



# RAAD VAN STATE

## afdeling Wetgeving

advies 68.325/1  
van 18 december 2020

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 1998 tot uitvoering van het decreet inzake sociale werkplaatsen en het besluit van de Vlaamse Regering van 2 februari 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 25 april 2014 houdende de werk- en zorgtrajecten, wat betreft de activeringstrajecten en de arbeidsmatige activiteiten’

Op 18 november 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse Minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 1998 tot uitvoering van het decreet inzake sociale werkplaatsen en het besluit van de Vlaamse Regering van 2 februari 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 25 april 2014 houdende de werk- en zorgtrajecten, wat betreft de activeringstrajecten en de arbeidsmatige activiteiten’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 10 december 2020. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Katrien DIDDEN, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 december 2020.

\*

## STREKKING EN RECHTSGROND

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe één regelgevend kader te creëren voor de begeleiding van arbeidsmatige activiteiten in de sociale economie. Hiertoe zal een nieuw hoofdstuk 3/1 (artikelen 49/1 tot en met 49/15) worden ingevoegd in het besluit van de Vlaamse Regering van 2 februari 2018 ‘houdende de uitvoering van het decreet van 25 april 2014 houdende de werk- en zorgtrajecten, wat betreft de activeringstrajecten en de arbeidsmatige activiteiten’.

De doelgroep van de begeleiding zijn personen die omwille van een medische, mentale, psychische, psychiatrische en/of sociale problematiek niet betaald aan de slag kunnen, maar wel in staat zijn om twaalf uur in de week deel te nemen aan arbeidsmatige activiteiten in de sociale economie en door deze deelname stappen te zetten naar betaald werk. Als arbeidsmarktregisseur zal de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB) instaan voor het toeleiden van deelnemers naar deze vorm van arbeidsmatige activiteiten binnen de sociale economie (artikelen 49/1 tot en met 49/4). Voor de begeleiding wordt beroep gedaan op de maatwerkbedrijven en samenwerkingsverbanden met een maatwerkbedrijf, aan wie een contingent arbeidsmatige activiteiten in de sociale economie wordt toegewezen volgens de voorwaarden en de procedure bepaald in dit ontwerp (artikelen 49/5 tot en met 49/13). Het maatwerkbedrijf ontvangt hiervoor een subsidie met inachtneming van de voorwaarden van de verordening (EU) 651/2014<sup>1</sup> (artikelen 49/14 en 49/15).

De uitvoering van het arbeidszorgstelsel in het kader van het decreet van 14 juli 1998 ‘inzake sociale werkplaatsen’ wordt opgeheven (artikel 1 en 2 van het ontwerp). Er wordt in een overgangsregeling voorzien voor organisaties die reeds over een erkenning beschikken overeenkomstig de arbeidszorgreglementering, alsook voor arbeidszorgmedewerkers die deelnemen aan arbeidszorg (ontworpen artikel 51/1 - artikel 6 van het ontwerp).

De ontworpen regeling is bedoeld om in werking te treden op 1 april 2021, met uitzondering van de overgangsregeling voorzien in artikel 6 die reeds op 1 januari 2021 in werking treedt.

2.1. Voor de ontworpen regeling wordt hoofdzakelijk rechtsgrond geboden door de artikelen 35, 36 en 37 van het decreet van 25 april 2014 ‘houdende de werk- en zorgtrajecten’, alsook door de algemene uitvoeringsbevoegdheid die de Vlaamse Regering put uit artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ in samenhang met de bovenvermelde artikelen.

2.2. Voor het ontworpen artikel 49/2 kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 6, tweede lid, van het decreet van 25 april 2014, dat stelt dat de Vlaamse Regering de minimale noodzakelijke gegevens bepaalt van het elektronisch dossier dat door de VDAB beheerd wordt.

---

<sup>1</sup> Verordening (EU) nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard.

2.3. Voor de taken die binnen deze regeling aan de VDAB worden toegekend, kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 5, § 1/1, 5°, 6°, 7° en 12°, en § 2, van het decreet van 7 mei 2004 ‘tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap ‘Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding’.

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

### Aanhef

3. De rubriek “rechtsgronden” dient in overeenstemming te worden gebracht met hetgeen *supra* werd gesteld met betrekking tot de rechtsgrond. Meer bepaald dient de rubriek te worden aangevuld met een verwijzing naar de volgende bepalingen: artikel 5, § 1/1, 5° en 12°, en § 2, van het decreet van 7 mei 2004 ‘tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap ‘Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding’’, en artikel 6, tweede lid, van het decreet van 25 april 2014 ‘houdende de werk- en zorgtrajecten’.

### Artikel 3

4. In artikel 3 van het ontwerp dient de zinsnede “, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 25 januari 2019, 8 februari 2019 en 28 juni 2019,” te worden geschrapt.<sup>2</sup>

### Artikel 5

5. Het gebruik van haakjes in het dispositief is af te raden. Het is immers niet duidelijk of het louter om uitleg, om commentaar of om een volwaardige bindende regel gaat.<sup>3</sup> Het past dan ook de haakjes in het eerste lid van het ontworpen artikel 49/3 van het besluit van 2 februari 2018 weg te laten, indien het de bedoeling is de zinsnede “zowel passief als zo maximaal mogelijk actief” in het dispositief op te nemen.

Dezelfde opmerking kan worden gemaakt bij het ontworpen artikel 49/13, tweede lid, 10°, van het besluit van 2 februari 2018.

6. In het derde lid van het ontworpen artikel 49/13 van het besluit van 2 februari 2018 dient de zinsnede “vermeld in het eerste lid” te worden vervangen door “vermeld in het tweede lid”.

---

<sup>2</sup> Dit betreft namelijk de wetsgeschiedenis van het volledige te wijzigen besluit van 2 februari 2018, en niet van artikel 1, dat tot op heden ongewijzigd is.

<sup>3</sup> Omzendbrief VR 2019/4 van 9 januari 2019 ‘betreffende de Wetgevingstechniek’, aanwijzing 118.

Artikel 6

7. In de inleidende zin van artikel 6 van het ontwerp dient de vermelding “§ 1.” te worden geschrapt.

8. De stellers van de tekst dienen na te gaan of in het ontworpen artikel 51/1, § 4, niet eerder naar “paragraaf 3, eerste lid” dient te worden verwezen in plaats van naar “paragraaf 2, eerste lid”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME