

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft : - Besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van maatregelen om de ondersteuning van personen met een handicap te continueren in periodes van opflakking van COVID-19

- Definitieve goedkeuring

De sterke en versnelde stijging van het aantal besmettingen in de samenleving en in de sector personen met een handicap (gebruikers en personeel) dwingen tot nieuwe, aan de huidige situatie aangepaste ondersteunende en compenserende maatregelen die in de eerste plaats gericht moeten zijn op de continuering van de ondersteuning van personen met een handicap.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

De sterke en versnelde stijging van het aantal besmettingen in de samenleving en in de sector personen met een handicap (gebruikers en personeel) dwingen tot nieuwe, aan de huidige situatie aangepaste ondersteunende en compenserende maatregelen.

De eerste Corona- golf in het voorjaar van 2020 heeft heel wat inzichten en ervaringen opgeleverd. De besprekingen in de corona-commissie van het Vlaams parlement maakten duidelijk wat goed liep en wat in een tweede golf absoluut vermeden moet worden.

De uitgangspunten voor de nieuwe reeks van maatregelen zijn dan ook de volgende:

- we nemen de nodige maatregelen -zowel naar individuele gebruikers en hun mantelzorgers als naar diensten en voorzieningen- om de continuïteit van zorg en ondersteuning te voorzien, en dit ongeacht de zorgvorm, werkvorm of doelgroep, rekening houdend met de coronarichtlijnen die het VAPH heeft uitgewerkt en de richtinggevende kaders voor schoolaanvullende en schoolvervangende dagopvang en verblijf in multifunctionele centra, voor mobiele, ambulante en ADL-ondersteuning en voor collectieve dag- en nachtondersteuning voor volwassenen;
- bij het nemen en uitvoeren van maatregelen staan de gezondheid én het psychosociaal-welzijn van gebruikers, mantelzorgers en personeel centraal;
- we vermijden zoveel als mogelijk algemeen- geldende maatregelen die meteen voor de hele sector van toepassing zouden zijn, maar faciliteren gerichte maatregelen op maat van de concrete situatie;
- de maatregelen die we in de sector personen met een handicap nemen ter bestrijding van COVID-19 staan in verhouding tot de maatregelen die gelden in de ruimere samenleving;
- we doseren onze informatie en communicatie, en communiceren zo eenduidig en toegankelijk mogelijk naar zowel professionals als individuele gebruikers.

Continuïteit van de ondersteuning voor individuele gebruikers en hun mantelzorgers staat dus voorop. Deze continuïteit moet worden gegarandeerd in uiteenlopende situaties:

- situatie waarbij de ondersteuning voor een grote groep cliënten binnen een dienst of voorziening onder druk staat of komt te staan;
- situatie waarbij de ondersteuning voor een of enkele individuele gebruikers binnen een dienst of voorziening onder druk staat of komt te staan;
- situatie waarbij de ondersteuning voor individuele budgethouders die geen link hebben met een VAPH-dienst of –voorziening onder druk staat of komt te staan.

Voorzieningen streven er in de eerste plaats naar om hun normale werking zoveel als mogelijk verder te zetten.

Waar en wanneer de normale werking, zelfs met extra inspanningen en mits compensaties, niet langer mogelijk is, worden maatregelen genomen om vanuit de diensten en voorzieningen en in overleg met de gebruikers, alternatieve oplossingen te bieden met het oog op continuïteit in de zorg en ondersteuning van individuele gebruikers.

Als de ondersteuning voor een grotere groep cliënten onder druk komt te staan, worden in de eerste plaats oplossingen binnen die dienst of voorziening gezocht. Het collectief overleg wordt actief geïnformeerd en geraadpleegd over en betrokken bij het uitwerken van deze alternatieve oplossingen. De zorgaanbieder staat samen met het collectief overleg in voor het informeren van de individuele gebruikers en hun mantelzorgers. Het VAPH faciliteert deze communicatie aan de hand van informatie via de eigen kanalen (infolokaal die aan VZA én aan collectief overleg wordt bezorgd, mededeling aan budgethouders, nieuwsbrief, website).

Wanneer de alternatieve oplossingen binnen de dienst of voorziening onvoldoende of ontoereikend zijn, worden individuele oplossingen op maat gezocht.

Het collectief overlegorgaan dat geconfronteerd wordt met een situatie waarin de ondersteuning van de cliënten in het gedrang komt kan zich voor het overleg met de voorziening laten bijstaan door een gebruikersvereniging met infolokaal voor collectieve overlegorganen.

De vergunde zorgaanbieder en het collectief overlegorgaan kunnen zich laten bijstaan door een van de 5 vergunde bijstandsorganisaties om een alternatief zorgaanbod te ontwikkelen voor groepen van gebruikers binnen de voorziening en voor individuele gebruikers van de voorziening. De minister geeft de bijstandsorganisaties hiertoe een bijkomende opdracht en stelt hen hiervoor bijkomende middelen ter beschikking.

Een multifunctioneel centrum voor minderjarigen (MFC) dat geconfronteerd wordt met een situatie waarin de ondersteuning van haar cliënten moeilijk wordt kan zich laten bijstaan door een van de 5 erkende diensten Ondersteuningsplan (DOP) om alternatieve oplossingen op maat van de individuele gebruikers en hun mantelzorgers te zoeken. Individuele gebruikers van een MFC of van een dienst rechtstreeks toegankelijke hulp voor wie omwille van Corona en de maatregelen ter bestrijding ervan de continuïteit van de ondersteuning niet kan gegarandeerd worden, kunnen zich laten ondersteunen door de DOP om alternatieve ondersteuning op te zetten. De minister geeft de DOP hiertoe een bijkomende opdracht.

Individuele budgethouders PAB en PVB voor wie omwille van COVID-19 de continuïteit van zorg en ondersteuning in het gedrang komt, kunnen zich laten bijstaan door een bijstandsorganisatie. De bijstand kan vergoed worden vanuit de mogelijkheid tot budgetoverschrijding.

Er worden financiële compensaties voorzien voor de voorzieningen zodat de meerkosten voor het organiseren van continuïteit van de zorg en ondersteuning en de meerkosten voor de alternatieve oplossingen beperkt blijven voor de zorgaanbieders.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr 2020/436 van 7 december 2020.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Met voorliggend ontwerpbesluit worden een aantal maatregelen genomen die financiële garanties moeten bieden aan aanbieders van zorg en ondersteuning en garanties moeten bieden voor continuering van ondersteuning of voor alternatieve ondersteuning voor gebruikers

(a) Het is voor voorzieningen omwille van Corona moeilijk om de ondersteuning die in de individuele dienstverleningsovereenkomst is afgesproken te blijven bieden

We gaan ervan uit dat de individuele dienstverleningsovereenkomsten (IDO) die gedurende korte periodes niet worden uitgevoerd, niet aangepast worden om administratieve rompslomp, rechtsonzekerheid voor de persoon met een handicap (zorggarantie) en de zorgaanbieder (onzekerheid over middelen) te vermijden.

Onder “korte periode” verstaan we een periode van een maand tot maximaal 6 maanden.

Wanneer voor een periode van minder dan een maand van de IDO wordt afgeweken, hoeven nog niet noodzakelijk op collectief niveau maatregelen getroffen te worden. Indien nodig moeten uiteraard wel voor individuele gebruikers oplossingen gezocht als zij zelf zonder extra ondersteuning die periode van een maand niet kunnen overbruggen. Wanneer voor een periode van meer dan een maand wordt afgeweken van de IDO, dan verwachten we dat er alternatieve oplossingen gezocht worden.

Afwijken van de afgesproken ondersteuning gedurende een periode van maximaal een maand zonder aanpassing van de individuele dienstverleningsovereenkomst is alleen mogelijk in volgende situaties:

- de voorziening wordt geconfronteerd met een stijgend of hoog aantal besmettingen bij gebruikers of personeel
- er is een grote uitval van personeel
- de maatregelen inzake veiligheid en afstand opgenomen in de richtlijnen van het VAPH kunnen niet worden gerespecteerd
- de voorziening heeft voorafgaand overleg gepleegd met het collectief overleg als de uitvoering van de afgesproken ondersteuning voor een groep van personen met een handicap in het gedrang komt.

Als het niet mogelijk blijkt om de afgesproken ondersteuning niet uit te voeren gedurende een periode van meer dan een maand tot maximaal zes maanden dan moet niet alleen voldaan zijn aan de bovenstaande voorwaarden maar moet er bovendien er bovendien voorafgaand en op continue basis tijdens de periode van afwijking overleg zijn binnen de voorziening met het collectief overleg. Bovendien moet bij afbouw of stopzetting van de ondersteuning een alternatief ondersteuningsaanbod, collectief of op maat van individuele gebruikers voorhanden zijn.

De budgethouder van een PAB of een persoonsvolgend budget betalen de afgesproken vergoeding gedurende de periode van afwijking. Als meer ondersteuning dan afgesproken wordt geboden mag geen bijkomende vergoeding worden gevraagd.

De vergoeding voor woonkosten wordt proportioneel verminderd rekening houdend met het aantal nachten dat de persoon met een handicap conform de overeenkomst verblijft en het aantal nachten dat hij effectief heeft verbleven. Als er financiële bijdragen moeten worden betaald wordt het bedrag van de financiële bijdrage berekend in functie van de ondersteuning die daadwerkelijk wordt geboden.

(b) Opschorting van de uitvoering van de ondersteuning die in de individuele dienstverleningsovereenkomst is afgesproken.

Als een voorzieningen gedurende een periode die langer duurt dan drie maanden de ondersteuning die is afgesproken in de individuele dienstverleningsovereenkomst omwille van Corona niet of niet volledig kan uitvoeren en een cliënt van een voorziening gedurende een periode van minstens 3 maanden en maximaal 6 maanden geen gebruik wenst te maken van de in de individuele dienstverleningsovereenkomst afgesproken ondersteuning omwille van een situatie van COVID-19 thuis of in de voorziening kan de overeenkomst op vraag van de cliënt tijdelijk on hold gezet worden gedurende deze periode, als de cliënt van oordeel is dat de alternatieve ondersteuning die de voorziening aanbiedt voor hem niet volstaat.,

De opschorting kan ten vroegste ingaan van de eerste dag van de vierde maand na de datum waarop de voorziening niet meer in de mogelijkheid was om de ondersteuning zoals afgesproken aan te bieden. De opschorting kan maximaal 6 maanden duren.

Als de gebruiker gedurende een langere periode geen gebruik wenst te maken van ondersteuning van de voorziening dan zal de individuele dienstverleningsovereenkomst in overleg met de voorziening moeten worden aangepast.

Alle verplichtingen van de voorziening en de cliënt vervallen gedurende de periode van opschorting zonder impact op de zorggarantie voor transitiecliënten CF2 in het kader van zorgcontinuïteit. Na uiterlijk 6 maanden wordt de IDO opnieuw geactiveerd. Als de gebruiker gedurende een langere periode geen gebruik wenst te maken van ondersteuning van de voorziening dan zal de individuele dienstverleningsovereenkomst in overleg met de voorziening moeten worden aangepast.

(c) Extra opdracht DOP

De DOP krijgen in de tweede Corona-golf, en eventueel ook in latere periodes van opflakking van het Coronavirus een bijkomende opdracht naast hun reguliere opdracht. Zij kunnen op vraag van individuele gebruikers van diensten rechtstreeks toegankelijke hulp (RTH) of multifunctionele centra voor minderjarigen (MFC) en op vraag van RTH-diensten en MFC's en de collectieve overlegorganen van deze organisaties ingeschakeld worden om alternatieve oplossingen te zoeken wanneer de ondersteuning die nog vanuit MFC of RTH kan worden geboden ontoereikend is als gevolg van Corona.

De reguliere subsidie van de DOP blijft doorlopen in de periodes waarvan de duur wordt bepaald door de minister als zij uitvoering geven aan de bijkomende opdracht in het kader van Corona. De outputnorm wordt proportioneel verminderd rekening houdend met de duurtijd van de periodes die door de minister zijn vastgesteld. Het VAPH bepaalt op welke wijze de DOP verantwoording moeten afleggen over de prestaties geleverd in het kader van de extra Corona-opdracht.

(d) Output organisaties vrijetijdszorg en RTH-diensten

De norm inzake de te realiseren output voor de organisaties vrijetijdszorg en voor de RTH-diensten kan worden aangepast als zij gedurende periodes van opflakking van Corona omwille van de maatregelen die door de overheden op de verschillende niveaus worden genomen om het virus in te dijken, onmogelijk of erg moeilijk is om hun gebruikelijke ondersteuning te bieden.

De Vlaamse minister bevoegd voor de personen met een beperking, stelt de periodes vast waarin het bieden van ondersteuning voor de organisaties vrije tijdszorg of de RTH-diensten erg moeilijk is omwille van Corona en bepaalt ook de wijze waarop en de mate waarin de outputnorm wordt aangepast. Hij houdt hierbij rekening met de concrete omstandigheden.

Het besluit van 30 april over Coronamaatregelen voor de sector personen met een handicap voorzorg reeds in een vermindering van de outputnormen rekening houdend met de COVID- 19 periode die liep tot 30 september 2020.

(e) Financiële compensatie voor bijstandsorganisaties

De Vlaamse minister bevoegd voor de personen met een beperking kan periodes vaststellen waarin het voor de bijstandsorganisaties omwille van een opflakking van Corona en meer in het bijzonder omwille van de maatregelen die door de overheden op de verschillende niveaus worden genomen om het virus in te dijken, onmogelijk of erg moeilijk is om ondersteuning te bieden zoals zij dat in normale omstandigheden kunnen doen.

Als zij kunnen aantonen dat zij in die periodes minder drempelige individuele bijstand hebben kunnen bieden en dus ook minder inkomsten hebben kunnen genereren als in een vergelijkbare

periode in het jaar 2019 kunnen zij aanspraak maken op ene financiële compensatie die het verschil dekt.

(f) Financiële compensatie voor voorzieningen

Er wordt voorzien in een compenserende maatregel die aan voorzieningen voor personen met een handicap de mogelijkheid biedt om de uitvoering van ondersteuning maximaal op peil te houden ondanks eventuele personeelsproblemen als gevolg van Corona. Coronaperikelen kunnen een inzet van meer personeel noodzaken zoals bijvoorbeeld in volgende situaties:

- bij uitbraak : werken met kleinere groepen, intensievere bezetting van leefgroepen met uitbraak,...
- preventief: werken met kleinere bubbels (bvb dagcentrum) om afstand te kunnen bewaren en besmettingsmogelijkheden in te perken
- bij MFC: hogere bezetting door corona, voornamelijk door stijging schoolvervangende dagopvang versus schoolaanvullende dagopvang.

Subsidie-eenheden met uitzondering van de diensten ondersteuningsplan kunnen aanspraak maken op een vergoeding van kosten die gemaakt werden om extra personeel te kunnen aantrekken en inzetten en meerkosten die gemaakt werden voor de veiligheid van personeel, in zoverre niet deze kosten niet reeds vergoed worden op basis van andere regelgeving.

De subsidie-eenheid bezorgt het agentschap een overzicht van de extra kosten (per jaar) en houdt de betalingsbewijzen en andere bewijsstukken die verband houden met deze kosten zelf bij. Deze stukken kunnen door het VAPH of Zorginspectie opgevraagd worden.

Als een subsidie-eenheid voor het jaar 2021 aanspraak wil maken op een vergoeding moet zij aantonen dat ze inspanning heeft gedaan om maximaal de afgesproken ondersteuning te blijven bieden en als dat niet mogelijk was om te voorzien in alternatieve ondersteuning. Ze moet hierbij aantonen dat ze heeft samengewerkt met het collectief overleg en een beroep heeft gedaan naar gelang van het geval op bijstandsorganisaties of op diensten Ondersteuningsplan.

Voor het jaar 2020 moet aangetoond worden dat er overleg is geweest met het collectief overleg.

De maximale vergoeding bedraagt 1% van de personeelspunten die voor de subsidie-eenheid subsidieerbaar zijn voor het jaar 2020 x 925 euro. Als een voorziening van de subsidie-eenheid te maken heeft gehad met een Corona uitbraak (meer dan 10 gebruikers of personeelsleden zijn binnen de twee weken tegelijk besmet met Corona) kan de maximale vergoeding worden opgetrokken tot 2% van de personeelspunten die voor de subsidie-eenheid subsidieerbaar zijn voor het jaar 2020 x 925 euro.

(g) compensatie voor gedeelde woonkosten

Voorzieningen kunnen aanspraak maken op een vergoeding ten bedrage van 15 euro per dag voor die dagen dat de cliënt in de periodes van een opflakking van Corona die worden vastgesteld door de Vlaamse minister, bevoegd voor de personen, met een beperking, omwille van Corona geen gebruik heeft gemaakt van woonondersteuning zoals afgesproken in de individuele dienstverleningsovereenkomst.

(h) doorlopen van voucher bij overlijden

Wanneer een budgethouder van een persoonsvolgend budget die in voucher zorg en ondersteuning inkoopt bij een vergunde zorgaanbieder, overlijdt gedurende een periode van opflakking van

Corona, eindigt de overeenkomst met de vergunde zorgaanbieder twee maanden na de dag van het overlijden van de persoon, als dat moment in de periode van opflakking van Corona valt, eindigt de overeenkomst op de dag na het beëindigen van die periode.

De Vlaamse minister bevoegd voor de personen met een handicap bepaalt de periodes van opflakking van Corona en houdt hierbij rekening met de impact van de maatregelen die door federale, regionale, provinciale of lokale overheden worden genomen om de verspreiding van het Corona virus in te dijken.

(i) DOP overschrijding maximaal aantal begeleidingen

Luidens artikel 11 van het besluit van 30 september 2011 over de erkenning van de diensten ondersteuningsplan mag het gemiddelde aantal begeleidingen per zorgvrager niet hoger zijn dan twaalf. Omwille van Corona zien de diensten Ondersteuningsplan zich in een aantal gevallen genoodzaakt om het eigenlijke proces van vraagverheldering even te onderbreken voor het bieden van psychosociale begeleiding. Hierdoor loopt het aantal contacten per cliënt op en bestaat het gevaar dat de voormelde voorwaarden in verband met het gemiddelde aantal begeleidingen niet wordt nageleefd waardoor hun subsidiëring in het gedrang zou kunnen komen. Met het voorliggend besluit wordt gestipuleerd dat het gemiddelde aantal begeleidingen dat reglementair is vastgesteld overschreden kan worden als er omwille van Corona meer begeleidingen nodig zijn.

(j) budgetoverschrijving voor budgethouders van een persoonsvolgend budget of een PAB

Personen met een handicap die beschikken over een persoonsvolgend budget of over een persoonlijke-assistentiebudget, kunnen conform het besluit van 30 april 2020 en de ministeriële besluiten die zijn genomen in uitvoering van dit besluit voor het hele jaar 2020 aanspraak maken op een overschrijding van hun budget met 25, 5% als zij overeenkomsten sluiten om de zorg en ondersteuning thuis te organiseren en hun beschikbare PVB of PAB ontoereikend is om de kosten van deze overeenkomsten te vergoeden.

Voor het jaar 2021 kan de Vlaamse minister bevoegd voor de personen met een beperking, periodes vaststellen waarvoor een budgetoverschrijding opnieuw mogelijk wordt om overeenkomsten te sluiten om de zorg en ondersteuning thuis te organiseren als het beschikbare PVB persoonsvolgend budget of PAB ontoereikend is om de kosten van deze overeenkomsten te vergoeden.

In het kader van een PVB kunnen volgende overeenkomsten afgesloten worden:

- een overeenkomst over praktische hulp met een vergunde zorgaanbieder
- een overeenkomst over het bieden van ondersteuning in een een-op-een relatie zoals vermeld in artikel 7, 2°, van het besluit van 24 juni 2016, bestaande overeenkomsten kunnen worden aangepast
- een overeenkomst met een geregistreerd ouderinitiatief, bestaande overeenkomsten kunnen worden aangepast
- een overeenkomst met een geregistreerd groen zorginitiatief, bestaande overeenkomsten kunnen worden aangepast.

PAB budgethouders kunnen overeenkomsten sluiten over het bieden van persoonlijke assistentie.

De Vlaamse minister bevoegd voor de personen met een handicap bepaalt de periodes rekening houdend met opflakkingen van Corona en met de impact van de maatregelen die door federale, regionale, provinciale of lokale overheden worden genomen om de verspreiding van het Corona virus in te dijken op de mogelijkheden om ondersteuning te organiseren voor personen met een handicap. De Vlaamse minister bepaalt het percentage van de budgetoverschrijding.

De budgetoverschrijding is enkel bedoeld voor zorggebonden kosten. Voor de PVB-budgethouders impliceert dat dat er dus niet nog eens extra beheerskosten bovenop komen (het % beheerskosten is mee verrekend in de extra middelen voor zorg). Als in het kader van budgetoverschrijding voor het eerste cash wordt besteed wordt geen terugvorderbaar voorschot toegekend aan een PVB budgethouder.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1 definieert een aantal begrippen die in het ontwerpbesluit worden gebruikt.

Artikel 2 stelt de voorwaarden vast waaraan moet voldaan zijn om tijdelijk te kunnen afwijken van de ondersteuning die afgesproken is in de individuele dienstverleningsovereenkomst (IDO) of de overeenkomsten die met voorzieningen worden afgesloten in het kader van de besteding van het PAB, zonder dat deze overeenkomst wordt aangepast. Tevens wordt voorzien dat een cliënt van een voorziening de opschorting van de IDO kan vragen voor een periode van maximaal 6 maanden.

Artikel 3. De budgethouders PAB of persoonsvolgend budget betalen de in de aangegane overeenkomst afgesproken vergoeding ook al voert de voorziening haar verplichtingen uit de overeenkomst niet of niet volledig uit. De personeelspunten die krachtens de voucherovereenkomst worden ingezet bij een vergunde zorgaanbieder blijven bij die vergunde zorgaanbieder. Bij cashbesteding maakt de vergunde zorgaanbieder een factuur op conform de lopende overeenkomst. De budgethouder betaalt deze factuur met zijn PVB.

Artikel 4. Als meer ondersteuning wordt geboden tijdens de periodes van tijdelijke afwijking dan afgesproken mag geen bijkomende vergoeding worden gevraagd bovenop de afgesproken vergoeding of als het om een erkende voorziening gaat bovenop de subsidies die het agentschap betaalt.

Artikel 5. Als financiële bijdragen moeten worden betaald, wordt de bijdrage voor periodes van tijdelijke afwijking berekend in functie van de effectief geboden ondersteuning. De afgesproken vergoeding voor leefkosten wordt aangepast rekening houdend met de ondersteuning die daadwerkelijk wordt geboden. De vergoeding voor woonkosten wordt proportioneel verminderd rekening houdend met het aantal dagen dat de persoon met een handicap daadwerkelijk gebruikt heeft gemaakt van dagondersteuning of woonondersteuning voor zover de cliënt omwille van Corona geen gebruik heeft gemaakt van de afgesproken ondersteuning.

Artikel 6 voorziet dat de Vlaamse minister bevoegd voor de personen met een beperking periodes kan vaststellen waarvoor voorzieningen aanspraak kunnen maken op een financiële compensatie voor gedeelde vergoedingen voor woonkosten. De financiële compensatie bedraagt 15 euro per nacht dat de cliënt niet in de voorziening heeft verbleven.

Artikel 7. Voorzieningen kunnen onder bepaalde voorwaarden aanspraak maken op een vergoeding voor kosten die verband houden met extra personeelsinzet en met veiligheidsmaatregelen voor het personeel.

Artikel 8 De DOP krijgen gedurende periodes van Corona-opflakking de bijkomende opdracht om MFC en RTH-diensten en hun gebruikers te begeleiden om in voorkomend geval alternatieve ondersteuning te vinden. Zij krijgen hiervoor geen bijkomende middelen maar wel de garantie dat hun reguliere subsidiëring doorloopt. De outputnorm wordt aangepast.

Artikel 9 en artikel 10 De output norm voor de organisaties inzake vrije tijdszorg en voor RTH-diensten kan vanaf 1 oktober 2020 worden aangepast rekening houdend met de impact van de maatregelen die door de verschillende overheden zijn genomen om de verspreiding van het Corona virus in te dijken op de mogelijkheden om ondersteuning te bieden.

Artikel 11. Als een persoon met een handicap die zijn PVB inzet als een voucher gedurende een periode van opflakking van Corona (die wordt vastgesteld door de Vlaamse minister bevoegd voor de personen met een beperking), overlijdt, blijft de voucher nog twee maanden doorlopen. Als het einde van die twee maanden valt binnen de vastgestelde periode van Corona opflakking loopt de voucher door tot na afloop van de periode van Corona opflakking.

Artikel 12. Bijstandsorganisaties kunnen aanspraak maken op een financiële compensatie als zij omwille van Corona minder hoogdrempelige individuele bijstand kunnen bieden en hierdoor minder inkomsten hebben.

Artikel 13. Diensten Ondersteuningsplan mogen het gemiddeld aantal begeleidingen dat reglementair is vastgelegd in 2020-2021 overschrijden als er omwille van Corona meer begeleidingen nodig zijn.

Artikel 14. De Vlaamse minister bevoegd voor de personen met een beperking kan voor het jaar 2021 voorzien in de mogelijkheid voor budgethouders PVB en PAB om het hun toegekende budget te overschrijden om overeenkomsten aan te gaan over zorg en ondersteuning in de thuissituatie voor periodes van opflakking van Corona.

Artikel 15. De Vlaamse minister, bevoegd voor de personen met een beperking kan periodes van opflakking van Corona vaststellen. Hij houdt hierbij rekening met de impact van de Corona maatregelen die de federale, regionale, provinciale of lokale overheden uitvaardigen, op de mogelijkheid om ondersteuning voor personen met een handicap te organiseren.

Artikel 16. Het ontwerpbesluit heeft uitwerking met ingang van 1 oktober 2020 en houdt op uitwerking te hebben op 31 maart 2021.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorliggend ontwerpbesluit bevat een aantal maatregelen die het voor voorzieningen en voor personen met een handicap mogelijk moet maken om de nodige ondersteuning verder te kunnen organiseren in tijden van Corona of die moeten toelaten om het hoofd te bieden aan de financiële gevolgen van het feit dat afgesproken ondersteuning niet zonder meer doorgang kan vinden.

Volgende maatregelen hebben een financiële weerslag:

- Mogelijkheid van budgetoverschrijding voor budgethouders PVB en PAB
- Vergoeding aan voorzieningen voor additionele kosten ten gevolge van CORONA
- Vergoeding voor derving van de woonkosten

1. Voor het jaar 2020

Budgetoverschrijding

Voor 2020 werd conform het besluit van de Vlaamse regering van 30 april 2020 over de financiële gevolgen van de maatregelen ter bestrijding van COVID-19 voor voorzieningen voor personen met een handicap en voor personen met een handicap die ondersteuning hebben van het Vlaams Agentschap voor Personen met een handicap reeds de mogelijkheid voorzien toegekende PVB of het PAB met 25, 5% te overschrijden voor overeenkomsten die verband houden met zorg en ondersteuning in de thuissituatie. De kosten worden opgevangen binnen het budget dat vanuit het provisioneel krediet is toegekend.

Vergoeding voor gedeerde woonkosten.

Het voormelde besluit van 30 april 2020 voorzagt tevens in een vergoeding voor gedeerde woonkosten. Dit besluit bevatte een aantal maatregelen voor de periode maart-augustus 2021. In uitvoering van deze maatregel werden vergoedingen toegekend voor een totaal bedrag van € 2.562.000,00. Tijdens de eerste golf COVID-19 werden de gebruikers van voorzieningen, zowel minderjarigen als meerderjarigen, verplicht om een keuze te maken: ofwel verblijf in de thuissituatie, ofwel verblijf in de voorziening. Alleen in uitzonderlijke omstandigheden was het mogelijk om de overstap te maken van de voorziening naar de thuissituatie of omgekeerd. Het gevolg hiervan was dat een cliënten gedurende een langere periode thuis verbleven en geen woonkosten hebben betaald. In de tweede golf is dit veel minder het geval.

Er wordt ook een andere berekeningsmethodiek voorgesteld. In de eerste periode mocht de woonkost voor geen enkele afwezigheid worden aangerekend; voor de tweede periode van oktober tot en met december mogen afwezigheden die geen gevolg zijn van COVID-19 wel worden aangerekend, als dat zo in de IDO is overeengekomen. Het VAPH beschikt momenteel nog niet over de exacte gegevens met betrekking tot de afwezigheden. Maar er kan in ieder geval van uitgegaan worden dat de uitgaven voor een compensatie van gedeerde woonkosten alleszins lager liggen dan in de eerste golf. We schatten dit in op 50 % van het bedrag uitgekeerd in de eerste golf, en dus op € 2.562.000,00 X 0,5 = € 1.263.000,00 .

Subsidie voor extra kosten ingevolge COVID-19 bij voorzieningen

Het aantal te vergoeden personeelspunten voor de subsidie-eenheden (exclusief de Diensten Ondersteuningsplan) voor 2020 wordt binnen de begrotingsopmaak ingeschat op 1.545.000 punten.

Punten basiscompensatie 1 % :	1.545.000 X 1 % = 15.450 punten
Punten extra compensatie naar 2 % :	<u>3.024 punten</u>
Totaal punten compensatie :	18.474 punten

Kostprijs = 18.474 punten X € 925,00 = € 17.088.450

De maximale kost van de maatregel kan voor het jaar 2020 bijgevolg worden ingeschat op € 17.088.450.

Voor de extra compensatie naar 2 % werd rekening gehouden met het aantal tot nog toe gekende uitbraken met meer dan 10 gebruikers of personeelsleden in 2020. Gelet op de dalende trend in het aantal besmettingen is de kans beperkt dat er zich in 2020 nog bijkomende uitbraken van die omvang zullen voordoen.

Het geschatte bedrag is de maximale kost van de maatregel voor het jaar 2020. De voorzieningen dienen aan het VAPH reëel gemaakte kosten voor te leggen. Een aantal voorzieningen zal geen dergelijke kosten hebben, of in mindere mate. We schatten de reëel uit te keren subsidie voorzichtigheidshalve in op 80 %: € 17.088.450,00 X 0,8 = € 13.670.760,00

SAMENVATTING

Derving woonkosten :	€ 1.263.000
Extra kosten COVID-19 :	€ 13.670.760
TOTAAL	€ 14.933.760

Ingevolge eenmalige liquiditeitsoverschotten omwille van niet onmiddellijk en voor het hele jaar ingezette middelen uitbreidingsbeleid, kan het VAPH deze kost dragen binnen de liquiditeitsoverschotten op de begroting 2020.

2. Voor het jaar 2021 (einddatum 31 maart 2021)

Budgetoverschrijding

Voor 2020 werd deze kost geraamd op € 10.000.000. Voor 2021 zal de kost afhankelijk zijn van de periodes en de percentages die de minister bepaalt.

We schatten voor 2021 eenzelfde budgettaire effect in als in 2020. De precieze budgettaire verantwoording zal bovendien voorgelegd worden samen met de ministeriële besluiten voor de bepaling van de periodes en/of de percentages.

Vergoeding voor gedeerde woonkosten

Net zoals binnen de tweede golf COVID-19 blijft het de primaire optie om overstappen tussen de thuissituatie en de voorziening maximaal mogelijk te houden. Het verdere verloop van de pandemie is moeilijk te voorspellen, maar we gaan er op dit ogenblik van uit dat over de periode in 2021 de kost zeker niet hoger zal zijn dan in 2020.

Eerste periode : € 2.562.000
Tweede periode : € 1.263.000
TOTAAL : € 3.825.000 (kost 2020)

Subsidie voor extra kosten ingevolge COVID-19 bij voorzieningen

Voor de bepaling van het maximale bedrag voor baseren we ons eveneens op het maximum aantal personeelspunten per subsidie-eenheid voor 2020, zodat er geen extra budgettaire effect zal zijn op deze maatregel ingevolge uitbreidingsbeleid 2021.

SAMENVATTING jaarkost 2021

Verhoging budget 25,5 % : maximaal € 10.000.000
Derving woonkosten : € 3.825.000
Extra kosten COVID-19 : € 13.670.760
TOTAAL jaarkost € 27.495.760
Voor periode 1 januari 2021 – 31 maart 2021 : € 6.873.940

Op dit ogenblik is er op de begroting van het VAPH voor 2021 45 miljoen euro voorzien aan uitbreidingsmiddelen. Aangezien deze uitbreidingsmiddelen bedoeld zijn voor de toekenning van individuele budgetten, en deze budgetten gespreid over heel het jaar worden toegekend, zal ook maar 50 % van deze middelen in 2021 reeds effectief worden ingezet. Er is dus voldoende liquiditeitsmarge om deze eenmalige kost voor compenserende maatregelen te dragen, voor zover de evolutie van de pandemie verloopt volgens de huidige verwachting dat het ergste achter de rug is.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 2 december 2020.

Het begrotingsakkoord werd aangevraagd op 3 december 2020.

B. ESR-TOETS

Zie punt A, budgettaire impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerpbesluit heeft geen effect op de personeelsformatie noch op het personeelsbudget.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt geen advies gevraagd van de Raad van State, met toepassing van artikel 3, §1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973. Er is een dringende noodzakelijkheid omdat het door de tweede coronagolf nodig is om duidelijkheid te bieden aan voorzieningen en aan personen met een handicap over de initiatieven die zijn genomen om de ondersteuning van personen met een handicap maximaal te continueren en om tegemoet te komen aan de financiële gevolgen van de coronamaatregelen, zowel voor de voorzieningen als voor de personen met een handicap, tijdens periodes van een opflakking van COVID-19 waarin de federale, regionale provinciale of lokale overheden maatregelen nemen die een impact hebben op de mogelijkheid om zorg en ondersteuning te bieden.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van maatregelen om de ondersteuning van personen met een handicap te continueren in periodes van opflakking van COVID-19;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van maatregelen Besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van maatregelen om de ondersteuning van personen met een

handicap te continueren in periodes van opflakking van COVID-19 in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE