

DE VLAAMSE MINISTER VAN BRUSSEL, JEUGD EN MEDIA

## **NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**

- Betreft:**
- Voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie, wat betreft de gedeeltelijke omzetting van richtlijn (EU) 2018/1808 van het Europees Parlement en de Raad van 14 november 2018 tot wijziging van Richtlijn 2010/13/EU betreffende de coördinatie van bepaalde wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in de lidstaten inzake het aanbieden van audiovisuele mediadiensten (richtlijn audiovisuele mediadiensten) in het licht van een veranderende marktsituatie
  - Principiële goedkeuring

### **Samenvatting**

Met voorliggend voorontwerp van decreet wordt Richtlijn (EU) 2018/1808 van het Europees Parlement en de Raad van 14 november 2018 tot wijziging van Richtlijn 2010/13/EU betreffende de coördinatie van bepaalde wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in de lidstaten inzake het aanbieden van audiovisuele mediadiensten (richtlijn audiovisuele mediadiensten) in het licht van een veranderende marktsituatie, omgezet (AVMD2018). AVMD2018 heeft impact op verschillende bepalingen in het Mediadecreet en de bijhorende uitvoeringsbesluiten. Door AVMD2018 zullen lineaire en niet-lineaire televisie meer op gelijke voet concurreren met elkaar. AVMD2018 voert ook nieuwe regels in voor videoplatformdiensten die kijkers, en in het bijzonder minderjarigen, beter moeten beschermen tegen gewelddadige, schadelijke en haatzaaiende inhoud.

Naast de omzetting van deze richtlijn bevat dit voorontwerp van decreet nog een aantal andere wijzigingen van het Mediadecreet.

Na advies van de Raad van State moet over dit voorontwerp van decreet het advies ingewonnen worden van de Vlaamse Toezichtcommissie.

# 1. SITUERING

## A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Het voorliggend voorontwerp van decreet heeft betrekking op het beleidsveld media en is gerelateerd aan het inhoudelijk structurelement beleidswerking en internationaal beleid ondersteunen.

In het Regeerakkoord van de Vlaamse Regering 2019 – 2024 is volgende passage terug te vinden:

*“We zetten de aangepaste Europese richtlijn Audiovisuele Mediadiensten op een correcte en redelijke manier om. We willen het principe van gelijk speelveld voor lokale en internationale spelers gerespecteerd zien en zorgen zo ook voor een eerlijke concurrentie met de internationale mediaspelers.”*

In de beleidsnota media 2019-2024 zijn volgende passages terug te vinden onder SD A.3. “Optimaliseren van kader en instrumenten voor mediabeleid” / OD A.3.2. “Inzetten op een kwalitatief, toekomstbestendig en helder regelgevend kader rond media”:

*“De richtlijn audiovisuele mediadiensten (AVMD-richtlijn) is het Europese regelgevend kader voor het aanbieden van televisiediensten. De officiële gecoördineerde versie dateert van 2010. De richtlijn werd eind 2018 grondig gewijzigd (AVMD2018).*

*De AVMD2018 heeft impact op verschillende bepalingen in het mediadecreet en de bijhorende uitvoeringsbesluiten. Ik zal de AVMD2018 op een redelijke en correcte manier omzetten, waardoor het principe van gelijk speelveld voor lokale en internationale spelers gerespecteerd wordt en waardoor er een eerlijke concurrentie mogelijk is met internationale mediaspelers.*

*Door de AVMD2018 zullen traditionele televisie en nieuwe diensten zoals uitzendingen op aanvraag meer op gelijke voet concurreren met elkaar. Ook zullen de nieuwe regels voor videoplatforms ervoor zorgen dat kijkers, met name minderjarigen, beter worden beschermd tegen gewelddadige en schadelijke inhoud en haat zaaiende uitlatingen.”*

Met dit voorontwerp van decreet wordt AVMD2018 omgezet in het Mediadecreet.

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- De Vlaamse Regering gaf haar tweede principiële goedkeuring aan dit dossier op 23 oktober 2020 (VR 2020 2310 DOC.1150/1);
- De Raad van State bracht advies uit op 16 december 2020.

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

De Raad van State stelt in zijn advies 68.221/3 van 16 december 2020 dat over het voorliggend voorontwerp van decreet de Gegevensbeschermingsautoriteit nog moet worden geraadpleegd. De Raad formuleert dit als volgt:

*“... Uit artikel 36, lid 4, van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 ‘betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)’ volgt dat de lidstaat de toezichthoudende autoriteit moet raadplegen bij het opstellen van “een voorstel voor een door een nationaal parlement vast te stellen wetgevingsmaatregel (...) in verband met verwerking”. Ook een verbod op de verwerking van persoonsgegevens is een maatregel “in verband met verwerking”. In dit geval gaat het overigens slechts om een gedeeltelijk verbod, beperkt tot bepaalde categorieën.*

*Over het voorontwerp zal de Gegevensbeschermingsautoriteit dus nog moeten worden geraadpleegd”.*

Volgens de Raad van State voorziet artikel 36, lid 4, van de algemene verordening gegevensbescherming (AVG) in een verplichting om de toezichthoudende autoriteit, bedoeld in de wet van 3 december 2017 ‘tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit’, te raadplegen bij het opstellen van een voorstel voor een door een nationaal parlement vast te stellen wetgevingsmaatregel, of een daarop gebaseerde regelgevingsmaatregel in verband met verwerking.

In eerste instantie werd over dit voorontwerp van decreet geen advies gevraagd aan de VTC aangezien de betrokken artikelen (het betreft de artikelen 7, 37, 39 en 43 van het voorontwerp) geen verwerking van persoonsgegevens organiseren of toestaan, maar integendeel de verwerking voor commerciële doeleinden van persoonsgegevens van minderjarigen verbieden. Er wordt dus geen regelgeving uitgevaardigd “in verband met de verwerking van persoonsgegevens”. Voor deze beperkende interpretatie van artikel 36, lid 4 van de AVG vinden we steun in een recent arrest van het Grondwettelijk Hof nr. 43/2020 van 12 maart 2020 (overweging B.82.2).

De Raad van State volgt dit standpunt niet, en stelt dat ook een verbod op de verwerking van persoonsgegevens een maatregel is “in verband met verwerking”, en dat bijgevolg de Gegevensbeschermingsautoriteit nog moet worden geraadpleegd over het voorontwerp.

Inmiddels werd echter bij artikel 10/1 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens opgericht. De Vlaamse toezichtcommissie (VTC) is een autonome dienst met rechtspersoonlijkheid en is als toezichthoudende autoriteit voor de verwerking van persoonsgegevens in de zin van artikel 36, lid 4, van de AVG verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van de AVG door de instanties. Ingevolge artikel 51, lid 1, van de AVG kan immers elke lidstaat één of meer onafhankelijke overheidsinstanties, verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van deze verordening, oprichten.

Sinds de bekendmaking van de aanstelling van de leden van de VTC door de Vlaamse Regering in het Belgisch Staatsblad d.d. 29 maart 2019, is de VTC ingevolge artikel 10/4, §1, van voornoemd

decreet bevoegd om hetzij uit eigen beweging, hetzij op verzoek van het Vlaams Parlement of de Vlaamse Regering adviezen te verstrekken omtrent elke aangelegenheid met betrekking tot de verwerkingen van persoonsgegevens.

Er moet aldus worden vastgesteld dat er in dit geval een advies moet gevraagd worden aan de VTC. Daartoe moet de bevoegde minister gemachtigd worden door de Vlaamse Regering.

De tekst van het voorontwerp van decreet en memorie van toelichting zijn inhoudelijk niet gewijzigd ten opzichte van de teksten die op 23 oktober 2020 door de Vlaamse Regering zijn goedgekeurd.

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorontwerp van decreet heeft geen budgettaire impact voor de Vlaamse Overheid.

#### **B. ESR-TOETS**

Deze is niet van toepassing op voorliggend voorontwerp van decreet.

#### **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorontwerp van decreet heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse Overheid.

#### **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Voorliggend voorontwerp van decreet heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

### **4. VERDER TRAJECT**

Eens de Vlaamse Regering de minister bevoegd voor media gemachtigd heeft om over voorliggend voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Vlaamse Toezichtcommissie zijn volgende vervolgstappen voorzien:

- inwinnen van het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie;
- voorleggen van het voorontwerp van decreet – inclusief volledige repliek op het advies van de Raad van State - aan de Vlaamse Regering voor definitieve goedkeuring;
- voorstelling van het ontwerpdecreet aan de Commissie voor Cultuur, Jeugd Sport en Media van het Vlaams Parlement;
- bespreking van het ontwerpdecreet in de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie, wat betreft de gedeeltelijke omzetting van richtlijn (EU) 2018/1808 van het Europees Parlement en de Raad van 14 november 2018 tot wijziging van Richtlijn 2010/13/EU betreffende de coördinatie van bepaalde wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in de lidstaten inzake het aanbieden van audiovisuele mediadiensten (richtlijn audiovisuele mediadiensten) in het licht van een veranderende marktsituatie, en de bijhorende memorie van toelichting;
- de Vlaamse minister van Brussel, jeugd en media te gelasten over het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie, wat betreft de gedeeltelijke omzetting van richtlijn (EU) 2018/1808 van het Europees Parlement en de Raad van 14 november 2018 tot wijziging van Richtlijn 2010/13/EU betreffende de coördinatie van bepaalde wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in de lidstaten inzake het aanbieden van audiovisuele mediadiensten (richtlijn audiovisuele mediadiensten) in het licht van een veranderende marktsituatie, het advies in te winnen van de Vlaamse Toezichtscommissie.

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media,

Benjamin DALLE

Bijlage:

- Advies 68.221/3 van de Raad van State van 16 december 2020.