

DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - **Ontwerp van Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 december 2001 betreffende de dienstencheques en tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 juni 2007 betreffende het opleidingsfonds dienstencheques**
- **Definitieve goedkeuring**

1. INHOUDELIJK

1. Algemene situering en toelichting

Het Vlaamse Gewest werd met de zesde staatshervorming op 1 juli 2014 bevoegd voor het beheer van het dienstenchequestelsel. Tot 31 december 2015 bleef de RVA het systeem beheren. Vanaf 1 januari 2016 werd het Vlaamse Gewest bevoegd voor de opvolging en uitvoering van de dienstencheques. Ook het opleidingsfonds dienstencheques werd geregionaliseerd. De inkanteling van het opleidingsfonds in het departement WSE gebeurde op 1 april 2015.

Voorliggend ontwerp van besluit brengt een aantal aanpassingen aan om het dienstenchequesysteem te vereenvoudigen en aan te passen aan wijzigingen in andere regelgeving.

Het gaat om volgende administratieve vereenvoudigingen:

- een versoepelde terugbetalingsregeling voor de terugbetaling van dienstencheques van overleden gebruikers
- een verlaagd quorum voor de adviescommissie voor het opleidingsfonds dienstencheques

Het gaat om volgende aanpassingen omwille van wijzigingen in andere regelgeving:

- de terugbetalingsregeling van de dienstencheques wordt aangepast aan het fiscaal voordeel dat verlaagd werd van 30% naar 20%.
- de definitie van een mindervalide kind wordt aangepast aan de geregionaliseerde kinderbijslag, het groeipakket.
- de verwijzing naar de GESCO's bij de plaatselijke besturen wordt geschrapt
- de verwijzing naar het oude wetboek van vennootschappen wordt vervangen door een verwijzing naar het nieuwe wetboek van vennootschappen en verenigingen
- er wordt een verwijzing toegevoegd naar recente federale wetgeving rond de tewerkstelling van buitenlanders

Dit besluit regelt onder andere de terugbetaling van de dienstencheques aan de gebruikers. De wijziging houdt in dat de terugbetaalwaarde van de dienstencheques die op vraag van de gebruiker

worden terugbetaald, in het jaar volgend op het jaar van de aankoop wordt gewijzigd van 70% naar 80%.

Op het vlak van de terugbetaling van de dienstencheques regelt dit besluit ook de terugbetaling van dienstencheques aan overleden gebruikers. De nabestaanden zullen ook de dienstencheques kunnen laten terugbetalen als deze na het overlijden maar voor het tijdstip van de aanvraag van de terugbetaling zijn vervallen.

Verder brengt dit besluit de regelgeving up-to-date met verwijzingen naar andere materies die ondertussen veranderd zijn: de geregionaliseerde kinderbijslag (nu "groeipakket"), het uitdoven van de GESCO-maatregelen, het vernieuwde wetboek vennootschappen en verenigingen en de nieuwe wet rond de tewerkstelling van buitenlanders.

Voorliggend ontwerp van besluit past daarnaast ook twee bepalingen aan in het koninklijk besluit van 7 juni 2007 betreffende het opleidingsfonds dienstencheques. Het opleidingsfonds dienstencheques bestaat uit een vertegenwoordiging van werknemers, werkgevers en het departement Werk en Sociale Economie. Deze commissie verleent adviezen aan de Minister in verband met goedkeuring van opleidingen die in aanmerking komen voor subsidiëring. Om geldig advies te kunnen verlenen vereist de reglementering momenteel 2 aanwezigen van zowel de werknemers als werkgeversvertegenwoordiging. Dit leidt soms tot praktische moeilijkheden om aan het vereiste quorum te geraken wat dan weer leidt tot vertraging in de behandeling van de aanvragen. Om dit in de toekomst te vermijden en het quorum gelijk te stellen met de samenstelling van de commissie voor erkenning dienstencheque-ondernemingen wordt voorgesteld om de verplichte aanwezigheid vast te leggen op minstens één lid per groep.

Deze aanpassingen staan los van onze inspanningen inzake het digitaliseren van de dienstencheques die we volop verder zetten.

2. Artikelsgewijze bespreking

Art. 1 wijzigt de verwijzing naar de verhoogde kinderbijslag voor gehandicapte en zieke kinderen en voegt de Vlaamse regeling die sinds januari 2019 van toepassing is, toe. Deze kinderen kunnen gebruik maken van het begeleid vervoer vergoed met dienstencheques en hun ouders hebben recht op de aankoop van 2000 dienstencheques per jaar. Deze wijziging heeft geen effect op de draagwijdte van de bepaling, het gaat om dezelfde doelgroep als voorheen.

Art. 2, 1^o schrapt de verwijzing naar het koninklijk besluit nr. 474 van 28 oktober 1986 tot opzetting van een stelsel van de door de Staat gesubsidieerde contractuelen bij sommige plaatselijke besturen. Deze bepaling is opgeheven en wordt niet meer toegepast in de praktijk.

Art. 2, 2^o vervangt de wijzigingen naar het oud wetboek vennootschappen door de nieuwe bepalingen van het wetboek van vennootschappen en verenigingen van 23 maart 2019. Inhoudelijk brengt dit geen veranderingen.

Art. 2, 3^o voegt een verwijzing naar de wet van 9 mei 2018 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse onderdanen die zich in een specifieke verblijfssituatie bevinden en het koninklijk besluit houdende de uitvoering van de wet van 9 mei 2018 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse onderdanen die zich in een specifieke verblijfssituatie bevinden. Zo zijn de essentiële bepalingen omtrent het tewerkstellen van buitenlanders in hun volledigheid opgenomen als erkenningsvoorwaarde voor de dienstencheque-ondernemingen. Meer bepaald worden nu ook de aspecten van de tewerkstelling van buitenlanders die federale bevoegdheid zijn gebleven opgenomen.

Art. 3 bepaalt dat de terugbetaalwaarde van dienstencheques die worden terugbetaald in het jaar dat volgt op het jaar van de aankoop van 70% tot 80% wordt verhoogd. Op de aankoop van de

dienstencheques wordt een fiscaal voordeel toegepast. Dit bedrag bedroeg 30% tot een bepaald plafond tot 2019. Sinds 1 januari 2020 geldt er een fiscaal voordeel van 20% op de aangekochte dienstencheques. Het fiscaal voordeel wordt toegepast op basis van het aantal aangekochte dienstencheques in een jaar. Een gebruiker kan echter dienstencheques laten terugbetalen. Als hij dit doet in het jaar dat volgt op het jaar van aankoop van de dienstencheque, heeft hij op deze cheque al genoten van het belastingvoordeel. Dit voordeel dient dus afgehouden te worden.

Art. 3, 2° legt vast dat De erfgenamen van een overleden gebruiker de terugbetaling van de dienstencheques van de overledene die geldig waren op het moment van overlijden, kunnen aanvragen, ook als de geldigheidsduur van de dienstencheques verstreken is op het moment van de aanvraag. Tot hiertoe was de terugbetaling aan de erfgenamen slechts mogelijk zolang de dienstencheques niet vervallen waren.

Art. 4 bepaalt dat de verplichte aanwezigheid van minstens één vertegenwoordiger van de werknemers en één vertegenwoordiger van de werkgevers vereist is om tot een geldig quorum in de adviescommissie opleidingsfonds dienstencheques te komen in plaats van twee vertegenwoordigers van elke groep.

Art. 5 bepaalt dat art. 3, 1°, op 1 januari 2021 in werking zal treden. Dit is noodzakelijk omdat gedurende heel 2020 de huidige regeling moet blijven bestaan omdat de terugbetaling van de dienstencheques aangekocht in 2019 is afgestemd op het fiscaal voordeel zoals van toepassing in 2019, namelijk 30%.

2. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd onderworpen aan:

- het taal- en wetgevingsadvies nr. 2020/314
- het advies van de inspectie van financiën van 24 september 2020
- het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting van 22 oktober 2020
- de principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering op 23 oktober 2020
- het advies van de SERV van 3 november 2020.
- het advies 68.273/1 van de Raad van State van 7 december 2020.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en de schuld, en de ontvangsten.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

5. Reactie SERV en Raad van State

De SERV maakte geen opmerkingen en stemt in met alle voorgestelde reglementaire bepalingen.

De Raad van State adviseerde om:

- artikel 6, [§ 1,] IX, 8°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen' als rechtsgrond te schrappen.

-artikel 2, 3° van het ontwerp van besluit aan te passen aan het volgende tekstvoorstel dat werd aangeleverd nadat door de Raad van State werd gevraagd of niet eveneens aan de uitvoeringsbesluiten van de erin vermelde wetten moet worden gerefereerd:

“20° de onderneming verbindt zich ertoe alle bepalingen na te leven van de volgende wetten en hun van toepassing zijnde uitvoeringsbesluiten:

a) de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen;

b) de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers;

c) de wet van 9 mei 2018 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse onderdanen die zich in een specifieke verblijfssituatie bevinden.”

Beide wijzigingen werden aangebracht in het bijgaande ontwerp van besluit. De schrapping van de rechtsgrond heeft geen weerslag op de draagwijdte van het besluit. De wijziging aan artikel 2, 3° verduidelijkt dat niet alleen de wetten maar ook al hun uitvoeringsbesluiten moeten worden nageleefd. De herformulering heeft als bijkomend voordeel dat ook toekomstige uitvoeringsbesluiten gevat worden en hierover geen onduidelijkheid kan bestaan.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 december 2001 betreffende de dienstencheques en tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 juni 2007 betreffende het opleidingsfonds dienstencheques

2° de Vlaamse minister van Werk te gelasten het voormelde ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw

Hilde CREVITS

Bijlagen:

- Advies Inspecteur-generaal van Financiën van 24 september 2020
- Taal- en wetgevingsadvies nr. 2020/314
- Akkoord van de Vlaamse minister van begroting van 22 oktober 2020
- Het advies 68.273/1 van de Raad van State van 7 december 2020
- Het advies van de SERV van 3 november 2020
- Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 december 2001 betreffende de dienstencheques en tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 juni 2007 betreffende het opleidingsfonds dienstencheques.