

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIJN EN VLAAMSE RAND

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** - Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van de regelgeving over de nuttige ervaring, de concordantie, de prestatieregeling en de bekwaamheidsbewijzen en salarisschalen in het volwassenenonderwijs  
- Principiële goedkeuring

## Samenvatting

Het decreet betreffende het volwassenenonderwijs bepaalt dat alle opleidingen in het volwassenenonderwijs modulair aangeboden moeten worden. Met ingang van 1 februari 2021 worden een aantal nieuwe geletterdheidsmodules en een aantal nieuwe opleidingen in de studiegebieden auto, Hebreeuws en mechanica-elektriciteit voorzien. Dat heeft tot gevolg dat er vastgelegd moet worden welke bekwaamheidsbewijzen en salarisschalen in die nieuwe opleidingen en geletterdheidsmodules gelden en of er al dan niet nuttige ervaring voor aangevraagd kan worden. Omdat sommige nieuwe opleidingen omvormingen zijn van bestaande opleidingen, is het daarenboven nodig om te voorzien in een aantal ambtshalve en individuele concordanties, zodat de personeelsleden die aangesteld zijn in de oude opleidingen geen nadelen ondervinden van de omvorming. Door de ambtshalve en individuele concordanties worden hun opgebouwde rechten en plichten immers van de oude naar de nieuwe opleidingen overgedragen. De nieuwe geletterdheidsmodules 'regie over het eigen leren' vereisen daarenboven dat ook het besluit met de prestatieregeling aangepast wordt, waarbij er een analoge regeling voorzien wordt als bij de al bestaande geletterdheidsmodules 'Nederlands en leren leren'. Daarenboven wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om een aantal bijkomende diploma's als vereist bekwaamheidsbewijs toe te voegen in al bestaande opleidingen.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Onderwijs en Vorming

Beleidsveld: Deeltijds kunstonderwijs en volwassenenonderwijs – inhoudelijk structurelement 3.2 volwassenenonderwijs

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2020/216 van 27 november 2020.

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs voorziet dat alle opleidingen in het volwassenenonderwijs na 1 september 2012 modulair georganiseerd worden op basis van door de Vlaamse Regering goedgekeurde opleidingsprofielen. Dit betekent dat wanneer een nieuwe of geactualiseerde opleiding in het volwassenenonderwijs geïntroduceerd wordt, de Vlaamse Regering hiervoor een opleidingsprofiel dient goed te keuren.

Telkens de Vlaamse Regering een nieuw of geactualiseerd opleidingsprofiel goedkeurt, moeten de besluiten rond bekwaamheidsbewijzen en salarisschalen en rond nuttige ervaring aangepast worden, zodat het voor elke nieuwe of geactualiseerde opleiding duidelijk is wat de bekwaamheidsbewijzen en de bijhorende salarisschalen zijn en of er voor de modules die deel uitmaken van die opleidingen, al dan niet nuttige ervaring zal kunnen aangevraagd worden. In die zin kan het voorliggende ontwerp van besluit beschouwd worden als een soort van “onderhoudsregelgeving”, die noodzakelijk is om de personeelsleden van de centra voor volwassenenonderwijs die in de nieuwe opleidingen aangesteld zullen worden, rechtszekerheid te bieden.

Indien het daarenboven de omvorming van een bestaande opleiding in een nieuwe opleiding betreft, is het tevens noodzakelijk om in concordantie te voorzien, zodat de betrokken personeelsleden van het volwassenenonderwijs geen nadelen ondervinden van de omvorming. Wanneer de bekwaamheidsbewijzen van de oude opleiding overeenstemmen met de bekwaamheidsbewijzen van de nieuwe opleiding, is ambtshalve concordantie aangewezen; wanneer de bekwaamheidsbewijzen van de oude opleiding niet helemaal overeenstemmen met de bekwaamheidsbewijzen van de nieuwe opleiding, is individuele concordantie aangewezen.

In de ronde februari 2021 gaat het om 8 opleidingen, waarvan 7 ter vervanging van een bestaande opleiding in het volwassenenonderwijs:

Studiegebied	Nieuwe opleiding	Bestaande opleiding
Auto	Spuiter	Spuiter
	Voorbewerker	Koetswerkherteller
	Plaatwerker	Plaatwerker
	Demonteur-monteur	
Geletterdheidsmodules	Regie over het eigen leren	Voortraject EDAS uit de basiseducatie
Hebreeuws	Hebreeuws R1	Hebreeuws R1
	Hebreeuws Educatief R1	Hebreeuws Educatief R1
Mechanica-elektriciteit	Beveiligingstechnicus	Installatie en onderhoud alarmsystemen

Daarnaast werden bij de bestaande opleidingen nog een aantal actualisaties aan de bekwaamheidsbewijzen opgenomen. Dit gaat onder meer om het opnemen van een aantal diploma's ten gevolge naamswijzigingen.

De introductie van de nieuwe geletterdheidsmodules 'regie over het eigen leren' vereist daarenboven dat ditmaal ook het besluit waarin de prestatieregeling opgenomen is, aangepast wordt, zodat deze geletterdheidsmodules een en dezelfde noemer krijgen, los van bij welke opleiding ze aangeboden worden.

## **B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN**

Artikel 1 van het ontwerpbesluit voegt in bijlage III bij het besluit van de Vlaamse Regering waarin de nuttige ervaring als onderdeel van het bekwaamheidsbewijs geregeld wordt, alle modules van de opleidingen uit de studiegebieden auto en mechanica-elektriciteit toe, zodat ook voor deze modules vanaf 1 februari 2021 nuttige ervaring aangevraagd en toegekend zal kunnen worden. Aan de 2 opleidingen Hebreeuws zal naar analogie met andere taalopleidingen waarvoor dit evenmin het geval is, geen nuttige ervaring toegekend kunnen worden. Dat kan evenmin aan de geletterdheidsmodules 'Regie over het eigen leren', gezien er aan de overige geletterdheidsmodules evenmin nuttige ervaring toegekend wordt.

Artikel 2 voegt een aantal bijkomende ambtshalve concordanties vanaf 1 februari 2021 toe aan de bijlage V (bijlage volwassenenonderwijs) van het besluit waarin ambtshalve concordanties geregeld worden, zodat de rechten en plichten die personeelsleden al in die 'oude' modules/opleidingen verworven hebben, meegenomen kunnen worden naar de overeenstemmende vernieuwde modules/opleidingen. Meer specifiek gaat het om de opleidingen uit het studiegebied auto en de opleiding uit het studiegebied mechanica-elektriciteit. Gezien de bekwaamheidsbewijzen en dus ook de aanstelling bij de opleidingen Hebreeuws en de opleiding spuiter op het niveau van de opleiding ligt en die niet van naam wijzigt, is een ambtshalve concordantie hiervoor niet nodig.

Artikel 3 voegt de geletterdheidsmodules 'regie over het eigen leren' aan artikel 2, 1°, b) van het besluit met de prestatieregeling voor de ambten van het volwassenenonderwijs toe waar voorheen al de geletterdheidsmodules 'Nederlands en leren leren' opgenomen waren. Immers, deze nieuwe geletterdheidsmodules kunnen net als de geletterdheidsmodules 'Nederlands en leren leren' bij alle diplomagerichte opleidingen van alle studiegebieden aangeboden worden. De regelgeving niet aanpassen zou tot gevolg hebben dat de prestatieregeling en dus ook het loon van de betrokken leerkracht kan wijzigen naargelang bij welke opleiding deze geletterdheidsmodules aangeboden worden. Gezien dit niet transparant en zeker niet aantrekkelijk is om deze modules te onderwijzen, wordt voorzien dat de nieuwe geletterdheidsmodules net als de al bestaande geletterdheidsmodules steeds onder noemer 20 vallen. Dit is ook de noemer die gehanteerd wordt bij de algemeen vormende opleidingen van het volwassenenonderwijs.

Artikel 4 is de tegenhanger van artikel 2 en voegt een aantal bijkomende individuele concordanties toe aan de bijlage van het besluit waarin de individuele concordanties voor het secundair volwassenenonderwijs geregeld zijn. Zo kunnen ook hier de personeelsleden waarvan zowel zichzelf als hun inrichtende macht/directeur van mening zijn dat ze wel degelijk de inhoud van de nieuwe modules kunnen onderwijzen, de verworven rechten en plichten van de oude modules overdragen naar de overeenstemmende nieuwe modules.

Artikel 5 vervangt de bijlage bij het besluit bekwaamheidsbewijzen en salarisschalen voor het volwassenenonderwijs. Daaraan worden in de eerste plaats de hierboven vermelde 8 nieuwe opleidingen toegevoegd. Tevens worden een aantal bijkomende diploma's bij de vereiste bekwaamheidsbewijzen opgenomen, omdat het naamswijzigingen van al opgenomen diploma's betreft.

Artikel 6 en 7 ten slotte bevatten de klassieke inwerkingstredings- en uitvoeringsbepalingen.

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorontwerp van besluit heeft geen financiële weerslag. Wanneer een centrum voor volwassenenonderwijs immers een nieuwe opleiding wenst te organiseren, zal het een andere opleiding niet kunnen organiseren, gezien de beschikbare uren per centrum gelijk blijven.

De salarisschalen die voor de vernieuwde of nieuwe opleidingen voorzien worden, zijn de algemeen geldende salarisschalen, zodat de lesgevers in deze opleidingen in geen geval beter verlonnd worden dan in andere opleidingen/modules. De voorziene ambtshalve en individuele concordanties dragen daarenboven enkel verworven rechten en plichten over van de oude benamingen naar de nieuwe benamingen en breiden die geenszins uit. Ook de opname van een aantal bijkomende studiebewijzen bij de vereiste bekwaamheidsbewijzen heeft geen budgettaire impact, gezien deze diploma's al vervat zitten onder de voldoende geachte bekwaamheidsbewijzen waaraan dezelfde salarisschalen gekoppeld zijn als aan de vereiste bekwaamheidsbewijzen.

De Inspectie van Financiën gaf een gunstig advies op 9 december 2020.

#### **B. ESR-TOETS**

De ESR-toets is niet van toepassing op dit voorontwerp van besluit, want dit dossier bevat geen pps-project of maakt geen alternatief gefinancierde investeringen mogelijk.

#### **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

#### **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

### **4. VERDER TRAJECT**

Het voorontwerp van besluit zal, na principiële goedkeuring door de regering, met de sociale partners onderhandeld worden in een gemeenschappelijke vergadering van het sectorcomité X en van de onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van afdeling 2 van het comité voor de provinciale en de plaatselijke overheidsdiensten en van het overkoepelend onderhandelingscomité van het gesubsidieerd vrij onderwijs.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van de regelgeving over de nuttige ervaring, de concordantie, de prestatieregeling en de bekwaamheidsbewijzen en salarisschalen in het volwassenenonderwijs;
- 2° de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand:
  - 2.1. te gelasten de minister-president van de Vlaamse Regering te verzoeken voornoemd voorontwerp van besluit op de agenda te plaatsen van een gemeenschappelijke vergadering van het sectorcomité X en van de onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van afdeling 2 van het comité voor de provinciale en de plaatselijke overheidsdiensten;
  - 2.2. te gelasten voornoemd voorontwerp van besluit op de agenda te plaatsen van een vergadering van het overkoepelend onderhandelingscomité van het gesubsidieerd vrij onderwijs;
  - 2.3. te machtigen te beoordelen of voornoemde onderhandelingen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurd tekst;
  - 2.4. te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde onderhandelingen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS