Vlaamse Regering

MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING
VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, CULTUUR, ICT EN FACILITAIR MANAGEMENT
VLAAMS MINISTER VAN BRUSSEL, JEUGD EN MEDIA

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - voorontwerp besluit van de Vlaamse Regering houdende diverse maatregelen inzake cultuur- en jeugdinfrastructuur en de operationalisering van het Departement Cultuur, Jeugd en Media

Samenvatting
Aanpassing van de uitvoeringsbesluiten omdat bij het Programmadecreet het Fonds Culturele Infrastructuur opgeheven wordt, de taken van het fonds overgeheveld worden naar de Vlaamse Gemeenschap en een begrotingsfonds opgericht. Tegelijkertijd wordt de wetgeving overheidsopdrachten van toepassing verklaard op alle werken, diensten en leveringen waarvoor een investeringssubsidie wordt verleend en worden de taken van het Departement Cultuur, Jeugd en Media geactualiseerd.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Omwille van een boekhoudkundige en administratieve vereenvoudiging werd bij de artikelen 5 t.e.m. 9 van het Programmadecreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2021 het Fonds Culturele Infrastructuur (FoCI) opgeheven, de taken van het fonds overgeheveld naar de Vlaamse Gemeenschap (VG) en een begrotingsfonds opgericht. Daarom is het nodig om de uitvoeringsbesluiten aan te passen aan de nieuwe regelgeving. Van de gelegenheid wordt gebruik gemaakt om een onduidelijkheid weg te werken over de onderworpenheid aan de wetgeving overheidsopdrachten die in sommige gevallen tot moeilijkheden leidde bij de toepassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 november 2012 betreffende het verlenen van investeringssubsidies voor culturele infrastructuur met bovenlokaal belang en de taken van het Departement Cultuur, Jeugd en Media te actualiseren.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Op 21 oktober 2020 adviseerde de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC) de omzetting van het FoCI naar een begrotingsfonds als negatief. In haar advies van 26

november 2020 naar aanleiding van bijgevoegd voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering bevestigde de SARC haar eerder negatief advies.

Repliek op het negatief advies:
Doorslaggevend voor de beslissing om het FoCI op te heffen is de correcte aanrekening van de onderhouds- en renovatiekosten voor de gebouwen van de Vlaamse Gemeenschap in de sectoren cultuur en jeugd. Die gebouwen worden tot nu toe door het FoCI beheerd. Daarom worden deze uitgaven in eerste instantie tijdens het boekjaar geboekt op de kredieten die daarvoor voorzien zijn in de FoCI-begroting. Op het einde van het boekjaar worden die uitgaven vervolgens overgedragen naar het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, de eigenaar van de gebouwen. Om deze complexe overdracht in de toekomst te vermijden zullen vanaf 2021 de uitgaven voor eigen activa direct aangerekend worden op de kredieten, die daarvoor voorzien worden in de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Het opheffen van de aparte rechtspersoon FoCI is bijgevolg een administratieve vereenvoudiging. Het beleid blijft hetzelfde; de zichtbaarheid is gegarandeerd doordat de doelstellingen en de middelen onder één inhoudelijk structuurelement terug te vinden zijn. Binnen dit ISE is er de nodige flexibiliteit om middelen naargelang de opportuniteiten in te zetten voor subsidiëring of voor eigen infrastructuur.

De inkanteling van het fonds zal de onafhankelijke toewijzing van de middelen en de bepaling van sectorale prioriteiten met inspraak van het maatschappelijk middenveld geenszins ondergraven. Bij de beleidsuitvoering zal er expliciet over gewaakt worden dat voor de begunstigden van de subsidies en de gebruikers van de eigen infrastructuren de goede dienstverlening behouden blijft. Op termijn moet het begrotingsfonds toelaten om meer flexibiliteit in de werking rond cultuur- en jeugdinfrastructuur in te bouwen.

Momenteel loopt een traject om te komen tot een langetermijnvisie voor cultuur- en jeugdinfrastructuur en het uitwerken van bijhorende beleidsinstrumenten. In dit traject wordt gereflecteerd over de bestaande werking en wordt de sector geconsulteerd om de noden en prioriteiten van het beleidsinstrumentarium te bepalen. De administratie stemt regelmatig af met andere relevante beleidsdomeinen, volgt de ontwikkelingen rond (publieke) infrastructuur in Vlaanderen op en neemt zelf deel aan pilootprojecten.

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2020/398 van 20 november 2020.

2. INHOUD

Alle middelen van het FoCI worden in 2021 integraal overgeheveld naar het departement Cultuur, Jeugd en Media (CJM) en er wordt een begrotingsfonds opgericht. De volgende besluiten moeten daarom gewijzigd/opgeheven worden:

- het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 tot operationalisering van het beleidsdomein Cultuur, Jeugd, Sport en Media, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 4 juli 2014, 27 februari 2015, 15 juli 2016 en 15 maart 2019,
- het besluit van de Vlaamse Regering van 16 november 2012 betreffende het verlenen van investeringssubsidies voor culturele infrastructuur met bovenlokaal belang, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 27 februari 2015, 28 april 2017 en 9 juni 2017,

- het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 1995 betreffende de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen voor de Vlaamse Gemeenschap en de instellingen die eronder ressorteren, gewijzigd worden.
- het besluit van de Vlaamse Regering van 2 februari 1999 tot regeling van het beheer en de werking van het Fonds culturele infrastructuur, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006, 27 november 2015 en 28 april 2017 wordt opgeheven.

Inhoudelijk wordt er aan de regelgeving niets gewijzigd. Zo zijn er ook geen gevolgen voor de toepassing ervan binnen het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

Onduidelijkheid over de onderworpenheid aan de wetgeving overheidsopdrachten leidde in sommige gevallen tot moeilijkheden bij de toepassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 november 2012 betreffende het verlenen van investeringssubsidies voor culturele infrastructuur met bovenlokaal belang. Om bij de besteding van overheidsmiddelen de gelijkheid en transparantie te respecteren, wordt artikel 10 van dit besluit aangepast in die zin dat de wetgeving overheidsopdrachten dient toegepast te worden bij alle werken, diensten en leveringen waarvoor een investeringssubsidie wordt verleend. Dit zorgt meteen voor rechtszekerheid voor alle betrokkenen. Deze wijziging heeft bijkomend een positief effect op de planlast voor de administratie, aangezien deze niet langer per dossier moet nagaan of de regelgeving inzake overheidsopdrachten al dan niet van toepassing is.

Ingevolge de stopzetting van de provinciale bevoegdheden inzake cultuur, beschikt het Departement Cultuur, Jeugd en Media over een aantal nieuwe buitendiensten. Van de gelegenheid wordt gebruik gemaakt om de taken van het Departement Cultuur, Jeugd en Media te actualiseren door het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 tot operationalisering van het beleidsdomein Cultuur, Jeugd, Sport en Media, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 4 juli 2014, 27 februari 2015, 15 juli 2016 en 15 maart 2019 te wijzigen.

Dit Besluit van de Vlaamse Regering heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2021.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel heeft geen budgettaire weerslag.
De Inspectie van Financiën verleende een gunstig advies op 18 november 2020.
De minister van Begroting verleende zijn akkoord op 14 december 2020.

B. ESR-TOETS

Niet aan de orde.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

De principieel goedgekeurde tekst zal voor advies worden voorgelegd aan de Raad van State.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende diverse maatregelen inzake cultuur- en jeugdinfrastructuur en de operationalisering van het Departement Cultuur, Jeugd en Media;

2° de Vlaamse minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Minister-president van de Vlaamse Regering
Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management

Jan JAMBON

Vlaams minister van Brussel, Jeugd en Media

Benjamin DALLE

Bijlagen
- Ontwerp van Besluit van de Vlaamse Regering houdende diverse maatregelen inzake cultuur- en jeugdinfrastructuur en de operationalisering van het Departement Cultuur, Jeugd en Media

////////////