geen ESR-impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen rechtstreekse gevolgen op personeels- of organisatorisch vlak. Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de human resources, is dus niet vereist.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen voor wat hun personeel, werkingsuitgaven, investeringen en schulden of ontvangsten betreft.

4. VERDER TRAJECT

Na definitieve goedkeuring wordt dit besluit bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014 betreffende steun aan de investeringen en aan de overname in de landbouw;

2° de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De viceminister-president van de Vlaamse Regering
De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk; Sociale economie en Landbouw,

Hilde CREVITS