



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 68.271/1
van 11 december 2020

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot tijdelijke buitenwerkingstelling van artikel 50 en tot wijziging van artikel 63 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014 tot uitvoering van het decreet van 22 november 2013 betreffende de lokale diensteneconomie’

Op 10 november 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot tijdelijke buitenwerkingstelling van artikel 50 en tot wijziging van artikel 63 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014 tot uitvoering van het decreet van 22 november 2013 betreffende de lokale diensteneconomie’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 3 december 2020. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Chantal BAMPS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 december 2020.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe artikel 50 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014 ‘tot uitvoering van het decreet van 22 november 2013 betreffende de lokale diensteneconomie’ op te heffen met ingang van 1 oktober 2020 en datzelfde artikel opnieuw in te voeren met ingang van 1 januari 2024. Dat artikel voorziet in de jaarlijkse vermindering van het contingent aan inschakelingstrajecten “voor iedere lokale diensteneconomieonderneming waarbij de invulling van het toegekende contingent, op kalenderjaarbasis minder dan negentig procent bedraagt van het toegekende contingent op jaarbasis”. Daarnaast wordt ook artikel 63, § 2, 1°, van dat besluit gewijzigd, teneinde de datum waarop de lokale diensteneconomieonderneming moet voldoen aan de organisatievoorwaarden vermeld in artikel 2 van dat besluit, die thans is bepaald op 1 januari 2021, te bepalen op 1 januari 2024.

3. Luidens de aanhef van het ontwerp vindt het te nemen besluit rechtsgrond in artikel 42 van het decreet van 22 november 2013 ‘betreffende de lokale diensteneconomie’, dat luidt:

“De Vlaamse Regering bepaalt de maatregelen die nodig zijn om de overgang van het in artikel 40 [lees: artikel 41] vermelde decreet naar dit decreet op een coherente manier te laten verlopen.”

Die bepaling kan geacht worden rechtsgrond te bieden voor artikel 3 van het ontwerp, dat de wijziging beoogt van een overgangsbepaling in het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014.

De artikelen 1 en 2 van het ontwerp, die respectievelijk beogen artikel 50 van het voornoemde besluit op te heffen en vervolgens opnieuw in te voeren met ingang van 1 januari 2024, vinden rechtsgrond in de decretale bepaling die rechtsgrond bood voor dat artikel 50, meer bepaald artikel 23, tweede lid, van het decreet van 22 november 2013.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Rekening houdend met hetgeen hiervoor is opgemerkt over de rechtsgrond voor het ontwerp, dient in de rubriek “Rechtsgrond” benevens aan artikel 42 ook te worden gerefereerd aan artikel 23, tweede lid, van het decreet van 22 november 2013.

Artikel 3

5. Artikel 3 van het ontwerp beoogt andermaal de overgangsperiode bepaald in artikel 63, § 2, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014, te verlengen, ditmaal tot 1 januari 2024.

Over de laatste verlenging, bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 2018 ‘tot wijziging van artikel 63, § 2, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014 tot uitvoering van het decreet van 22 november 2013 betreffende de lokale diensteneconomie’, waarover op 28 november 2018 advies 64.592/1 is uitgebracht, heeft de Raad van State, afdeling Wetgeving, het volgende opgemerkt:

“Het ontwerp strekt ertoe de duurtijd van één van de overgangsmaatregelen opgenomen in het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014 met twee jaar te verlengen, nadat deze reeds eerder met een jaar was verlengd. Als gevolg daarvan moeten de ondernemingen bedoeld in artikel 63, § 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014 pas op 1 januari 2021, in plaats van op 1 januari 2019 (oorspronkelijk 1 januari 2018), voldoen aan de ‘organisatievoorwaarden, vermeld in artikel 2’ van voormeld besluit. Die organisatievoorwaarden vloeien rechtstreeks voort uit artikel 4, § 1, van het decreet van 22 november 2013, dat luidt:

‘Binnen de perken van het jaarlijks goedgekeurde begrotingskrediet en volgens de voorwaarden bepaald in dit decreet, kan de Vlaamse Regering inschakelingstrajecten toewijzen aan lokalediensteneconomieondernemingen.

De lokalediensteneconomieonderneming moet daarvoor:

1° als werkgever binnen eenzelfde organisatie op jaarbasis op eenzelfde tewerkstellingsplaats aan minimaal vijf gesubsidieerde voltijds equivalente doelgroepwerknemers een inschakelingstraject aanbieden, waarvoor een vergoeding overeenkomstig dit decreet wordt toegekend; (...).’

De Vlaamse Regering is op grond van artikel 42 van het decreet van 22 november 2013 gemachtigd om overgangsmaatregelen vast te stellen. Deze overgangsmaatregelen kunnen voorzien in een tijdelijke afwijking van de in het decreet voorziene voorwaarden. Dit neemt niet weg dat er moet worden over gewaakt dat het decreet van 22 november 2013 na het verstrijken van een redelijke overgangsperiode onverkort uitwerking verkrijgt. Artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ bepaalt immers dat de Vlaamse Regering de verordeningen maakt en de besluiten neemt die voor de uitvoering van de decreten nodig zijn, ‘zonder ooit de decreten zelf te mogen schorsen of vrijstelling van hun uitvoering te mogen verlenen’. Of het voor de tweede maal verlengen van de afwijking voorzien in artikel 63, § 2, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014, in het licht van het voorgaande kan worden aanvaard, is een vraag die door de Raad van State, afdeling Wetgeving, niet op afdoende wijze kan worden beantwoord, aangezien deze niet over alle relevante gegevens beschikt om de redelijkheid van de bijkomende termijn te beoordelen. Op dit punt dient dan ook een voorbehoud te worden gemaakt.”

Met het voorliggende ontwerp wordt de toepassing van de organisatievoorwaarde bepaald in artikel 4, § 1, tweede lid, 1°, van het decreet van 22 november 2013 opnieuw met drie jaar uitgesteld. In zoverre dat uitstel verder gaat dan hetgeen redelijkerwijs kan worden verantwoord in het licht van de coherente overgang van het decreet van 22 december 2006 naar dat van 22 november 2013, waarbij desgevallend rekening kan worden gehouden met de

gevolgen van de coronacrisis, komt het ontwerp niet enkel op gespannen voet te staan met de door artikel 42 van het decreet van 22 november 2013 geboden rechtsgrond, maar tevens met het in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 vervatte verbod aan de Vlaamse Regering om “ooit de decreten zelf te mogen schorsen of vrijstelling van hun uitvoering te mogen verlenen”. In dat geval staat het niet aan de Vlaamse Regering maar wel aan de decreetgever om, op initiatief van de Vlaamse Regering, het beoogde uitstel te verlenen. Bovendien, in zoverre de Vlaamse Regering van oordeel zou zijn dat de organisatievoorwaarde bepaald in artikel 4, § 1, tweede lid, 1°, van het decreet ook voor de toekomst niet uitvoerbaar is, dient zij, in de plaats van een initiatief om met betrekking tot die voorwaarde uitstel te verlenen, een initiatief te nemen om die decretale bepaling aan te passen. De steller van het ontwerp dient zich in het licht van het voorgaande te beraden over het behoud van artikel 3 in het ontwerp.

Artikel 4

6. In artikel 4 van het ontwerp schrijve men “heeft uitwerking met ingang van 1 oktober 2020” in de plaats van “treedt in werking op 1 oktober 2020”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME