



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 68.201/3
van 23 november 2020

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 juli 2014 tot het verlenen van hectaresteen voor de biologische productiemethode met toepassing van het Vlaams Programma voor Plattelandsontwikkeling voor de periode 2014-2020, wat betreft overgangsmaatregelen in afwachting van het nieuwe GLB’

Op 27 oktober 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 juli 2014 tot het verlenen van hectaresteen voor de biologische productiemethode met toepassing van het Vlaams Programma voor Plattelandsontwikkeling voor de periode 2014-2020, wat betreft overgangsmaatregelen in afwachting van het nieuwe GLB’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 17 november 2020. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad, voorzitter, Pierre BARRA en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 23 november 2020.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Verordening (EU) nr. 1305/2013¹ bevat een aantal algemene bepalingen met betrekking tot steun van de Europese Unie voor plattelandontwikkeling die wordt gefinancierd uit het Europees Landbouwfonds voor Plattelandontwikkeling (hierna: ELFPO). Overeenkomstig artikel 6 van de verordening treedt het ELFPO in de lidstaten op door middel van programma's voor plattelandontwikkeling.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 4 juli 2014 'tot het verlenen van hectaresteen voor de biologische productiemethode met toepassing van het Vlaamse Programma voor Plattelandontwikkeling voor de periode 2014-2020' heeft betrekking op één van de soorten steunmaatregelen waarin ter uitvoering van artikel 29 van verordening (EU) nr. 1305/2013 wordt voorzien, namelijk steunmaatregelen per hectare landbouwareaal voor (groepen van) landbouwers die zich op vrijwillige basis verbinden tot de omschakeling naar of de voortzetting van biologische landbouwpraktijken en -methoden zoals omschreven in verordening (EG) nr. 834/2007² en die actieve landbouwer zijn in de zin van artikel 9 van verordening (EU) nr. 1307/2013³.

Om van deze steun in het kader van de voortzetting van de biologische productiemethode te kunnen genieten dient de landbouwer overeenkomstig artikel 3, § 2, van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 juli 2014 een verbintenis aan te gaan voor de duur van vijf opeenvolgende jaren.

In de nota aan de Vlaamse Regering bij het voor advies voorgelegde ontwerp wordt op het volgende gewezen:

“In het kader van het Europees Gemeenschappelijk Landbouwbeleid maken biologische landbouwers aanspraak op een hectaresteen. Daarvoor moet men zich er toe verbinden om de biologische productiemethode gedurende 5 jaar toe te passen op het bedrijf. De huidige GLB-programmaperiode loopt af eind 2020, de nieuwe periode zal starten begin 2023. Dit impliceert dat 2021 en 2022 overgangsjaren zijn tussen de beide

¹ Verordening (EU) nr. 1305/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 'inzake steun voor plattelandontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor plattelandontwikkeling (ELFPO) en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1698/2005 van de Raad'.

² Verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad van 28 juni 2007 'inzake de biologische productie en de etikettering van biologische producten en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 2092/91'.

³ Verordening (EU) nr. 1307/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 'tot vaststelling van voorschriften voor rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van de steunregelingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 637/2008 van de Raad en Verordening (EG) nr. 73/2009 van de Raad'.

programmaperiodes. Tijdens deze overgangperiode voorziet de Europese Wetgever de mogelijkheid voor biologische landbouwers om éénjarige verbintenissen af te sluiten.”

Het voor advies voorgelegde besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe artikel 3, § 2, van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 juli 2014 te wijzigen zodat voor de steunmaatregel in het kader van de voortzetting van de biologische productiemethode een verbintenis voor de duur van één jaar in de plaats van vijf opeenvolgende jaren dient te worden gesloten (artikel 1 van het ontwerp).

Het te nemen besluit treedt in werking op 1 januari 2021 (artikel 2).

RECHTSGROND

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in de artikelen 9, eerste lid, 1°, en tweede lid, en 10, § 3, van het decreet van 28 juni 2013 ‘betreffende het landbouw- en visserijbeleid’. De rubriek ‘Rechtsgronden’ in de aanhef van het ontwerp dient hieraan te worden aangepast.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

4. In artikel 29, lid 3, van verordening (EU) 1305/2013 wordt bepaald:

“De onder deze maatregel vallende verbintenissen worden aangegaan voor een periode van vijf tot zeven jaar. Indien steun wordt verleend voor de omschakeling naar de biologische landbouw, kunnen de lidstaten, in overeenstemming met de omschakelingsperiode, kortere eerste periodes vaststellen. Indien steun wordt verleend voor het voorzetten van de biologische landbouw, kunnen de lidstaten in hun plattelandsontwikkelingsprogramma's voorzien in een jaarlijkse verlenging na afloop van de eerste periode. Voor nieuwe voortzettingsverbintenissen die onmiddellijk op de periode van de eerste verbintenis aansluiten, kunnen de lidstaten in hun plattelandsontwikkelingsprogramma's kortere periodes vaststellen.”

Ondervraagd naar de bestaanbaarheid van de ontworpen wijziging in artikel 2 van het ontwerp met artikel 29, lid 2, van verordening (EU) 1305/2013 antwoordde de gemachtigde:

“Ontwerp 68.201/[3] (...) is niet mogelijk onder de huidige regels. Artikel 29.3 laat voor nieuwe voortzettingsverbintenissen enkel een kortere periode toe in het geval dat deze verbintenissen onmiddellijk op de periode van de eerste verbintenis aansluiten. Het ontwerp creëert de mogelijkheid om nieuwe verbintenissen af te sluiten voor één jaar, ongeacht of deze aansluiten op een voorkomende eerdere verbintenis.

De overgangsverordening zou dit wel mogelijk maken.”

De gemachtigde verwijst aldus naar de overgangsverordening, waarvan sprake in de rubriek ‘Juridisch kader’ in de aanhef van het ontwerp.

Deze overgangsverordening zou verordening (EU) 1305/2013 wijzigen om de huidige regels ervan met twee jaar te verlengen totdat het nieuwe GLB is overeengekomen en van kracht wordt. De definitieve aanneming van de overgangsverordening wordt eind 2020 verwacht.⁴

Aangezien de toekomstige rechtshandeling waarnaar verwezen wordt, wezenlijk is voor de toepassing van de ontworpen regeling, zal moeten worden gewacht met de uitvaardiging van het te nemen besluit totdat die rechtshandeling bekend is. In dat geval kan er ook op een precieze wijze naar worden verwezen in de aanhef van het ontwerp.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

⁴ Zie de persmededeling van de Raad van de EU 30 juni 2020 (<https://www.consilium.europa.eu/nl/press/press-releases/2020/06/30/extension-of-current-cap-rules-until-the-end-of-2022-informal-deal-on-transitional-regulation/>).