

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van de regelgeving over de subsidiëring van een magnetische resonantietomograaf (NMR) en over de subsidiëring van bestralingsapparaten
 - Definitieve goedkeuring

De programmatie van de NMR-toestellen werd uitgebreid met 9 toestellen voor het Vlaamse Gewest. Met dit besluit wordt het forfaitaire subsidiebedrag voor een magnetische resonantietomograaf (NMR) aangepast om ervoor te zorgen dat de bijkomende erkenningen van de NMR-toestellen op budgetneutrale wijze kunnen gebeuren.

Om samenwerking te stimuleren in de ziekenhuissector wordt de mogelijkheid voorzien om het forfait voor bestralingsapparaten toe te kennen aan één van de ziekenhuizen binnen een associatie van ziekenhuizen.

Bijlagen:

- het ontwerpbesluit;
- het advies nr. 68.308/3 van de Raad van State dd. 9 december 2020.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit ontwerp situeert zich in het beleidsveld zorginfrastructuur.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr 2020/282 van 16 juli 2020.

Het Raadgevend Comité bij het agentschap Zorg en Gezondheid gaf op 22 september 2020 met meerderheid van stemmen een gunstig advies m.b.t. wijzigingen aan het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juni 2016 betreffende de subsidiëring van de uitrusting en apparatuur van de medisch-technische diensten van de ziekenhuizen en tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 april 2002 betreffende de vaststelling en de vereffening van het budget van financiële middelen van de ziekenhuizen, wat de financiering van de lasten van de voormelde uitrusting en apparatuur betreft.

Er werd een bijkomende opmerking gemaakt door het Raadgevend Comité dat dit niet mag resulteren in een besparingsronde. Gezien het globaal budget niet daalt, is een besparingsronde niet aan de orde.

De Raad van State verstrekke op 9 december 2020 advies nr. 68.308/3. De Raad van State adviseert om artikel 4 (dat artikel 7 van het besluit opheft) te schrappen. De indruk kan immers ontstaan voor niet-ingewijde lezers dat het de bedoeling is om de wijziging ongedaan te maken, ook al is dat niet het geval. Dat is niet anders voor bepalingen van een besluit die wijzigingen aanbrengen in hetzelfde besluit. Die niet-ingewijde lezer zou zich bovendien kunnen afvragen waarom artikel 8 van hetzelfde besluit, dat eveneens uitgewerkte wijzigingsbepalingen bevat, niet wordt opgeheven. Dat artikel 7 later in werking is getreden dan artikel 3 kan men vaststellen op grond van een eenvoudige lectuur van het betrokken besluit. De leesbaarheid van het besluit kan ook geen argument vormen, aangezien de twee voormelde artikelen volgen op de autonome bepalingen van het besluit.

Op basis van dit advies werd artikel 4 van het ontwerp van besluit geschrapt. Op die wijze wordt volledig tegemoetgekomen aan het advies van de Raad van State.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Op 22 mei 2019 werd een protocolakkoord gesloten over de verdeling onder de deelstaten van de programmatie van 18 bijkomende NMR-toestellen, voorzien in het addendum van 5 november 2018 op het protocolakkoord van 24 februari 2014 inzake de medische beeldvorming. Op basis van dit protocolakkoord van 22 mei 2019 komen er voor het Vlaamse Gewest 9 extra NMR-toestellen bij. Een besluit omtrent de verdeling van deze bijkomende toestellen is in ontwerp bij het agentschap Zorg en Gezondheid.

Bij de verdeling van de vorige toestellen NMR werd het bedrag voor het forfait NMR bepaald op 129.302,16 euro. Om de huidige uitbreiding te financieren, wordt voorgesteld om het forfaitaire subsidiebedrag voor een NMR te verlagen zodat het globale budget voor het forfait NMR gelijk blijft en dit dus een budgetneutrale operatie is.

Om samenwerking te bevorderen tussen ziekenhuizen, wordt de bepaling van de bestralingsapparaten aangepast. Gezien niet steeds een individueel ziekenhuis beschikt over de erkenning voor bestralingsapparaten, maar het ook kan gaan over een associatie van ziekenhuizen, bepaalt de toevoeging dienaangaande dat in dergelijk geval het overeenkomstige forfait radiotherapie aan een van de ziekenhuizen van de associatie kan worden toegerekend. Hieruit volgt dat de begrenzing van het aantal bestralingsapparaten wordt uitgebreid naar het totaal aantal bestralingsapparaten van de associatie. In de praktijk bestaat er binnen een dergelijke associatie een duidelijk financieel afsprakenkader en zal de toerekening gebeuren in overeenstemming met dat afsprakenkader.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

Artikel 1.

Het toe te kennen forfaitaire subsidiebedrag wordt aangepast in artikel 31 van het koninklijk besluit van 25 april 2002.

Artikel 2.

Het toe te kennen forfaitaire subsidiebedrag wordt aangepast in artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juni 2016.

Artikel 3.

Aan artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juni 2016 wordt toegevoegd dat de subsidie kan toegekend worden aan één van de ziekenhuizen van de associatie dat beschikt over een erkenning voor bestralingsapparaten en dat de begrenzing van het aantal apparaten in het geval van een associatie mag worden samengeteld.

Artikel 4.

Het toe te kennen forfaitaire subsidiebedrag wordt aangepast in artikel 68 van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 mei 2020 tot aanpassing van administratieve procedures en termijnen in de regelgeving van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin door de uitbraak van COVID-19 en tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering van dat beleidsdomein.

Artikel 5.

Het besluit treedt in werking op 1 januari 2021. Vanaf die datum wordt het aangepaste subsidiebedrag toegekend en wordt de mogelijkheid voorzien om binnen een associatie van ziekenhuizen te werken.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

1 Financiële weerslag van het voorstel:

Het totaalbudget voor de financiering van het forfait NMR bedraagt 8.792.546,88 euro. ($129.302,16 * 68$ toestellen). Deze 68 toestellen zijn de toestellen erkend door Vlaanderen, namelijk de NMR-toestellen van het Vlaamse gewest en van UZ Brussel.

Hiervan worden de oude toestellen nog via het budget financiële middelen gefinancierd (BFM) en de toestellen met een installatie of upgrade vanaf 2015 via VIPA. Op termijn zal dit volledige bedrag door VIPA worden gefinancierd, met name wanneer de toestellen die via het BFM nog worden gefinancierd, afgeschreven zijn en er aan het VIPA een forfait NMR wordt aangevraagd.

Om de bijkomende programmatie budgetneutraal te laten verlopen, wordt een verlaging van het bedrag per toestel NMR voorgesteld tot 114.188,92 euro. Het totaalbudget voor de financiering van het forfait NMR blijft dan 8.792.546,88 euro ($114.188,92 * (68+9)$ toestellen). De verlaging van het bedrag is ook te verantwoorden omdat de verplichte upgrade van de toestellen ten bedrage van minimaal 50% van het oorspronkelijk investeringsbedrag is weggevallen.

Er is m.a.w. geen budgettaire impact voor de Vlaamse Overheid omdat het totaalbedrag van het forfait NMR constant blijft. Dit besluit is er net om geen budgettaire impact te hebben bij het verlenen van bijkomende erkenningen voor een NMR.

De toevoeging van de mogelijkheid om binnen een associatie te werken, heeft geen budgettaire impact voor de Vlaamse Overheid.

2 Advies van de Inspectie van Financiën:

Het gunstige advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 28 juli 2020.

Aangezien dit dossier de ontvangsten en uitgaven van de Vlaamse overheid niet beïnvloedt, is in toepassing van artikel 31,§2, 2° van het besluit Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 17 mei 2019 het akkoord van de Vlaamse minister van begroting niet vereist.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Dit ontwerp van besluit heeft geen impact op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Dit ontwerp van besluit heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Bekendmaking van de beslissing via de nieuwsberichten van de Vlaamse overheid.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van de regelgeving over de subsidiëring van een magnetische resonantietomograaf (NMR) en over de subsidiëring van bestralingsapparaten;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE