

DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Standpuntbepaling van de Vlaamse Regering inzake het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 juni 2019 betreffende de pleziervaart

Samenvatting:

Met voorliggend ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 juni 2019 betreffende de pleziervaart wordt voorgesteld om de termijn waarbinnen vereist wordt dat een praktisch examen voor het beperkt stuurbrevet en het algemeen stuurbrevet wordt afgelegd, te wijzigingen van 1 januari 2021 naar 1 juli 2021. Ook worden de relevante bepalingen ingevoegd die vereist zijn om het organiseren van de praktische examens door de praktijktestcentra vanaf 1 juli 2021 mogelijk te maken, met van hoofdzakelijk belang hierbij de bepalingen van hoofdstuk 4 (vaarbevoegdheidsbewijzen).

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld : Mobiliteit.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Niet van toepassing.

2. INHOUD

1 Inleiding

Krachtens artikel 6, §4, 3°, van de Bijzondere Wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen wordt het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 juni 2019 betreffende de pleziervaart voorgelegd aan de gewestregeringen. Dit gebeurt op grond van artikel 3 van het protocol van 24 april 2001.

Het ontwerp van koninklijk besluit stelt de volgende wijzigingen aan het koninklijk besluit van 28 juni 2019 betreffende de pleziervaart voor:

- een wijziging van de termijn waarbinnen vereist wordt dat de praktische examens voor het beperkt stuurbrevet en het algemeen stuurbrevet worden afgelegd
- het invoegen van relevante bepalingen die vereist zijn om het organiseren van de praktische examens door de praktijktestcentra vanaf 1 juli 2021 mogelijk te maken

Omtrent de bepalingen van het ontwerp van koninklijk besluit van 28 juni 2019 heeft destijds reeds overleg plaatsgevonden, dat tot een consensus heeft geleid.

2 Toelichting

2.1. Context

Bij brief d.d. 9 november 2020 vroeg de federale minister van Noordzee om, in toepassing van het Protocol van 24 april 2001, binnen een termijn van 30 kalenderdagen vanaf ontvangst van de brief advies uit te brengen over het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 juni 2019 betreffende de pleziervaart.

2.2. Algemene bespreking

Algemeen

Er wordt met voorliggend dossier voorgesteld om de termijn waarbinnen vereist wordt dat een praktisch examen voor het beperkt stuurbrevet en het algemeen stuurbrevet wordt afgelegd, te wijzigen van 1 januari 2021 naar 1 juli 2021 en dit omwille van de COVID-19-pandemie. Ook worden de relevante bepalingen ingevoegd die vereist zijn om het organiseren van de praktische examens door de praktijktestcentra van 1 juli 2021 mogelijk te maken, met van hoofdzakelijk belang hierbij de bepalingen van hoofdstuk 4. (vaarbevoegdheidsbewijzen). Deze bepalingen (uitgezonderd de wijziging van datum) werden reeds aan de Vlaamse Regering op 18 juni 2020 ter advies voorgelegd door middel van het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 juni 2019 betreffende de pleziervaart. Er werd hierover door de Vlaamse Regering een positief advies verleend (VR PV 2020/47) op 11 september 2020. Dit ontwerp van koninklijk besluit dat op 18 juni 2020 werd voorgelegd, hield echter een totale optimalisatie in met vele wijzigingen, terwijl het huidig voorliggend ontwerp van koninklijk besluit veel beperkter is en slechts enkele bepalingen betreft, met name enkele wijzigingen aan hoofdstuk 4 (vaarbevoegdheidsbewijzen).

Het ontwerp van koninklijk besluit dat op 28 juni 2020 ter advies aan de Vlaamse Regering werd voorgelegd is nog niet van kracht. Alvorens het gepubliceerd kan worden in het Belgisch Staatsblad dient de wet van 5 juli 2018 betreffende de pleziervaart geïntegreerd te worden in het Belgisch Scheepvaartwetboek als 'Boek 5. Pleziervaart'. Tot op heden is dit nog niet gebeurd is. Dit is voorzien in het voorjaar 2021.

Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1: regelt ten eerste de invoering van praktijktestcentra, zijnde een door de minister erkende instantie waar de kandidaten voor een vaarbevoegdheidsbewijs hun praktisch examen afleggen. Ten tweede voorziet het in de invoering van een verkeersscheidingsstelsel: een door de IMO ingesteld routeringssysteem gericht op de scheiding van tegengestelde verkeersstromen

Artikel 2: voorziet in de vervanging van hoofdstuk 4 ('hoofdstuk 4 – vaarbevoegdheidsbewijzen'; art. 4.1 tot en met 4.23) van het KB van 28 juni 2019 met een nieuw hoofdstuk 4. Het desbetreffende hoofdstuk:

- verleent ontheffingen aan de verplichting om een vaarbevoegdheidsbewijs nodig te hebben (Afdeling 1);
- bevat een uiteenzetting omtrent de soorten en geldigheid van de vaarbevoegdheidsbewijzen (Afdeling 2, onderafdeling 1);

- regelt de organisatie van de examens (Afdeling 2, onderafdeling 3);
- stelt regels met betrekking tot de aanvraag en de afgifte (Afdeling 2, onderafdeling 2);
- bevat bepalingen met betrekking tot het Praktijktestcentrum (Afdeling 2, onderafdeling 4);
- regelt het Internationaal Certificaat (Afdeling 3).

Artikel 3: wijzigt termijn van artikel 9.10 van het koninklijk besluit van 28 juni 2019 betreffende de pleziervaart, die stelt dat er geen praktische proef vereist is tot 1 januari 2021, naar 1 juli 2021.

Artikel 4: voert een nieuw artikel 9.12 in, dewelke betrekking heeft op de ervaringsvereisten van examinatoren.

Artikel 5: voert een nieuw artikel 9.13 in, dewelke betrekking heeft op de ervaringsvereisten van de houders van het brevet yachtman. Artikel 9.13 stelt tevens dat de opleiding 'Basis overlevingstechnieken op zee' voor de eerste keer uiterlijk op 31 december 2023 gevolgd moet worden.

Artikel 6: bepaalt de inwerkingtreding van de bepalingen van het voorliggende besluit.

Artikel 7: behoeft geen uitleg

Tenslotte bevat het ontwerp van besluit de volgende bijlages:

- 'Bijlage 2 bij het koninklijk besluit van 28 juni 2019 betreffende de pleziervaart. Praktisch examen: eindtermen beperkt stuurbrevet en algemeen stuurbrevet.'
- 'Bijlage 3 bij het koninklijk besluit van 28 juni 2019 betreffende de pleziervaart. Praktisch examen: eindtermen yachtman'
- 'Bijlage 4 bij het koninklijk besluit van 28 juni 2019 betreffende de pleziervaart. Praktisch examen: eindtermen radarbrevet'.

Beoordeling op bevoegdheid

Algemene opmerking in verband met bevoegdheden:

Met de Zesde Staatshervorming zijn de gewesten bevoegd geworden voor de regels van politie over het verkeer op waterwegen (art. 6, §1, X, eerste lid, 10° BWHI), de regels met betrekking tot de bemanningsvoorschriften inzake de binnenvaart en de regels inzake de veiligheid van binnenschepen en binnenschepen die ook voor niet-internationale reizen op zee worden gebruikt (art. 6, §1, X, eerste lid, 11° BWHI). Deze gewestelijke bevoegdheid voor de veiligheidsregels van binnenschepen en kustvaartschepen omvat niet de veiligheidsregels met betrekking tot de pleziervaartuigen en de plezierboten. De pleziervaart blijft een federale bevoegdheid.

Concrete bevoegdheidsscreening:

Aangezien de federale overheid bij het uitoefenen van haar eigen bevoegdheid, namelijk regels rond pleziervaart, in eigen opleidingsvereisten, erkenningsregelingen of vergunnings- of certificeringsstelsels kan voorzien, vindt in het voorliggend ontwerp van koninklijk besluit geen schending plaats

Inhoudelijke opmerkingen

Er zijn geen inhoudelijke opmerkingen met betrekking tot voorliggend ontwerp van koninklijk besluit.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. Dit wordt bevestigd door het advies van de Inspectie van Financiën van 10 december 2020 (dat als bijlage bij deze nota is gevoegd). Het akkoord van de minister, bevoegd voor de begroting, moet dus niet worden ingewonnen.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de interne dienstverlening van de Vlaamse overheid, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- "a. personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet"
- "b. werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven"
- "c. investeringen en schulden : het voorstel heeft geen investeringen als gevolg"
- "d. ontvangsten: het voorstel resulteert niet in bijkomende ontvangsten"
- "e. conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen"

4. VERDER TRAJECT

Aangezien er geen sprake is van een regelgevend initiatief van de Vlaamse overheid, is er voor deze nota aan de Vlaamse Regering geen wetgevingstechnisch advies, taalkundig advies of reguleringssimpactanalyse vereist. JOKER is hier tevens niet van toepassing.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° positief advies te verlenen aan het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 juni 2019 betreffende pleziervaart

2° de heer minister-president van de Vlaamse Regering te gelasten deze beslissing ter kennis te brengen van de federale overheid.

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken

Lydia PEETERS

Bijlagen:

- Brief en ontwerp KB
- Advies IF van 10 december 2020