

Omzendbrief

Minister van Welzijn, Volksgezondheid,  
Gezin en Armoedebestrijding  
Koning Albert II-laan 35 bus 90 - 1030  
Brussel

Aan het college van Burgemeester en schepenen

Datum

Betreft: de uitrol van het decreet buitenschoolse opvang en activiteiten

Mevrouw / Mijnheer,

Op 3 mei 2019 werd het decreet “houdende de organisatie van buitenschoolse opvang en de afstemming tussen buitenschoolse activiteiten” goedgekeurd. Omdat dit een hele mondvol is, korten we dat graag af tot ‘BOA’. Met deze omzendbrief willen we u informeren over de opdrachten die het decreet aan de lokale besturen toekent.

Het decreet treedt op 1 januari 2021 in werking en start met een overgangperiode van 6 jaar. Via uitvoeringsbesluiten wordt het decreet verder concreet gemaakt. Er zijn vandaag nog heel wat onduidelijkheden over het decreet, onder andere over het financiële plaatje. Daar wordt volop aan gewerkt.

Toch willen we vandaag al meegeven wat er in het decreet staat opgenomen en op welke manier uw lokaal bestuur lokaal stapsgewijs hiermee alvast aan de slag kunnen gaan.

Het decreet kent een belangrijke rol toe aan de lokale besturen, namelijk de regierol inzake buitenschoolse opvang en activiteiten. Er wordt verwacht dat zij een lokaal beleid ontwikkelen vanuit de doelstellingen van het decreet, binnen de strategische meerjarenplanning. Daarbij beslissen lokale besturen ook over de besteding en verdeling van de beschikbare financiële, personele, logistieke en infrastructurele middelen.

Het lokaal bestuur realiseert de opdrachten in het kader van zijn regierol in samenspraak met relevante actoren. Het geeft daarbij bijzondere aandacht aan kleuteropvang, aan kwetsbare gezinnen en kinderen met een specifieke zorgbehoefte. Het multifunctioneel en efficiënt gebruik van infrastructuur moet worden gestimuleerd.

Meer informatie over het decreet kan u terugvinden op onze [BOA minisite](#).

## Vlaamse beleidsprioriteiten

Deze opdrachten van het lokaal bestuur worden verder vertaald naar **Vlaamse beleidsprioriteiten** in het Besluit van de Vlaamse Regering “over het lokaal beleid buitenschoolse opvang en activiteiten en over de overgangsbepalingen” van 16 oktober 2020.

Concreet houdt dit twee nieuwe Vlaamse beleidsprioriteiten in:

1. de **regierol** vervullen<sup>1</sup> in functie van het geïntegreerde aanbod van buitenschoolse opvang en activiteiten, en de **samenwerking** organiseren<sup>2</sup>;
2. de kleuteropvang met een **kwaliteitslabel** financieren.

Er is een **vervolgbesluit** in ontwikkeling, waarin de financiering van de lokale besturen in het kader van dit decreet, wordt uitgewerkt. Hierbij worden relevante stakeholders, onder meer een vertegenwoordiging van de lokale besturen zelf, betrokken.

Dit vervolgbesluit zal meer duidelijkheid geven over de subsidiestromen en de link met de twee beleidsprioriteiten. Verwacht wordt dat dit in de eerste helft van 2021 uitgewerkt zal zijn.

## De ontwikkeling van een lokaal beleid

Het vormgeven van het lokaal beleid rond buitenschoolse opvang en activiteiten is **een proces**. Het gebeurt in samenspraak met relevante actoren, bijvoorbeeld: de buitenschoolse opvang, scholen, ouders, kinderen, jeugd, cultuur, sport ...

Stapsgewijs zal het beleid dus vorm krijgen. Mogelijke acties zijn:

- de lokale behoeften en het aanbod van buitenschoolse opvang en activiteiten in kaart brengen;
- een lokale visie ontwikkelen rond de realisatie van de ambities van het decreet;
- organiseren van de samenspraak met relevante actoren;
- organiseren van het lokaal samenwerkingsverband;
- nadenken over de principes en mechanismen om middelen te verdelen.

Om uw lokaal bestuur te ondersteunen bij het in kaart brengen van het aanbod, vindt u bij deze brief een bijlage met daarin informatie over de huidige organisatoren buitenschoolse kinderopvang in uw gemeente die regie een erkenning, attest of toestemming hebben van Opgroeien regie.

---

<sup>1</sup> Zie artikel 4 tot en met 6 van het decreet van 3 mei 2019

<sup>2</sup> Zie artikel 7 tot en met 9 van het decreet van 3 mei 2019

## Transitieperiode

Vanaf het in werking treden van het decreet gaat een **transitieperiode** van zes jaar van start. Deze loopt van 1 januari 2021 tot en met 31 december 2026.

In twee situaties is het mogelijk dat het lokaal bestuur tijdens deze periode financiële middelen ontvangt in het kader van dit decreet. Deze middelen zet u lokaal in met het oog op de Vlaamse beleidsprioriteiten inzake BOA, en krijgen een plaats binnen de meerjarenplanning:

- Tijdens de transitieperiode behouden gesubsidieerde organisatoren buitenschoolse kinderopvang hun huidige subsidie van Opgroeien regie. **De overgangstermijn kan ingekort worden<sup>3</sup>**, als er een overeenkomst is tussen het lokaal bestuur en elke gesubsidieerde organisator buitenschoolse kinderopvang in de gemeente, met uitzondering van de vergunde opvang van baby's en peuters. In dat geval wordt aan het lokaal bestuur voor de rest van de transitieperiode een subsidie toegekend vanuit Opgroeien, waarvan het bedrag minstens gelijk is aan de totaliteit van de subsidies van de organisatoren die actief zijn op het grondgebied van de gemeente;
- Vanuit het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en armoedebestrijding wordt in de tweede helft van de legislatuur een inbreng voorzien van 6,3 miljoen euro bijkomende middelen voor de uitvoering van het decreet. Deze middelen zullen in de loop van de transitieperiode naar de lokale besturen gaan. Het vervolgbesluit zal de voorwaarden hiervoor specificeren, waaronder minstens het opnemen van de genoemde Vlaamse beleidsprioriteiten in de strategische meerjarenplanning.

De nieuwe subsidie staat niet op zich, maar is door het lokaal bestuur te bekijken binnen het geheel van beschikbare financiële, personele, logistieke en infrastructurele middelen. Net zoals vandaag veelal het geval is, kan het lokaal bestuur eigen middelen investeren in buitenschoolse opvang en activiteiten.

## Financiële rapportering

De rapportering gebeurt via de meerjarenplanning en jaarrekening in BBC. Er worden twee nieuwe externe rapporteringscodes gebruikt, als referentie naar de twee Vlaamse beleidsprioriteiten inzake buitenschoolse opvang:

- OPG-BOA1 voor de Vlaamse beleidsprioriteit m.b.t. lokale regie en samenwerking;
- OPG-BOA2 voor de Vlaamse beleidsprioriteit m.b.t. financiering kleuteropvang met kwaliteitslabel.

---

<sup>3</sup> De transitieperiode inkorten kan vanaf 1 januari 2022. Een aanvraag daartoe gebeurt minstens vier maand op voorhand. De gezamenlijke aanvraag tot inkorting van de overgangstermijn kan ingediend worden vanaf 1 september 2021.

Als het lokaal bestuur rechtstreeks Vlaamse middelen ontvangt in het kader van het decreet, dan moeten deze codes bij de rapportage worden gehanteerd. Daarnaast is het de bedoeling om op termijn ook de eigen investeringen van het lokaal bestuur zichtbaar te maken via deze rapportagecodes. Op die manier ontstaat er een alomvattend beeld van de situatie in uw gemeente met betrekking tot het (geïntegreerd) aanbod buitenschoolse opvang en activiteiten.

### **Toekenning middelen aan organisatoren buitenschoolse opvang of activiteiten**

Het aanbod buitenschoolse opvang is te beschouwen als Dienst van Algemeen Economisch Belang (DAEB). Dit betekent dat het lokaal bestuur de betreffende **Europese regels** moet naleven. Als de financiering of subsidie per begunstigde organisator het steunbedrag van 500 000 EUR voor drie boekjaren overschrijdt, dan moeten de subsidies worden verleend in overeenstemming met het DAEB-besluit.

Het DAEB-besluit vereist dat aan volgende voorwaarden is voldaan:

- de gefinancierde DAEB moet duidelijk worden omschreven;
- de DAEB wordt toegewezen d.m.v. een besluit. De gemeentelijke besluiten duiden aan welke organisator wordt belast met buitenschoolse kinderopvang en welk bedrag hiervoor wordt vrijgemaakt.
- het lokaal bestuur verklaart voor welke periode de organisator belast wordt. In principe mag deze periode niet langer dan tien jaar duren;
- het lokaal bestuur motiveert hoe iedere organisator wordt gesubsidieerd en hoe het bestuur toezicht houdt op de besteding van de middelen.
- het lokaal bestuur voorziet in een regeling om overcompensatie te vermijden en terug te vorderen.
- het lokaal bestuur verwijst naar het DAEB-besluit.
- steun verleend conform het DAEB-besluit moet om de twee jaar worden gerapporteerd aan de Europese Commissie.

Meer informatie kan je lezen op de eerder genoemde [BOA minisite](#). Er volgt nog verdere communicatie vanuit Opgroeien. Ook via VVSG kan je op de hoogte blijven van de verdere uitrol van het decreet.

Met vragen over deze omzendbrief, kan je terecht op het volgend e-mailadres:  
[lokaalbeleid.boa@opgroeien.be](mailto:lokaalbeleid.boa@opgroeien.be).

Met de meeste hoogachting,

Wouter BEKE  
Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding

## Bijlage

### Situatieschets van buitenschoolse opvang binnen de gemeente

#### Versie 1 (erkende/attest + subsidie)

Hieronder vindt u een lijst terug van de organisatoren buitenschoolse kinderopvang en de basisgegevens met betrekking tot hun erkenningstype, subsidie en vestigingsplaatsen. Deze informatie is bedoeld om u te ondersteunen bij het uitoefenen van de regierol, bijvoorbeeld bij de opmaak van een omgevingsanalyse.

Het subsidiebedrag dateert van 2019 en bevat de som van de subsidies zoals benoemd in artikel 17 van het decreet, met uitzondering van de VIA-middelen, de subsidies aan de lokale diensten buitenschoolse opvang en de subsidies inzake inclusieve kinderopvang. Dit subsidiebedrag is het bedrag zoals dit op de datum van 30 november 2020 werd uitbetaald.

Het buitenschoolse opvanglandschap is een divers historisch gegroeid landschap: verschillende opvangvormen en talrijke subsidiestromen bestaan. Zeker voor de erkende opvang hebben over de jaren verschillende instanties een rol gespeeld, wat tot een zeer gediversifieerde realiteit heeft geleid. Uiteindelijk werden de middelen doorheen de tijd overgeheveld naar Opgroeien regie (voorheen Kind en Gezin), die de subsidies ook uitbetaalt. Ter illustratie geven we hieronder een beetje historiek van drie mogelijke subsidiestromen mee, die in feiten gecombineerd kunnen worden. Het is vanuit die historische context dat er vandaag een verschil bestaat tussen de subsidiemassa en het feitelijk gerealiseerde aanbod (aantal plaatsen):

- Rond tewerkstelling waren er weer-werkgesco's vanuit Werk en Sociale economie. Initieel kwam niet elke organisator in aanmerking. Dit ging ook over premies voor begeleidend personeel.
- Het Fonds voor Collectieve Uitrustingen en Diensten (FCUD) voorzag in subsidiemogelijkheden, waarbij coördinatiefuncties, begeleidend en logistiek personeel, naast werkingskost mogelijk was. Dit alles gerelateerd aan de gerealiseerde opvangprestaties enkel voor 'kinderen van werknemers'.
- Binnen Opgroeien regie werd volgend op het moratorium FCUD een subsidie-enveloppemechanisme ontwikkeld. Het subsidiebedrag per plaats neemt af naargelang er meer plaatsen zijn.

#### Versie 2 (erkende/attest + geen subsidie)

Hieronder vindt u een lijst terug van de organisatoren buitenschoolse kinderopvang en de basisgegevens met betrekking tot hun erkenningstype en vestigingsplaatsen. Deze informatie is bedoeld om u te ondersteunen bij het uitoefenen van de regierol, bijvoorbeeld bij de opmaak van een omgevingsanalyse.

De betrokken organisatoren ontvangen geen subsidie vanuit Opgroeien regie.

Versie 3 (geen erkende/attest + geen subsidie)

Op het grondgebied van uw gemeente zijn er vandaag geen organisatoren buitenschoolse kinderopvang die een attest van toezicht of een erkenning hebben of een subsidie ontvangen vanuit Opgroeien regie.