



DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Standpuntbepaling van de Vlaamse Regering inzake het ontwerp van ministerieel besluit tot bepaling van een nationaal standaardscenario

Samenvatting

Het ontwerp van ministerieel besluit maakt deel uit van de uitvoering in België van de Uitvoeringsverordening (EU) 2019/947 van de Commissie van 24 mei 2019 inzake de regels en procedures voor de exploitatie van onbemande luchtvaartuigen.

In de uitvoeringsverordening (EU) 2019/947 wordt voorzien dat UAS-vluchtuitvoeringen uit de “specifieke” categorie mogen uitgevoerd worden op basis van een voorafgaande verklaring als de beoogde vluchtuitvoering voldoet aan een standaardscenario. Op die manier dient de UAS-exploitant geen exploitatievergunning te verkrijgen.

Voorliggend ontwerp van MB heeft tot doel een nationaal standaardscenario te bepalen voor UAS-vluchtuitvoeringen uit de “specifieke” categorie

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld : Mobiliteit.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Niet van toepassing.

2. INHOUD

1 Inleiding

Overeenkomstig artikel 6, §4, 3° en 4° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen worden de Gewestregeringen betrokken bij “het ontwerpen van de regels van de algemene politie met uitzondering van de regels van politie over het verkeer op waterwegen bedoeld in § 1, X, 10°, en de reglementering op het verkeer en vervoer, alsook van de technische

voorschriften inzake verkeers- en vervoermiddelen”, en bij “het ontwerpen van de regels betreffende de organisatie en de uitwerking van de veiligheid van het luchtverkeer op de regionale luchthavens en de openbare vliegvelden”.

2 Toelichting

2.1. Context

Bij brief d.d. 18/11/2020 vroeg de federale Minister van Mobiliteit om, in toepassing van het Protocol van 24 april 2001, binnen een termijn van 30 kalenderdagen vanaf ontvangst van de brief advies uit te brengen over het ontwerp van ministerieel besluit tot bepaling van een nationaal standaardscenario.

2.2. Algemene bespreking

Historiek

Uitvoeringsverordening (EU) 2019/947 van 24 mei 2019 inzake de regels en procedures voor de exploitatie van onbemande luchtvaartuigen is van toepassing met ingang van 31 december 2020. Het koninklijk besluit tot uitvoering van uitvoeringsverordening (EU) 2019/947 van de Commissie van 24 mei 2019 inzake de regels en procedures voor de exploitatie van onbemande luchtvaartuigen werd gepubliceerd op 8/11/2020.

Voorliggend MB

Het ontwerp van ministerieel besluit maakt deel uit van de uitvoering in België van de Uitvoeringsverordening (EU) 2019/947 van de Commissie van 24 mei 2019 inzake de regels en procedures voor de exploitatie van onbemande luchtvaartuigen.

In uitvoeringsverordening (EU) 2019/947 wordt voorzien dat UAS-vluchtuitvoeringen uit de “specifieke” categorie mogen uitgevoerd worden op basis van een voorafgaande verklaring als de beoogde vluchtuitvoering voldoet aan een standaardscenario. Op die manier dient de UAS-exploitant geen exploitatievergunning te verkrijgen.

Uitvoeringsverordening (EU) 2019/947 voorziet twee Europese standaardscenario's die van toepassing zijn vanaf 2/12/2021. Tot 1/12/2021 mogen lidstaten een verklaring aanvaarden als voldaan wordt aan een nationaal standaardscenario met gedetailleerde risicobeperkende maatregelen. Naar aanleiding van een dringend verzoek van de dronesector wordt een nationaal standaardscenario bepaald via voorliggend ontwerp van MB en de bijbehorende bijlagen.

Beoordeling op bevoegdheid

Krachtens artikel 6, §4, 3° en 4° van de Bijzondere Wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen wordt het ontwerp van ministerieel besluit voorgelegd aan de gewestregeringen. Dit gebeurt op grond van artikel 3 van het protocol van 24 april 2001.

De gewesten worden betrokken bij de totstandkoming van federale regels met betrekking tot de organisatie en de uitwerking van de veiligheid van het luchtverkeer op de regionale luchthavens en openbare vliegvelden.

Hoewel de gewesten bevoegd zijn voor de uitrusting en de uitbating van de luchthavens en de openbare vliegvelden, met uitzondering van de luchthaven Brussel-Nationaal ([Art. 6, §1, X, 7° BWHI](#)) is de federale overheid bevoegd voor de openbare veiligheid en de veiligheidsvoorschriften voor luchtverkeer en luchtverkeersmiddelen.

Het ontwerp van ministerieel besluit is opgesteld om een Belgisch standaardscenario te bepalen, dat grotendeels gebaseerd is op het Europese standaardscenario en dat een aanvaardbaar veiligheidsniveau garandeert. Het doel van het standaardscenario is om UAS-vluchtuitvoeringen mogelijk te maken in directe lijn met het zicht van de piloot op afstand (VLOS) over een gecontroleerde grondoppervlakte met inbegrip van het vluchtgeografiegebied, maar ook over twee beschermingszones waarvan de cumulatieve afstand niet minder dan 20 meter van de buitengrens van het vluchtgeografiegebied mag bedragen. Het scenario verlicht de administratieve lasten voor de UAS-exploitanten, die geen operationele vergunning hoeven te krijgen.

Naast onder andere het toepassingsgebied van het ministerieel besluit (artikel 1), bepaalt het voorliggend ontwerp in artikel 4 dat de directeur-generaal van het DGLV de vorm en modaliteiten bepaalt voor de indiening van erkenningsaanvragen van entiteiten die opleiding voor en beoordeling van de praktische vaardigheden van piloten op afstand willen uitvoeren. Dit betreft geen regel van toegang tot het beroep, maar een erkenningsregeling binnen de eigen bevoegdheid van de federale overheid nl. veiligheid van het luchtverkeer.¹

Tevens omvat het ontwerp van ministerieel besluit vier aanhangsels.

Aanhangsel 1 bepaalt de modaliteiten voor de opleiding en beoordeling van piloten op afstand voor het nationaal standaardscenario BE-STS_01 en bepaalt bijvoorbeeld voorwaarden voor het theorie-examen.

Aanhangsel 2 bepaalt de inhoud van het vluchthandboek.

Aanhangsel 3 stelt technische eisen betreffende de onbemande luchtvaartuigen. De federale overheid is bevoegd met betrekking tot de technische voorschriften inzake luchtvaartuigen.

Aanhangsel 4 stelt aanvullende vereisten voor door het DGLV erkende entiteiten die een praktische opleiding en een beoordeling van de praktische vaardigheden van piloten op afstand aanbieden voor vluchtuitvoeringen in het nationaal standaardscenario BE-STS-01.

Het voornoemde ontwerp van ministerieel besluit bevat uitsluitend regels die betrekking hebben op de openbare veiligheid en de veiligheidsvoorschriften voor luchtverkeer en luchtverkeersmiddelen, en technische voorschriften inzake luchtvaartuigen, die tot de federale bevoegdheid behoren. De federale overheid is in die zin ook bevoegd om te blijven voorzien in een erkennings- en vergunningsstelsel binnen het kader van haar bevoegdheden.

Conclusie – Dit ontwerp van ministerieel besluit respecteert de bevoegdheidsverdelende regels.

Tekstuele opmerkingen

Bij de inleidende bepalingen (p.1) wordt verwezen naar art. 23, lid 4 van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/947. We veronderstellen dat verwezen dient te worden naar art. 23, lid 2.

Bijlage, p. 5 (B) : 'liggen' kan toegevoegd worden op het einde van de zin.

Bijlage, p. 6 (d) dient vervangen te worden door (e), (e) dient vervangen te worden door (f).

Bijlage, p. 6 (i) : van een vaardigheidscertificaat,... die aan het DGLV heeft verklaard.

Bijlage, p. 8 (7): het geobewustzijnssysteem i.p.v. de geobewustzijnssysteem.

Bijlage, p. 9 (a) : 'gaat' i.p.v. 'gaan'.

Bijlage, p.9 (2) : punt a) vervangen door (1).

Bijlage, p. 10 (7) : 'voor' dient geschrapt te worden.

Aanhangsel 1, p. 11 onderaan : hier wordt verwezen naar UAS.OPEN.030, punt (2) van deel B. We veronderstellen dat verwezen wordt naar deel A.

Aanhangsel 3, 6°, c (p.27) : 'besturing' vermelden i.p.v. 'besurig'.

¹ Zie o.a.: adv. RvS nr. 61.711/2/V van 17 juli 2017 over een ontwerp van Koninklijk Besluit tot vaststelling van de technische voorwaarden opgelegd voor de toelating tot het luchtverkeer van historische luchtvaartuigen en luchtvaartuigen zonder houder van typecertificaat, 11.

Aanhangsel 4 : in de titel dient 'de nationaal standaardscenario' vervangen te worden door het 'het nationaal standaardscenario'.

Aanhangsel 4, 3° (p.31) : het woord 'een' kan één keer geschrapt worden, het woord 'dat' kan toegevoegd worden, nl. 'erover waken dat'.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. Dit wordt bevestigd door het advies van de Inspectie van Financiën van 11 december 2020 (dat als bijlage bij deze nota is gevoegd). Het akkoord van de minister, bevoegd voor de begroting, moet dus niet worden ingewonnen.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de interne dienstverlening van de Vlaamse overheid, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

"a. personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet"

"b. werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven"

"c. investeringen en schulden : het voorstel heeft geen investeringen als gevolg"

"d. ontvangsten: het voorstel resulteert niet in bijkomende ontvangsten"

"e. conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen"

4. VERDER TRAJECT

Aangezien er geen sprake is van een regelgevend initiatief van de Vlaamse overheid, is er voor deze nota aan de Vlaamse Regering geen wetgevingstechnisch advies, taalkundig advies of reguleringssimpactanalyse vereist. JOKER is hier tevens niet van toepassing.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° positief advies te verlenen aan het ontwerp van ministerieel besluit tot bepaling van een standaardscenario;

2° de heer minister-president van de Vlaamse Regering te gelasten deze beslissing ter kennis te brengen van de federale overheid.

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken

Lydia PEETERS

Bijlagen:

- Brief + ontwerp MB en bijlagen
- Advies IF van 11 december 2020