

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van artikel 34/1, tweede lid, en artikel 47/1 van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid en tot wijziging van diverse bepalingen in het besluit van de Vlaamse Regering van 12 juni 2020 tot uitvoering van het decreet van 29 mei 2020 tot organisatie van de meldingsplicht en het contactonderzoek in het kader van COVID-19
 - Principiële goedkeuring

Samenvatting

Dit voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering beoogt uitvoering te geven aan bepalingen die in het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid en in het decreet van 29 mei 2020 tot organisatie van het centrale contactonderzoek door een samenwerkingsverband van externe partners, het lokale contactonderzoek door lokale besturen of zorgraden en tot organisatie van de COVID-19-teams in het kader van COVID-19 worden ingevoegd of gewijzigd met het decreet van 18 december 2020 tot wijziging van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid en van het decreet van 29 mei 2020 tot organisatie van de meldingsplicht en het contactonderzoek in het kader van COVID-19, waarvan de inwerkingtreding ook in voorliggend voorontwerpbesluit is opgenomen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit voorontwerpbesluit kadert in het beleidsveld “gezondheids- en woonzorg” en gaat over het inhoudelijk structurelement “preventie”.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het decreet tot wijziging van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid en van het decreet van 29 mei 2020 tot organisatie van de meldingsplicht en het contactonderzoek in het kader van covid-19 werd op 16 december 2020 goedgekeurd in het Vlaams Parlement en op 18 december 2020 door de Vlaamse Regering bekrachtigd en afgekondigd. Dit voorontwerp van besluit regelt de inwerkingtreding van het voormelde decreet en geeft uitvoering aan bepalingen uit het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid en uit het decreet van 29 mei 2020 tot organisatie van het centrale contactonderzoek door een samenwerkingsverband van externe partners, het lokale contactonderzoek door lokale besturen of zorgraden en tot organisatie van de COVID-19-teams in het kader van COVID-19 die met het voormelde decreet worden ingevoegd of gewijzigd.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 22 december 2020.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Met dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering kan uitvoering worden gegeven aan bepalingen die in het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid en in het decreet van 29 mei 2020 tot organisatie van het centrale contactonderzoek door een samenwerkingsverband van externe partners, het lokale contactonderzoek door lokale besturen of zorgraden en tot organisatie van de COVID-19-teams in het kader van COVID-19 worden ingevoegd of gewijzigd met het decreet van 18 december 2020 tot wijziging van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid en van het decreet van 29 mei 2020 tot organisatie van de meldingsplicht en het contactonderzoek in het kader van COVID-19, waarvan de inwerkingtreding ook in de tekst is opgenomen.

Het decreet van 18 december 2020 had tot doel, in het kader van COVID-19:

- een verplichte tijdelijke afzondering, toezicht en sanctionering voor het niet-naleven ervan mogelijk te maken;
- de bepalingen over het centrale contactonderzoek te actualiseren;
- lokaal contactonderzoek een rechtsgrond te bieden;
- de rol van de COVID-19-teams bij de zorgraden vast te leggen; en
- gegevensuitwisseling met betrekking tot de voormelde punten uit te werken.

Voor een uitgebreide toelichting bij de wijzigingen die met het decreet van 18 december 2020 worden aangebracht in het decreet van 21 november 2003 en in het decreet van 29 mei 2020 kan worden verwezen naar het voorstel van decreet dat op 14 oktober 2020 in het Vlaams Parlement werd ingediend (Voorstel van decreet 488 (2020-2021) – Nr. 1, <http://docs.vlaamsparlement.be/pfile?id=1612344>).

De tekst die voorligt, geeft enerzijds uitvoering aan de volgende delegaties die het decreet van 18 december 2020 invoegt in het decreet van 21 november 2003:

- het aanduiden van een verwerkingsverantwoordelijke (artikel 34/1, tweede lid);
- de termijnen van de tijdelijke afzonderingen, vermeld in artikel 47/1 (artikel 47/1, §1, tweede lid, §2, derde lid, §3, derde lid);
- de nadere regels omtrent een vrijstelling van de tijdelijke afzondering of de verplichting om zich bij een COVID-19-testcentrum, triagecentrum of behandelend arts te melden en de beperkte duur, hoe de inschatting over de kans op besmetting gebeurt, en de essentiële

redenen waarvoor die tijdelijke afzondering en de verplichting om zich te melden, niet gelden (artikel 47/1, §2, vijfde lid);

- hoe de personen, vermeld in artikel 47/1, §3, eerste lid, kennis krijgen van het feit dat zij een verhoogd risico hebben op COVID-19 (artikel 47/1, §3, vierde lid);
- het verhoogde risico op COVID-19, vermeld in artikel 47/1, §3, eerste lid (artikel 47/1, §3, vijfde lid);

De bepalingen daaromtrent vormen een eerste hoofdstuk en staan op zichzelf.

De tekst die voorligt, geeft uitvoering aan de volgende delegaties die het decreet van 18 december 2020 voorziet in het decreet van 29 mei 2020:

- het aanduiden van een verwerkingsverantwoordelijke (artikel 6, tweede lid);
- de technische en organisatorische maatregelen die de lokale besturen of de zorgraden moeten treffen (artikel 6, zesde lid);
- de nadere regels voor de organisatie van lokale contactcentra (artikel 6/1, tweede lid);
- het aanwijzen van een bevoegde entiteit die de persoonsgegevens, vermeld in artikel 6/2, §2, eerste lid, punt 1° tot en met 5°, en het tweede lid, punt 1° tot en met 3°, aan de zorgraden bezorgt (artikel 6/2, §2, vierde lid);
- het aanduiden van een verwerkingsverantwoordelijke (artikel 6/2, §2, achtste lid);
- de technische en organisatorische maatregelen die de zorgraden moeten treffen (artikel 6/2, §2, tiende lid).

Die uitvoeringsbepalingen zijn vervat in een tweede hoofdstuk en brengen wijzigingen aan in het besluit van de Vlaamse Regering van 12 juni 2020 tot uitvoering van het decreet van 29 mei 2020 tot organisatie van de meldingsplicht en het contactonderzoek in het kader van COVID-19.

Een derde hoofdstuk bevat de slotbepalingen en regelt onder andere de inwerkingtreding van het decreet van 18 december 2020 tot wijziging van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid en van het decreet van 29 mei 2020 tot organisatie van de meldingsplicht en het contactonderzoek in het kader van covid-19. De Vlaamse Regering moet immers voor iedere bepaling uit het voormelde decreet de datum van inwerkingtreding bepalen.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

HOOFDSTUK 1. UITVOERING VAN ARTIKEL 34/1, TWEEDE LID, EN ARTIKEL 47/1 VAN HET DECREET VAN 21 NOVEMBER 2003 BETREFFENDE HET PREVENTIEVE GEZONDHEIDSBELEID

Artikel 1 bevat definities en spreekt voor zich.

Artikel 2 duidt het agentschap Zorg en Gezondheid conform artikel 34/1, tweede lid, van het decreet van 21 november 2003 aan als verwerkingsverantwoordelijke voor de doorgifte van de in artikel 34/1, eerste lid, van het decreet van 21 november 2003 vermelde persoonsgegevens. Voor deze doorgifte zal een protocol, als vermeld in artikel 8, §1, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer worden gesloten. Conform artikel 34/1, tweede lid, van het decreet van 21 november 2003 zal de gemeente de verwerkingsverantwoordelijke zijn voor de verwerking van de gedeelde persoonsgegevens.

Artikel 3 bepaalt de termijnen van de tijdelijke afzonderingen, vermeld in artikel 47/1 van hetzelfde decreet (artikel 47/1, §1, tweede lid, §2, derde lid en §3, derde lid, van het decreet van 21 november 2003). De termijnen zijn gebaseerd op de recentste wetenschappelijke inzichten en zijn deel van de richtlijnen van Sciensano die op basis van overleg tussen de federale overheid en de gefedereerde entiteiten werden bepaald. Voor wie (vermoedelijk) besmet is, geldt een termijn van minimaal 7 dagen na aanvang van de symptomen, en tot ten minste 3 dagen zonder koorts en met verbetering van de respiratoire symptomen, als er symptomen van COVID-19 zijn of 7 dagen vanaf de datum van de

COVID-19-test, als er geen symptomen van COVID-19 zijn.

Wie in een hoogrisicogebied is geweest of als contactpersoon van een (vermoedelijk) besmette persoon een verhoogd risico op COVID-19 heeft, moet zich 10 dagen afzonderen. Indien de persoon echter vanaf de zevende dag van de tijdelijke afzondering een negatieve COVID-19-test heeft ondergaan, vervalt de nog te doorlopen termijn van de tijdelijke afzondering.

De termijnen van tijdelijke afzondering, vermeld in artikel 47/1, §2, eerste lid en §3, eerste lid, van het decreet van 21 november 2003, kunnen tijdelijk worden opgeheven om een noodzakelijke activiteit te vervullen, voor zover dat deze activiteit niet kan worden uitgesteld. Hier kan onder andere worden gedacht aan noodzakelijke boodschappen doen (voeding, apotheker,...), een begrafenis bijwonen, ... Uiteraard moeten tijdens het verrichten van deze noodzakelijk activiteit de regels inzake sociale distancing en andere beveiligingsmaatregelen worden nageleefd en geldt de opheffing slechts voor de noodzakelijke duur om deze activiteit te verrichten. Deze tijdelijke opheffing geldt niet voor de termijn van tijdelijke afzondering, vermeld in artikel 47/1, §1, eerste lid, van het decreet van 21 november 2003.

Artikel 4 bevat de nadere regels omtrent een vrijstelling van de tijdelijke afzondering of de verplichting om zich bij een COVID-19-testcentrum, triagecentrum of behandelend arts te melden en de beperkte duur, hoe de inschatting over de kans op besmetting gebeurt, en de essentiële redenen waarvoor die tijdelijke afzondering en de verplichting om zich te melden, niet gelden (artikel 47/1, §2, vierde lid, van het decreet van 21 november 2003). De beperkte duur bedraagt minder dan 48 uren. Via een zelf-evaluatie in het Passagier Lokalisatie Formulier op de website van de FOD Buitenlandse Zaken kan men de kans op besmetting inschatten. 7 essentiële redenen die in overleg tussen de federale overheid en de gefedereerde entiteiten zijn bepaald, zijn opgenomen in het artikel. Wie een vrijstelling geniet, kan daarvoor allerlei elementen als bewijs aanhalen, zoals bijvoorbeeld een vervoersticket, een attest van de werkgever, etc.

Artikel 5 stelt vast hoe de personen, vermeld in artikel 47/1, §3, eerste lid, kennis krijgen van het feit dat zij een verhoogd risico hebben op COVID-19 (artikel 47/1, §3, vijfde lid, van het decreet van 21 november 2003). Een hoge risicostatus in de Coronalert-app telt niet, men moet door het centrale contactcentrum, een lokaal contactcentrum of een arts worden geïnformeerd.

Artikel 6 stelt het verhoogde risico op COVID-19, vermeld in artikel 47/1, §3, eerste lid, vast (artikel 47/1, §3, vijfde lid van het decreet van 21 november 2003). Er is alleen sprake van een verhoogd risico als dat door het centrale contactcentrum, een lokaal contactcentrum of een arts wordt vastgesteld op basis van de richtlijnen van de bevoegde federale dienst. Met de bevoegde federale dienst wordt Sciensano bedoeld.

HOOFDSTUK 2. WIJZIGING VAN DIVERSE BEPALINGEN IN HET BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING VAN 12 JUNI 2020 TOT UITVOERING VAN HET DECREET VAN 29 MEI 2020 TOT ORGANISATIE VAN DE MELDINGSPLICHT EN HET CONTACTONDERZOEK IN HET KADER VAN COVID-19

Artikel 7 brengt wijzigingen aan in het opschrift van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 juni 2020 tot uitvoering van het decreet van 29 mei 2020 tot organisatie van de meldingsplicht en het contactonderzoek in het kader van COVID-19 die noodzakelijk zijn door de wijziging van het opschrift van het decreet van waar het naar verwijst.

Artikel 8 vervangt artikel 1 van het voormelde besluit omdat de definities niet meer volledig en actueel zijn.

Artikel 9 brengt wijzigingen aan in artikel 2 van hetzelfde besluit. Het derde lid wordt opgeheven omdat de bepaling in kwestie nu in het decreet van 29 mei 2020 is opgenomen en in het vierde lid wordt een verwijzing naar aanleiding daarvan gecorrigeerd.

Na het bestaande vierde lid, dat het derde lid wordt, wordt een vierde lid toegevoegd dat de fysieke bezoeken door veldonderzoekers van het centrale contactcentrum regelt naar aanleiding van de opmerking in randnummer 22 in het advies nr. 64/2020 van de Gegevensbeschermingsautoriteit over het samenwerkingsakkoord van 25 augustus 2020.

Artikel 10 verduidelijkt dat het in artikel 3 van hetzelfde besluit over de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 3, tweede lid, van het decreet van 29 mei 2020, gaat. In dit voorontwerpbesluit is in uitvoering van het decreet van 18 december 2020 immers nog een aantal keer sprake van een verwerkingsverantwoordelijke.

Artikel 11 en 12 verduidelijken in artikel 4 en 5 van hetzelfde besluit dat het in die bepalingen over het centrale contactcentrum gaat.

Artikel 13 vervangt artikel 6. De huidige tekst van artikel 6 is met artikel 6, §1, van het samenwerkingsakkoord van 25 augustus 2020 immers overbodig geworden. Het nieuwe artikel 6 duidt het agentschap Zorg en Gezondheid conform artikel 6, tweede lid, van het decreet van 29 mei 2020 aan als verwerkingsverantwoordelijke.

Artikel 14 voegt een artikel 6/1 in dat de technische en organisatorische maatregelen bepaalt die de lokale besturen of de zorgraden moeten treffen als zij lokale contactcentra oprichten (artikel 5, zesde lid, van het decreet van 29 mei 2020). Dat artikel is gebaseerd op een gelijkaardige bepaling over het centrale contactcentrum.

Artikel 15 voegt een artikel 6/2 in hetzelfde besluit in en dat bevat de nadere regels voor de organisatie van lokale contactcentra (artikel 6/1, tweede lid, van het decreet van 29 mei 2020). Als lokale contactcentra fysieke bezoeken organiseren, moet dat volgens dezelfde regels als die van toepassing voor het centrale contactcentrum.

Artikel 16 wijst het agentschap Zorg en Gezondheid in een artikel 6/3 aan als bevoegde entiteit die de persoonsgegevens, vermeld in artikel 6/2, §2, eerste lid, punt 1° tot en met 6°, en het tweede lid, punt 1° tot en met 4°, van het decreet van 29 mei 2020 aan de zorgraden bezorgt (artikel 6/2, §2, vierde lid, van het decreet van 29 mei 2020).

Artikel 17 duidt in een artikel 6/4 het agentschap Zorg en Gezondheid conform artikel 6/2, §2, achtste lid, van het decreet van 29 mei 2020 aan als verwerkingsverantwoordelijke.

Artikel 18 voegt een artikel 6/5 in dat de technische en organisatorische maatregelen die de zorgraden moeten treffen voor de COVID-19-teams bevat (artikel 6/2, §2, tiende lid, van het decreet van 29 mei 2020). Die maatregelen zijn gebaseerd op die voor de contactcentra.

Artikel 19 voegt een artikel 7/1 in dat bepaalt dat het besluit van de Vlaamse Regering van 12 juni 2020 tot uitvoering van het decreet van 29 mei 2020 tot organisatie van de meldingsplicht en het contactonderzoek in het kader van COVID-19 uiterlijk op 31 december 2021 ophoudt uitwerking te hebben. Die invoeging is logisch aangezien het decreet van 29 mei 2020 ook uiterlijk op de voormelde datum ophoudt uitwerking te hebben.

Artikel 20 regelt de inwerkingtreding van het decreet van 18 december 2020 en het voorontwerpbesluit.

Artikel 21 bevat de uitvoeringsbepaling.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Dit voorontwerpbesluit heeft op zich geen budgettaire impact op de begroting van de Vlaamse overheid.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 22 december 2020.

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing op dit voorontwerpbesluit.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Dit voorontwerpbesluit heeft geen impact op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorontwerpbesluit heeft op zich geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

Met het oog op een definitieve goedkeuring zal dit voorontwerpbesluit ter advies worden voorgelegd aan de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens en aan de Raad van State.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van artikel 34/1, tweede lid, en artikel 47/1 van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid en tot wijziging van diverse bepalingen in het besluit van de Vlaamse Regering van 12 juni 2020 tot uitvoering van het decreet van 29 mei 2020 tot organisatie van de meldingsplicht en het contactonderzoek in het kader van COVID-19;
2. de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten over het voormelde voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van:
 - 2.1. de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van vijftien dagen, met toepassing van artikel 10/4, §1, tweede lid, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer, gemotiveerd omwille van dat door de beslissing van het Overlegcomité dd. 18 december 2020 een dringende aandacht op efficiëntere handhaving noodzakelijk is, en dat meer moet worden ingezet op contactopsporing, contact- en omgevingsonderzoek en advisering en voorlichting omtrent COVID-19, om zodoende een verdere verspreiding van de schadelijke effecten veroorzaakt door COVID-19 tegen te gaan en te vermijden dat nieuwe, meer verregaande maatregelen moeten worden genomen om dit doel te bereiken;
 - 2.2. de Raad van State, met het verzoek om het advies mee te delen binnen een termijn van ten hoogste vijf dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, gemotiveerd door de omstandigheid dat door de beslissing van het Overlegcomité dd. 18 december 2020 een dringende aandacht op efficiëntere handhaving noodzakelijk is, en dat meer moet worden ingezet op contactopsporing, contact- en omgevingsonderzoek en advisering en voorlichting omtrent COVID-19, om zodoende een verdere verspreiding van de schadelijke effecten veroorzaakt door COVID-19 tegen te gaan en te vermijden dat nieuwe, meer verregaande maatregelen moeten worden genomen om dit doel te bereiken.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE