



Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

Advies wetgeving VTC nr. 2020/56 van 15 december
2020

tekst	het ontwerp van besluit
van	van de Vlaamse Regering
titel	tot uitvoering van artikel 11.7 van het Bestuursdecreet en tot wijziging van artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2005 aangaande het Agentschap Innoveren en Ondernemen.
roepnaam	(BVR e-loket VLAIO)
datum	zoals principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 20 november 2020

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad Van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van mevrouw Hilde Crevits, Viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw, ontvangen door de VTC op 25 november 2020;

Brengt op 15 december 2020 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Economie (hierna “de aanvrager”) verzocht op 25 november 2020 om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna “VTC”) over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van artikel II.7 van het bestuursdecreet en tot wijziging van artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2005 aangaande het Agentschap Innoveren en Ondernemen (hierna “het Ontwerp”).
2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. Het Ontwerp geeft uitvoering aan artikel II.7, achtste lid, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 waardoor het Agentschap Innoveren en Ondernemen wordt belast met de regeling van de toegang tot de gegevens van ondernemingen in overleg met de betrokken overheidsinstanties en externe overheden.
4. Die nieuwe taak wordt toegevoegd aan de lijst van taken, vermeld in artikel 4, §1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2005 aangaande het Agentschap Innoveren en Ondernemen¹.
5. In de nota aan de Vlaamse Regering wordt volgende uitleg gegeven:

“De toevoeging van die taak aan het takenpakket van het Agentschap Innoveren en Ondernemen zorgt voor een betere rechtsbasis voor de oprichting van het overkoepelend digitaal platform: het e-loket. Het is een overkoepelend digitaal platform dat ondernemingen toelaat om hun overheidsdossiers vanop een centraal platform op te starten en/of op te volgen bij de deelnemende Vlaamse agentschappen, lokale besturen, Naast het raadplegen van publieke ondernemingsgegevens, kan de wettelijk vertegenwoordiger in het e-loket het aantal documenten in de e-Box Enterprise raadplegen en doorgaan naar het platform van de e-Box Enterprise om de documenten te lezen. E-loketondernemers.be wordt verder uitgebreid met enerzijds producten en diensten van andere agentschappen, lokale besturen, en met anderzijds nieuwe functionaliteiten waarbij we de ambitie hebben om maximaal te integreren met alle overheidsniveaus. “

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voorafgaande opmerking

6. Er zal een verwerking van persoonsgegevens plaatsvinden aangezien het ook gaat over natuurlijke personen in hun hoedanigheid van ondernemer.

2. Bespreking

7. Artikel II.7 van het Bestuursdecreet² regelt de toegang van de burger tot de gegevens die op hem betrekking hebben en betreft praktisch in eerste instantie het zogenaamde Burgerloket (Burgerprofiel) en in tweede instantie het al dan niet daarmee verenigde e-loket voor ondernemers.
8. Artikel II.7 bepaalt het volgende (onderlijning VTC):

“De burger krijgt, zelf of via zijn gemandateerde, een geconsolideerde en burgergerichte toegang tot de gegevens die op hem betrekking hebben en waarover de overheidsinstanties, vermeld in artikel II.1, beschikken.

Onder gegevens waarover de overheidsinstanties, vermeld in artikel II.1, beschikken wordt verstaan: gegevens die beheerd of verwerkt worden door een overheidsinstantie als vermeld in artikel II.1, of

¹ <https://www.ovam.be/veelgestelde-vragen-gecertificeerde-asbestdeskundigen>

² <http://www.ejustice.just.fgov.be/eli/decreet/2018/12/07/2018032457/justel>

gegevens die beheerd of verwerkt worden door een externe overheid waartoe een overheidsinstantie als vermeld in artikel II.1, toegang heeft.

Het gaat onder meer om:

1° gegevens over natuurlijke personen of rechtspersonen;

2° informatie over lopende dossiers;

3° informatie over rechten die voortvloeien uit regelgeving en die kunnen afgeleid worden uit de gegevens, vermeld in punt 1°.

Persoonsgegevens worden verwerkt met inachtneming van de regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens, en in het bijzonder die van toepassing is bij de mededeling van persoonsgegevens, zoals ze in voorkomend geval op federaal of deelstatelijk niveau verder zijn of worden gespecificeerd.

[...]

Deze toegang mag alleen gebruikt worden door de burger om toegang te krijgen tot zijn gegevens en mag voor geen enkel ander doeleinde worden gebruikt.

De manier en de nadere inhoud van de toegang wordt bepaald door het agentschap Informatie Vlaanderen in overleg met de betrokken overheidsinstanties en externe overheden. [dit is het 7^e lid]

In afwijking van het zevende lid, duidt de Vlaamse Regering aan welke overheidsinstantie de manier en de nadere inhoud van de toegang tot gegevens met betrekking tot rechtspersonen en natuurlijke personen in hun hoedanigheid van ondernemer bepaalt in overleg met de betrokken overheidsinstanties en externe overheden.

De Vlaamse Regering kan overheidsinstanties als vermeld in artikel II.1, verplichten mee te werken aan het toegankelijk maken van gegevens, en kan ook andere verplichtingen opleggen voor de toegang, vermeld in het eerste lid.”

9. Ter uitvoering van het achtste lid wijst het Ontwerp in een eerste artikel het Agentschap Innoveren en Ondernemen aan als overheidsinstantie als vermeld in artikel II.7, achtste lid, van het voormelde decreet.
10. Artikel 4, §1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2005 aangaande het Agentschap Innoveren en Ondernemen somt de taken van het agentschap op. Daar wordt nu de volgende taak aan toegevoegd:

“Art. 2. Aan artikel 4, §1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2005 aangaande het Agentschap Innoveren en Ondernemen, vervangen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 18 december 2015, wordt een punt 16° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“16° het bepalen van de manier en de nadere inhoud van de toegang van de burger tot de gegevens over de rechtspersonen en natuurlijke personen in hun hoedanigheid van ondernemer in overleg met de betrokken overheidsinstanties en externe overheden als vermeld in artikel II.7, achtste lid, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.”.

11. De VTC adviseert om artikel 2 van het Ontwerp zo te formuleren dat er uit het nieuwe punt 16° duidelijk blijkt (in overeenstemming met artikel II.7 van het Bestuursdecreet) dat het gaat om toegang tot de gegevens die op de burger³ zelf betrekking hebben.
12. De bepaling in het decreet dat de toegang alleen mag gebruikt worden door de burger om toegang te krijgen tot zijn gegevens en voor geen enkel ander doeleinde mag worden gebruikt, vormt een belangrijke garantie.
13. De VTC maakt een voorbehoud voor de wijze waarop het e-loket zal worden opgezet, in het bijzonder naar de hosting ervan. Daarom verwijst zij naar haar advies en waarschuwing VTC/A/2020/05⁴, waarin deze problematiek wordt behandeld⁵.

³ Waaronder het Bestuursdecreet ook ondernemingen verstaat: artikel I.4, 7° “burgers: alle natuurlijke personen, groeperingen van natuurlijke personen, rechtspersonen of groeperingen van rechtspersonen;”

⁴ https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_A_2020_05_advies.pdf en <https://overheid.vlaanderen.be/digitale-overheid/informatieveiligheid/vlaamse-toezichtcommissie-cloud>

⁵ De VTC verwijst ook naar de machtigingen die zij verleend heeft over het Burgerprofiel en het e-loket voor ondernemers: https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_beraadslaging_2017_42.pdf

14. Zoals bij andere verwerkingen en in het bijzonder bij digitale loketten, verwijst de VTC hier ook naar artikel 12 AVG, dat bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14, AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34, AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt. Het moet voor de betrokkenen duidelijk zijn tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten (bijvoorbeeld inzage-recht en recht om te laten corrigeren).
15. De VTC heeft verder geen opmerkingen bij het Ontwerp.

Hans Graux,

Getekend door:Hans Graux (Signature)
Getekend op:2020-12-21 21:10:30 +00:0
Reden:Ik keur dit document goed



Voorzitter VTC

https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_beraadslaging_2017_16.pdf
https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_beraadslaging_2018_36_wijziging_2018_11.pdf