

DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ondersteuning van jeugdhostels, jeugdverblijven en zorgverblijven tot beperking van de negatieve economische impact die voortvloeit uit de dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken

Samenvatting:

De Vlaamse jeugdhostels, jeugdverblijven en zorgverblijven worden sinds maart 2020 geconfronteerd met exploitatiebeperkingen wegens de federale maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken. Op 10 juli 2020 besliste de Vlaamse Regering reeds over een eerste pakket steunmaatregelen voor de brede sector van het sociaal en jeugdtoerisme. Voor de betrokken organisaties werden twee oproepen voorzien, voor de schade die opgelopen werd respectievelijk van 14 maart tot 7 juni, en van 8 juni tot 31 augustus 2020. Door de verstrengde maatregelen tengevolge van de tweede golf van de COVID-19-epidemie komen de betrokken organisaties ook voor het najaar in moeilijkheden. Daarom voorziet de Vlaamse Regering voor deze organisaties in een derde oproep voor de schade in de periode september-november 2020.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Het ontwerp van besluit heeft betrekking tot het beleidsveld toerisme.

Het ontwerp heeft als beleidsdoelstelling om de jeugdverblijven die door Toerisme Vlaanderen overeenkomstig het decreet betreffende de verblijven en verenigingen die een werking uitoefenen in het kader van "Toerisme voor Allen" van 18 juli 2003 als sociaal-toeristisch verblijf zijn erkend en overeenkomstig het besluit van de Vlaamse Regering betreffende de erkenning en de financiële ondersteuning van verblijven in het kader van "Toerisme voor Allen" van 28 mei 2004 het label jeugdtoerisme zijn toegekend, die hierdoor financiële problemen ondervinden, waardoor zij onder meer met een tekort aan of zelfs de niet-beschikbaarheid van liquiditeit kampen, financieel te ondersteunen door het toekennen van een subsidie.

B. VORIGE BESLISSINGEN

Er is geen advies gevraagd aan de Raad van State, met toepassing van artikel 3, §1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973. De dringende noodzakelijkheid laat niet toe om te wachten op het advies van de Raad van State binnen een verkorte termijn van 5 dagen. De leefbaarheid van de jeugdverblijven is ernstig in het gedrang gekomen door de verplichte sluiting van 14 maart tot en met 7 juni 2020 zoals opgelegd door de Nationale Veiligheidsraad. De financiële situatie van de jeugdverblijven is dermate ernstig dat zeer snel tot aanvraag en toekenning van de steun moet worden overgegaan.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

De Vlaamse jeugdverblijven worden geconfronteerd met exploitatiebeperkingen wegens de federale maatregelen zoals beslist door de Nationale Veiligheidsraad om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken. De Vlaamse Regering wenst de jeugdverblijven die door Toerisme Vlaanderen overeenkomstig het decreet betreffende de verblijven en verenigingen die een werking uitoefenen in het kader van “Toerisme voor Allen” van 18 juli 2003 als sociaal-toeristisch verblijf zijn erkend en overeenkomstig het besluit van de Vlaamse Regering betreffende de erkenning en de financiële ondersteuning van verblijven in het kader van “Toerisme voor Allen” van 28 mei 2004 het label jeugdtoerisme zijn toegekend, die hierdoor financiële problemen ondervinden, waardoor zij onder meer met een tekort aan of zelfs de niet-beschikbaarheid van liquiditeit kampen, financieel te ondersteunen door het toekennen van een subsidie.

Een budget van 12,1 miljoen euro wordt voorzien voor de ondersteuning van jeugdverblijven die geconfronteerd worden met financiële problemen wegens de federale maatregelen zoals beslist door de Nationale Veiligheidsraad om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken.

De compensatie wordt berekend door de effectieve bezetting in 2020 te vergelijken met de gemiddelden van eenzelfde referentieperiode voor de jaren 2017-2019. Daarbij worden de reeds verkregen steunmaatregelen (kwijschelding erfpacht, hinderpremie, compensatiepremie...) in mindering gebracht. Er wordt berekend en uitbetaald voor 2 periodes: enerzijds 14 maart tot en met 7 juni (verplichte sluiting) 2020 en anderzijds 8 juni tot en met 31 augustus 2020.

Door deze maatregel zijn door Toerisme Vlaanderen erkende jeugdverblijven gedeeltelijk financieel gecompenseerd voor het geleden inkomstenverlies wegens exploitatie-beperkingen die voortvloeien uit de dringende maatregelen van de Nationale Veiligheidsraad om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELLEN

Artikel 1

Dit artikel bevat de definitie van een aantal begrippen en behoeft geen verdere toelichting.

Artikel 2

De jeugdverblijven die in aanmerking komen voor ondersteuning - zoals bepaald in de definitie van artikel 1, 2° - kunnen een eerste compensatiebedrag aanvragen voor de periode van verplichte sluiting van 14 maart tot en met 7 juni 2020. Hiertoe wordt:

1° eenzelfde referentieperiode voor de jaren 2017, 2018 en 2019 geselecteerd voor de berekening van een gemiddelde van het aantal overnachtingen per type jeugdverblijf;

2° verhoudingsgewijs bekeken wat het aandeel per type jeugdverblijf is van het gemiddelde aantal overnachtingen, ten opzichte van de totaalsom van het gemiddelde aantal overnachtingen van alle jeugdverblijven samen die in aanmerking komen voor ondersteuning en een aanvraag indienden;

3° reeds toegekende steun, die in de aanvraag dient te worden medegedeeld, in mindering gebracht. Dit kan, indien van toepassing, bestaan onder de vorm van:

a) de erfpachtvergoeding 2020 verschuldigd aan Toerisme Vlaanderen maar die reeds werd kwijtgescholden.

b) andere premies die reeds werden ontvangen ten gevolge van de corona-maatregelen (bv. hinderpremie, compensatiepremie).

4° rekening gehouden met de beschikbare kredieten in de begroting.

Artikel 3

De jeugdverblijven die in aanmerking komen voor ondersteuning - zoals bepaald in de definitie van artikel 1, 2° - kunnen een tweede compensatiebedrag aanvragen voor de periode van 8 juni tot en met 31 augustus 2020. Het resterende bedrag van het gedeelte van het noodfonds toerisme voorbehouden voor de ondersteuning van jeugdverblijven wordt hiervoor verdeeld. Hiertoe wordt:

1° eenzelfde referentieperiode voor de jaren 2017, 2018 en 2019 geselecteerd voor de berekening van een gemiddelde van het aantal overnachtingen per type jeugdverblijf, waarbij verhoudingsgewijs wordt bekeken wat het aandeel per jeugdverblijf is van het gemiddelde aantal overnachtingen, ten opzichte van de totaalsom van het gemiddelde aantal overnachtingen van alle jeugdverblijven samen die in aanmerking komen voor ondersteuning en een aanvraag indienden;

2° het aantal overnachtingen per type jeugdverblijf dat daadwerkelijk werd gerealiseerd in deze periode van 8 juni tot en met 31 augustus 2020 in mindering gebracht van het gemiddelde aantal overnachtingen per jeugdverblijf van dezelfde referentieperiode van de jaren 2017, 2018 en 2019.

Artikel 4

Het gemiddelde van het aantal overnachting per jeugdverblijf volgens artikel 2, 1°, wordt vermenigvuldigd met volgende factor:

1° voor de jeugdverblijven type A: een factor één;

2° voor de jeugdverblijven type B: een factor anderhalf;

3° voor de jeugdverblijven type C, overnachtingen zelfkook: een factor twee; en

4° voor de jeugdverblijven type C, overnachtingen vol pension: een factor vier.

Deze factoren weerspiegelen de verhouding van de gemiddelde prijzen in de verblijven van type A, B, C zelfkook en C vol pension.

Indien er geen gemiddelde kan berekend worden van het aantal overnachtingen voor de periodes beschreven in artikel 2 en 3 en dit voor één of meerdere van de jaren 2017, 2018 en 2019 – bijvoorbeeld omwille van nog geen gestarte uitbating, sluiting door verbouwing of andere omstandigheden – dan

dienen de jeugdverblijven in kwestie dit te motiveren in hun aanvraag en een voorstel van eigen gemiddelde over te maken aan de hand van overnachtingscijfers van vergelijkbare jaren of andere stavingsstukken.

Artikel 5

De jeugdverblijven komen enkel voor financiële ondersteuning in aanmerking als zij de voorschotten volledig hebben terugbetaald of in onderlinge overeenkomst de boeking hebben verplaatst en dat aan alle organisaties, die tijdens de periode van 14 maart tot en met 7 juni 2020 een verblijf bij de jeugdverblijven boekten en hen hiervoor reeds een voorschot hebben betaald.

Artikel 6

De subsidietoekenning behelst een vorm van gereguleerde ondersteuning. De Vlaamse Regering delegeert de beslissingsbevoegdheid hierover naar de leidend ambtenaar van het agentschap (op basis van artikel 17, 2° van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 oktober 2015 tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de departementen en van de intern verzelfstandigde agentschappen). Omwille van de noodsituatie die de exploitatiebeperkingen van de jeugdverblijven met zich meebrengen, geeft de Vlaamse Regering de administratie de opdracht de beslissing tot subsidietoekenning via hoogdringendheid te formaliseren.

Het ontwerp van besluit voorziet twee verschillende oproepen via de website voor twee afzonderlijke aanvraagmogelijkheden, enerzijds voor de periode 14 maart tot en met 7 juni 2020 en anderzijds voor de periode 8 juni tot en met 31 augustus 2020. De uiterste indiendatum voor de eerste periode zal voor 1 augustus 2020 liggen en voor de tweede periode voor 1 oktober 2020. In beide gevallen wordt er rekening gehouden met een indieningstermijn van minimaal vijftien en maximaal dertig dagen.

Beide subsidieaanvragen bestaan uit:

- Doorgeven of controleren van de identificatiegegevens van het jeugdverblijf waaronder het rekeningnummer;
- De overnachtingscijfers per type verblijf voor de periode van 14 maart tot en met 7 juni voor de jaren 2017, 2018 en 2019;
- De overnachtingscijfers per type verblijf voor de periode van 8 juni tot en met 31 augustus voor de jaren 2017, 2018 en 2019;
- Enkel bij aanvraag voor de tweede periode: de overnachtingscijfers per type verblijf voor de periode van 8 juni tot en met 31 augustus 2020;
- Een motivatie indien er geen gemiddelde kan berekend worden van het aantal overnachtingen per type verblijf voor de periodes beschreven in artikel 2 en 3 en dit voor één of meerdere van de jaren 2017, 2018 en 2019 met daarnaast een voorstel van eigen gemiddelde;
- Een overzicht van de reeds toegezegde en/of ontvangen bedragen, premies en/of kwijtscheldingen als financiële ondersteuning om de gevolgen van de coronamaatregelen op te vangen;
- Een verklaring op eer.

Artikel 7

De eigenlijke bewijsstukken blijven ter plaatse bij de uitbater van het jeugdverblijf beschikbaar. Bij onduidelijkheid kan de administratie een controle ter plaatse doorvoeren en daar alle stukken opvragen die de uitgaven staven. De administratie voert het toezicht uit op basis van artikel 11 tot en met 14 van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisaties van de controle door het Rekenhof.

Artikel 8

De financiële ondersteuning kan niet worden toegekend aan jeugdverblijven die zich in een rechtstoestand van ontbinding, stopzetting, faillissement en vereffening bevinden.

Artikel 9

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

Artikel 10

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Op het begrotingsartikel DF0-1DGE5ID-WT (basisallocatie 1DG3DHCC) is op dit moment nog een bedrag van 4 miljoen euro beschikbaar. Dit bedrag zal integraal aangewend worden voor de steun aan de betrokken organisaties.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op ...

Het akkoord van de minister van de begroting werd verkregen op ...

B. ESR-TOETS

Steun aan gesubsidieerde organisaties valt onder de ESR-code 3300.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerp heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse Overheid. Het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling is bijgevolg niet vereist.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Er is geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na goedkeuring zal dit besluit worden gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van steun aan jeugdverblijven met exploitatiebeperkingen die voortvloeien uit de dringende maatregelen van de Nationale Veiligheidsraad om de verspreiding van het coronavirus Covid-19 te beperken;

2° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van steun aan hostels met exploitatiebeperkingen die voortvloeien uit de dringende maatregelen van de Nationale Veiligheidsraad om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken

3° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van steun aan de sociaal-toeristische sector en het Iedereen verdient vakantiefonds tot beperking van de negatieve economische impact die voortvloeit uit de dringende maatregelen van de Nationale Veiligheidsraad om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 in te dijken

4° de Vlaamse minister bevoegd voor toerisme te gelasten de voormelde besluiten van de Vlaamse Regering te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving , Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR