

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van diverse besluiten met betrekking tot de omvorming van het Vlaams Energieagentschap en de operationalisering ervan tot het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap en tot integratie van opdrachten inzake klimaat en energie van het Departement Omgeving in het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap**
 - **Definitieve goedkeuring na adviesvraag aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State**

Samenvatting

De Vlaamse Regering hecht, na advies van de Raad van State, haar definitieve goedkeuring aan het “ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van diverse besluiten met betrekking tot de omvorming van het Vlaams Energieagentschap en de operationalisering ervan tot het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap en tot integratie van opdrachten inzake klimaat en energie van het Departement Omgeving in het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap”.

Dit besluit zorgt in uitvoering van het Vlaamse Regeerakkoord voor het omvormen van het Vlaams Energieagentschap (VEA) tot het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap (VEKA). Bijkomend wordt gezorgd voor terminologische aanpassingen in verschillende Vlaamse besluiten van de Vlaamse Regering. Het doel hiervan is om in de regelgeving de juridische continuïteit te garanderen in het kader van de door het Vlaamse Regeerakkoord vooropgestelde omvorming van het VEA naar het VEKA. Het besluit, en dus ook het VEKA, treedt in werking op 1 januari 2021.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

BELEIDSDOMEIN: Omgeving

BELEIDSVELDEN: Energie - Klimaat

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het wetgevingstechnisch en taaladvies nr. 2020-335 werd op 10 oktober 2020 verkregen.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd op 12 oktober 2020 verkregen.

Het Begrotingsakkoord werd op 19 oktober 2020 verkregen.

C. EERSTE PRINCIPIËLE GOEDKEURING DOOR DE VLAAMSE REGERING

Het is de bedoeling dat de omvorming van het Vlaams Energieagentschap en de operationalisering ervan tot het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap (VEKA) alsook de integratie van opdrachten

inzake klimaat en energie van het Departement Omgeving in het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap op 1 januari 2021 in werking treedt.

De Vlaamse Regering hechtte in vergadering van 23 oktober 2020 daarom haar eerste principiële goedkeuring¹ aan het **ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van diverse besluiten met betrekking tot de omvorming van het Vlaams Energieagentschap en de operationalisering ervan tot het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap en tot integratie van opdrachten inzake klimaat en energie van het Departement Omgeving in het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap**, en gelastte de Vlaamse minister, bevoegd voor de energie, om over dit ontwerpbesluit het advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State in te winnen.

D. EERSTE ADVIESVRAAG AAN DE RAAD VAN STATE

Op 27 oktober 2020 werd de adviesaanvraag betreffende het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, in de rol van de afdeling Wetgeving ingeschreven. De afdeling Wetgeving van de Raad van State verstreekte betreffende het voormelde ontwerpbesluit haar advies nr. 68.203/1 op 20 november 2020.

De Raad verklaarde daarin de adviesvraag echter onontvankelijk omdat zij meent dat als rechtsgrond een beroep moet worden gedaan op bepalingen van een nog niet tot stand gebracht decreet 'houdende aanpassing van diverse decreten met betrekking tot de omvorming van het Vlaams Energieagentschap tot het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap, tot integratie van opdrachten inzake klimaat van het Departement Omgeving in dit Vlaams Energie- en Klimaatagentschap, tot integratie van opdrachten inzake lucht van het Departement Omgeving in de Vlaamse Milieumaatschappij en houdende rapportage door het Departement Omgeving'.

Met dit advies kan eigenlijk inhoudelijk niet akkoord worden gegaan: het voormelde ontwerpdecreet vormt immers geen rechtsgrond voor het voorliggende ontwerpbesluit. De rechtsgrond daarvoor zit immers in artikel 87, §1 van de BWHI. Het ontwerpdecreet in kwestie zorgt in dit kader enkel voor terminologische wijzigingen m.b.t. het VEA en het Departement Omgeving vis-à-vis het VEKA, zonder dat de decreetgever zelf bevoegd is om de structuur en missie en doelstellingen van dat agentschap vast te stellen. Het betreffen zodoende enkel naamswijzigingen noodzakelijk door de voormelde omvorming en integratie. Er is echter geen mogelijkheid om over dit advies nog in tegenspraak te gaan met de Raad.

E. TWEEDE PRINCIPIËLE GOEDKEURING DOOR DE VLAAMSE REGERING

Het voormelde ontwerpdecreet werd echter op 2 december 2020 aangenomen in de plenaire vergadering. Wil men de start van het VEKA nog steeds op 1 januari 2021 behouden, dan moest dit besluit direct na de aanneming van het voormelde ontwerpdecreet in de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement bij hoogdringendheid (vijf werkdagen) opnieuw voor advies aan de Raad van State worden voorgelegd.

Om die redenen hechtte in vergadering van 27 november 2020 haar tweede principiële goedkeuring² aan het **ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van diverse besluiten met betrekking tot de omvorming van het Vlaams Energieagentschap en de operationalisering ervan tot het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap en tot integratie van opdrachten inzake klimaat en energie van het Departement Omgeving in het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap**, en gelastte de Vlaamse

¹ VR 2020 2310 DOC.1155

² VR 2020 2711 DOC.1326

minister, bevoegd voor de energie, om over dit ontwerpbesluit het advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State bij hoogdringendheid in te winnen.

De hoogdringendheid van die nieuwe adviesvraag wordt gemotiveerd door de omstandigheid dat de omvorming van het Vlaams Energieagentschap en de operationalisering ervan tot het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap en tot integratie van opdrachten inzake klimaat en energie van het Departement Omgeving in het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap dringend moet plaatsvinden zodat de nieuwe structuren en bijhorende bevoegdheden op 1 januari 2021 in werking kunnen treden, en dat hiervoor regelgeving op zowel decretaal niveau, niveau van besluit van de Vlaamse Regering en op niveau van ministerieel besluit moet worden aangepast, en dat gelet op de timing en behandeling van het decreet houdende aanpassing van diverse decreten met betrekking tot de omvorming van het Vlaams Energieagentschap tot het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap, tot integratie van opdrachten inzake klimaat van het Departement Omgeving in dit Vlaams Energie- en Klimaatagentschap, tot integratie van opdrachten inzake lucht van het Departement Omgeving in de Vlaamse Milieumaatschappij en houdende rapportage door het Departement Omgeving een eerdere behandeling van dit besluit niet mogelijk is.

F. TWEEDE ADVIESVRAAG AAN DE RAAD VAN STATE: ADVIES NR. 68.404/1

Op 3 december 2020 werd de adviesaanvraag betreffende het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, in de rol van de afdeling Wetgeving ingeschreven. De afdeling Wetgeving van de Raad van State verstrekte betreffende het voormelde ontwerpbesluit haar advies nr. 68.404/1 op 10 december 2020.

De Raad van State maakte in haar advies een aantal wetgevingstechnische opmerkingen met betrekking tot de aanhef en met betrekking tot artikel 99. De Raad stelt voorts dat in artikel 194 naast het toevoegen van een punt 15°, tevens het punt 4° van artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 september 2019 dient te worden opgeheven, nu de term “departement” niet langer zal voorkomen in de bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 september 2019 ‘over verhandelbare emissierechten voor broeikasgassen voor vaste installaties voor de periode 2021-2030’.

Hieraan wordt gevolg gegeven.

2. WIJZIGINGEN AAN HET ONTWERP VAN BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING ‘HOUDENDE WIJZIGING VAN DIVERSE BESLUITEN MET BETREKKING TOT DE OMVORMING VAN HET VLAAMS ENERGIEAGENTSCHAP EN DE OPERATIONALISERING ERVAN TOT HET VLAAMS ENERGIE- EN KLIMAATAGENTSCHAP EN TOT INTEGRATIE VAN OPDRACHTEN INZAKE KLIMAAT EN ENERGIE VAN HET DEPARTEMENT OMGEVING IN HET VLAAMS ENERGIE- EN KLIMAATAGENTSCHAP’

In het ontwerpbesluit werden de volgende wijzigingen aangebracht:

- Door de Raad van State voorgestelde preciseringen van de aanhef.
- Een door de Raad van State voorgestelde correctie aan de inleidende zin van artikel 99 m.b.t. de daarin vermelde wijzigingsdatum.
- Het rechtzetten van een taalfout in artikel 129 en in artikel 153 en een nummeringsfout in artikel 182.

- De door de Raad van State voorgestelde aanpassing aan artikel 194.
- In artikel 221 werd de ondertussen gekende datum van het aldaar vermelde decreet ingevuld.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen budgettaire impact voor de Vlaamse overheid.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand of de personeelsbudgetten. Er is een impact op de lopende processen en activiteiten van de Vlaamse overheid doordat bestaande taken die reeds aan verschillende entiteiten zijn toegewezen (VEA, DOMG) aan een andere entiteit (VEKA) worden toegewezen. Het ontwerpbesluit bevat echter geen nieuwe taken.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de gemeenten, de OCMW's, de intercommunales of de provincies voor wat betreft hun personeel, de werkingsuitgaven, de investeringen en schulden of de ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

Het "decreet houdende aanpassing van diverse decreten met betrekking tot de omvorming van het Vlaams Energieagentschap tot het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap, tot integratie van opdrachten inzake klimaat van het Departement Omgeving in dit Vlaams Energie- en Klimaatagentschap, tot integratie van opdrachten inzake lucht van het Departement Omgeving in de Vlaamse Milieumaatschappij en houdende rapportage door het Departement Omgeving" werd op 18 november in de bevoegde commissie in het Vlaams Parlement behandeld en aangenomen en vervolgens op 2 december 2020 in de plenaire vergadering aangenomen, waarna het op 4 december 2020 door de Vlaamse Regering werd bekrachtigd.

De inwerkingtreding van dit ontwerpdecreet zal evenwel pas geschieden via dit besluit van de Vlaamse Regering. Die inwerkingtreding moet immers volledig worden afgestemd op het besluit van de Vlaamse Regering dat voorziet in de formele omvorming tot het VEKA.

Het ontwerpbesluit in kwestie werd na de tweede principiële goedkeuring en na het aannemen van het voormelde decreet in de plenaire vergadering opnieuw voor advies voorgelegd aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State (bij hoogdringendheid). Na de definitieve goedkeuring ervan moet het besluit evenwel zo spoedig mogelijk worden bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad en dit ten laatste in de versie van donderdag 31 december 2020.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar definitieve goedkeuring te hechten aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van diverse besluiten met betrekking tot de omvorming van het Vlaams

Energieagentschap en de operationalisering ervan tot het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap en tot integratie van opdrachten inzake klimaat en energie van het Departement Omgeving in het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR

Bijlagen:

1. (Bijlage 1) het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van diverse besluiten met betrekking tot de omvorming van het Vlaams Energieagentschap en de operationalisering ervan tot het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap en tot integratie van opdrachten inzake klimaat en energie van het Departement Omgeving in het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap;
2. (Bijlage 2) het advies nr. 68.404/1 van de Raad van State d.d. 10 december 2020.