

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONHEID, GEZIN EN ARMOEDBESTRIJDING

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** Oproep erkenning Steunpunt Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

De Vlaamse Regering keurt de documenten voor de oproep van een nieuw Steunpunt Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (WVG) goed. Ze delegeert de functioneel bevoegde minister het Steunpunt WVG te erkennen voor de periode 1 juli 2021 – 30 juni 2026 en dit mee te delen aan de Vlaamse Regering.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Deze beslissing

- situeert zich in het beleidsveld welzijn, volksgezondheid en armoedebestrijding.
- bevestigt het engagement uit de beleidsbrief 2019-2024, nl. OD We onderbouwen het beleid met *wetenschappelijk onderzoek en goede gegevens*. We voeren een op evidentie gestoeld beleid. Wetenschappelijk onderzoek en advies zijn daarbij belangrijk. We werken samen met het Steunpunt WVG en we doen beroep op de Koninklijke Academie voor Geneeskunde. We schakelen hen ook in als forum voor gedachtewisseling en om consensusvorming rond het zorgbeleid mee tot stand te brengen.

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Op 3 juli 2015 hechtte de Vlaamse Regering haar goedkeuring aan de conceptnota beleidsrelevant onderzoek. Hierin worden de beleidsdomeinen binnen de Vlaamse overheid geresponsabiliseerd om -met eigen middelen- zelf keuzes te maken en initiatieven te nemen inzake beleidsrelevant (wetenschappelijk) onderzoek, en dit zowel op lange als op korte termijn, via projecten of binnen een kader. Er werd immers voor geopteerd om de basisfinanciering die in het verleden aan de Steunpunten voor Beleidsrelevant Onderzoek gegeven werd vanuit EWI, vanaf 2016 anders in te zetten. Daardoor valt een deel van de generieke financiering weg.

In hogervermelde conceptnota werd ook gesteld dat de beleidsdomeinen vrij zijn om de steunpuntenstructuur te gebruiken om de kennisnaden van het beleid in te vullen en dat ze zelf de werkwijze, de duur, de vorm en de inhoud (van de oproep, selectie- en erkenningsprocedure,..) kunnen bepalen. Aldus werd de coördinatie van de procedure (en werking) van het Programma

Steunpunten voor Beleidsrelevant Onderzoek toevertrouwd aan de functioneel aansturende ministers van elk beleidsdomein.

Vanuit het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin werd in 2016 gekozen voor de verderzetting van het steunpunt met een nieuwe oproep. Op 20 mei 2016 werd het consortium onder leiding van prof. Dr. Chantal Van Audenhove erkend als Steunpunt Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (SWVG) voor de periode 1 juli 2016 – 30 juni 2021. De ondertekende beheersovereenkomst die de werking en erkenning van het steunpunt regelt, werd op 7 augustus 2016 aan de Vlaamse Regering meegedeeld. Ook na afloop van deze erkenningsperiode wenst het beleidsdomein WVG verder te werken met een Steunpunt WVG.

## 2. INHOUD

### A. SITUERING

Het regelgevend kader voor het Programma Steunpunten voor Beleidsrelevant Onderzoek blijft ook nu onverkort van toepassing. We verwijzen hierbij naar het decreet van 30 april 2009 betreffende de organisatie en financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid, en meer in het bijzonder naar de artikelen 2, 19°, en 63/13, en het besluit van de Vlaamse Regering van 15 september 2006 betreffende de steunpunten voor beleidsrelevant onderzoek. Artikel 1 van voormeld besluit definieert een steunpunt als *“een entiteit in de schoot van één of meer initiërende universiteiten of hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap”* met als opdracht *“het verzamelen, analyseren en ontsluiten van beleidsrelevante gegevens, het uitvoeren van beleidsrelevant wetenschappelijk onderzoek en het verlenen van wetenschappelijke dienstverlening”*.

Binnen het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin blijft er nood aan een wetenschappelijke ondersteuning van het beleid. In het licht hiervan en vermits de erkenningstermijn van het huidige steunpunt, zoals bepaald in de beheersovereenkomst, loopt tot 30 juni 2021, wordt voor rekening van de beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin een nieuwe oproep gelanceerd tot het indienen van voorstellen tot erkenning en financiering van een Steunpunt WVG voor de periode 1 juli 2021 – 30 juni 2026.

### B. DOELSTELLINGEN

Gezien het Vlaamse regeerakkoord 2019-2024 (p. 121) voorziet dat de taken van het beleidsdomein geclusterd worden rond 2 grote thema's, zijn deze lijnen ook in het onderzoeksprogramma verder zo gedefinieerd.

Het meerjarenprogramma is dus opgebouwd in 3 grote clusters

- Een onderzoekslijn cluster opgroeien
- Een onderzoekslijn cluster zorg
- Een clusteroverstijgende lijn

Het aspect armoedebestijding zullen we insluiten in de verschillende onderzoekslijnen.. Daarom wordt in de oproep meegegeven dat er generiek in alle onderzoeken aandacht moet zijn voor armoedebestrijding.

Per onderzoekslijn zijn concrete onderzoeken gedefinieerd die zich spreiden over de hele duurtijd van de erkenning.

Ieder onderzoek zal aangestuurd worden door een stuurgroep voorgezeten door een collega uit het beleidsdomein of het kabinet. Deze stuurgroep wordt samengesteld door de administratie die het onderzoek opvolgt, in overleg met de andere entiteiten van het beleidsdomein.

## C. ERKENNING EN FINANCIERING VAN EEN STEUNPUNT

Het voormeld reglementair kader bepaalt dat met het oog op de voortzetting van een steunpunt de Vlaamse Regering vijfjaarlijks thema's vastlegt die in aanmerking komen voor erkenning en financiering als steunpunt. Op basis van die thema's wordt dan een nieuwe oproep gepubliceerd voor het indienen van kandidaatstellingen. De voorliggende nota aan de Vlaamse Regering betreft de oproep tot erkenning en financiering van een Steunpunt voor het thema welzijn, volksgezondheid en gezin en kadert zowel binnen de contouren van de conceptnota aan de Vlaamse Regering d.d. 3 juli 2015 (cf. responsabilisering van de beleidsdomeinen) als binnen de hierboven aangegeven en bestaande regelgeving voor de steunpunten.

Het steunpunt zal instaan voor de uitvoering van onderzoeksbehoeften van de beleidsvelden welzijn, volksgezondheid en gezin. Het meerjarenplan beschrijft op hoofdlijnen de onderzoekslijnen die tijdens de periode 2021-2026 verder worden uitgediept in jaarplannen.

Het steunpunt zal jaarlijks rekening houdend met het beschikbare budget een jaarplan per onderzoekscluster voorstellen aan de administratie, dat na advies door de stuurgroep, moet worden goedgekeurd door de functioneel aansturende minister. Daartoe wordt het jaarplan voorgelegd aan de Beleidsraad WVG. Daarnaast kunnen, binnen de doelstellingen van het meerjarenplan aan het steunpunt extra onderzoeksopdrachten voor verdere uitdieping, verzameling, ontsluiting van informatie, valorisatie van resultaten, ... worden gevraagd met bijhorende financiering.

## D. VOORGESTELDE WERKWIJZE EN PLANNING VOOR DE ERKENNING

In uitvoering van de conceptnota beleidsrelevant onderzoek wordt de oproep, selectie- en erkenningsprocedure door de minister bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en de bevoegde entiteit georganiseerd. In afwijking van het besluit van 15 september 2006, worden de kandidaten, net zoals bij de vorige oproep, niet door een internationaal expertenpanel beoordeeld, maar door het Overlegplatform Wetenschappelijk Onderzoek, een werkgroep met experten inzake wetenschappelijk onderzoek uit alle entiteiten van het beleidsdomein WVG. De inhoud van de oproep betreft voornamelijk onderzoek die specifiek is voor de Vlaamse context. Daarom is een beoordeling door externe experten niet aangewezen. Binnen het beleidsdomein is er immers genoeg expertise aanwezig via het Overlegplatform Wetenschappelijk Onderzoek.

De minister bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin geeft aan het departement WVG de opdracht om advies uit te brengen over de ontvankelijkheid van de aanvragen en vraagt aan het bovenvermelde Overlegplatform Wetenschappelijk Onderzoek om de inschrijvers te toetsen aan de diverse selectiecriteria. De toetsing aan de selectiecriteria gebeurt aan de hand van de schaal "onvoldoende, voldoende, goed en zeer goed". De functioneel aansturende minister bundelt en coördineert de adviezen en brengt een gemotiveerd voorstel uit bij de Vlaamse Regering omtrent de erkenning van het steunpunt en de betoelaging ervan.

## E. KRIJTLIJNEN VAN HET NIEUWE STEUNPUNT WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

### *Het oproepdocument*

De krijtlijnen van (de oproep en) het nieuwe Steunpunt WVG zijn uiteengezet in het oproepdocument in bijlage. Het in het kader van de voorgestelde oproep geselecteerde steunpunt wordt erkend voor een periode van vijf jaar. Het oproepdocument is gebaseerd op de erkenningsprocedure die is opgenomen in het decreet 30 april 2009 betreffende de organisatie en financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid en het besluit van de Vlaamse Regering van 15 september 2006 betreffende de Steunpunten voor Beleidsrelevant Onderzoek.

### *De modelbeheersovereenkomst*

Het betreft hier een model van beheersovereenkomst, geïnspireerd op de versie die bij het vorige steunpunt 2016-2021 gebruikt werd, en licht aangepast op basis van de evaluatie en de eigen ervaringen en noden van het beleidsdomein.

Vermits het steunpunt wordt erkend door de Vlaamse Regering, wordt voorgesteld om de functioneel aansturende minister te mandateren om namens de Vlaamse Regering te onderhandelen, met de kandidaten over de beheersovereenkomst en over de inhoudelijke aspecten van hun kandidatuur. Vervolgens wordt de erkenning meegedeeld aan de Vlaamse Regering.

## **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

### A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Vanuit het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin zullen we instaan voor de financiering van het steunpunt.. Deze financiering is ingeschreven in de begroting op begrotingsartikel GBO-1GCD2AA-WT, basisallocatie GBO GC054 van het departement WVG, voor 309 000 euro/jaar. Deze zal verhoogd worden tot 600 000 euro per werkjaar. Deze extra middelen zullen overgeheveld worden vanuit andere begrotingsartikels en zullen telkens ingeschreven worden bij begrotingsaanpassing

Voor zover er binnen de jaarlijkse begroting middelen opgenomen zijn, zal er dus een budget van 600.000 euro per jaar voorzien worden. Door het opnemen van de voorwaardelijkheidsregel in de nieuwe overeenkomst valt de nood voor een volledige vastlegging in het eerste jaar weg en kan dit jaarlijks vastgelegd worden.

Naast deze jaarlijkse financiering is er tevens een mogelijkheid voorzien om extra onderzoek met extra middelen te bestellen, zowel binnen als buiten het meerjarenprogramma. De Inspectie van Financiën *“verleent een gunstig advies aan het oproepdocument en de modelbeheersovereenkomst, mits een bovengrens bij de onderhandelingen over de beheersovereenkomst vastgelegd wordt wat de omvang van de extra onderzoeken buiten het meerjarenprogramma betreft en mits de meeruitgave intern gecompenseerd wordt. In ondergeschikte orde kan gerefereerd worden aan de nood tot transversaal en beleidsdomeinoverschrijdend onderzoek. “*

Hieraan werd tegemoet gekomen door in de modelbeheersovereenkomst te voorzien dat het totale bedrag onderzoek met extra middelen, dat binnen het meerjarenprogramma wordt toegekend, jaarlijks wordt vastgelegd in het jaarplan. Dit jaarplan wordt tevens aan de Beleidsraad voorgelegd en voor advies aan de inspectie van financiën bezorgd. Daarnaast wordt voorzien dat de extra

middelen die via extra onderzoeken met extra middelen worden toegekend, per jaar niet meer dan 50% van de totale middelen van betreffend werkjaar mogen zijn.

De subsidiëring is bestemd voor de tewerkstelling van de bijkomende onderzoekers en de werkingskosten van het onderzoek. Er is geen dubbele subsidiëring met de basisfinanciering van de onderzoeksinstellingen door het beleidsdomein Onderwijs en Vorming. Zo is de kost van de promotoren van de steunpuntonderzoeken reeds gefinancierd en wordt dit niet in rekening gebracht bij de afrekening van de subsidies.

Bovendien worden de toegekende middelen gerapporteerd in het jaarverslag. Iedere uitgave dient verantwoord te worden. Indien de middelen niet verantwoord kunnen worden, of niet aangewend werden, zullen deze verrekend worden bij de uitbetaling van het saldo.

Het gunstig advies met voorwaarden van de Inspectie van Financiën werd verleend op 27 november 2020

Het begrotingsakkoord werd aangevraagd op 2 december 2020.

## **B. ESR-TOETS**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de ESR-regeling. /

## **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor bestuurszaken niet vereist is.

De tewerkstelling van het personeel in het kader van Steunpunt WVG ressorteert niet onder personeelsbestand van de Vlaamse Gemeenschap.

## **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

- Personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- Werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven;
- Investerings en schuld: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- Ontvangsten: het voorstel resulteert niet in bijkomende ontvangsten;
- Conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

# **4. VERDER TRAJECT**

De lopende beheersovereenkomst met het huidige Steunpunt WVG eindigt op 30 juni 2021. Idealiter sluit de erkenningstermijn van het nieuwe SWVG aan op het vorige. Om dit te realiseren wordt volgende timing voorgesteld:

### ***Indicatieve timing:***

- Publicatie van de oproep: streefdatum; 08 januari 2021
- Einddatum voor het indienen van voorstellen: 05 maart 2021
- Conclusies wetenschappelijke en beleidsrelevante beoordeling: 19 maart 2021
- Principiële beslissing van de Vlaamse Regering over de voorgestelde erkenning als steunpunt: streefdatum 02 april 2021

- Opstellen en ondertekenen van de beheersovereenkomst (bestuurlijk luik) en de meerjarenplannen (inhoudelijk luik) in overleg met de geselecteerde onderzoeksgroep, door de functioneel aansturende minister die hiertoe gemandateerd is door de Vlaamse Regering: streefdatum 7 juni 2021
- Mededeling aan de Vlaamse Regering van de beheersovereenkomst: 25 juni 2021
- Start van het nieuwe steunpunt: streefdatum 1 juli 2021

## **5. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist,

- haar goedkeuring te hechten aan de oproep voor een nieuw steunpunt WVG, aan de voorgestelde financiering van dit steunpunt en het als bijlage toegevoegde oproepdocument met het oog op de publicatie van de oproep;
- haar goedkeuring te hechten aan de modelbeheersovereenkomst;
- de minister bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding te mandateren deze beheersovereenkomst met het door de Vlaamse Regering erkende steunpunt te onderhandelen en mee te delen aan de Vlaamse Regering;
- de minister bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid Gezin en Armoedebestrijding te belasten met de uitvoering van deze beslissing;
- dat de beoordeling en selectie van de ingediende voorstellen door het Overlegplatform Wetenschappelijk Onderzoek gebeurt, en niet door een internationaal expertenpanel

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding

Wouter BEKE