

## BISNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 mei 2013 houdende het lokaal beleid kinderopvang, wat betreft het advies van het lokaal bestuur, het Vergunningsbesluit van 22 november 2013, wat betreft het opportuniteitsadvies van het lokaal bestuur, het Procedurebesluit van 9 mei 2014, wat betreft de programmatie en verdeling van subsidies, het opportuniteitsadvies van het lokaal bestuur, het overhevelen van subsidieerbare plaatsen en de regeling in het kader van convenanten en het besluit van de Vlaamse Regering van 13 november 2020 tot regeling van een algemene en selectieve subsidie voor de organisatoren van kinderopvang en buitenschoolse opvang en van maatregelen voor de gezinnen in de kinderopvang en de buitenschoolse opvang naar aanleiding van de gevolgen van het COVID-19-virus, wat betreft de vermindering van het aantal gerechtvaardigde afwezigheidsdagen
  - Principiële goedkeuring

### Samenvatting

De Vlaamse Regering brengt een aantal wijzigingen aan in de procedures met betrekking tot de aanvraag van een vergunning enerzijds en de aanvraag van een subsidiebelofte anderzijds:

- een organisator die een vergunning voor kinderopvang aanvraagt, zal over een opportuniteitsadvies van het lokaal bestuur moeten beschikken. Op die manier ontstaat er al in een vroeg stadium een contact tussen het lokaal bestuur en de organisator en kan een lokaal bestuur vanuit zijn expertise en regierol de organisator adviseren over de opportuniteit van de nieuwe geplande opvanglocatie of aanzienlijke uitbreiding van een bestaande locatie;
- de aanpak voor de programmatie van subsidies vereenvoudigt waardoor sneller en beter kan ingespeeld worden op de bestaande realiteit en noden die er zijn aan bepaalde subsidies. De basissubsidie voor de plaatsen waar de organisator met een vrije prijs werkt, worden (na een overgangperiode) voor alle organisatoren vrij toegankelijk, zonder programmatie of oproep.

Daarnaast maakt de Vlaamse Regering haar beleid duidelijk naar de drie grootsteden Antwerpen, Gent en het tweetalig gebied Brussel-hoofdstad. In deze grootstedelijke contexten is er nog een enorme nood aan bijkomende (gesubsidieerde) opvangplaatsen. Daarom voorziet de Vlaamse Regering een voorafname van het budget voor die gebieden. Bovendien wordt voor die steden voorzien dat als deze grootsteden zelf bepaalde subsidieerbare plaatsen “presubsidiëren” en op

die manier het beleid van de Vlaamse overheid tot uitbreiding van plaatsen ondersteunt en versnelt, de Vlaamse overheid onder bepaalde voorwaarden garandeert dat ze voorrang geven aan die plaatsen bij een volgende uitbreidingsronde. Hiervoor wordt een convenant gesloten tussen Opgroeien regie en het lokaal bestuur.

Tot slot wordt een mogelijkheid toegevoegd voor organisatoren om een bestaande subsidietoekenning over te hevelen naar een andere subsidiegroep en wordt er in het besluit van de Vlaamse Regering van 13 november 2020 dat de compensatiesubsidie regelt naar aanleiding van de gevolgen van COVID-19 een wijziging ingevoerd waardoor bij gezinnen die geen gebruik maken van afwezigheidsdagen voor die maand geen forfaitaire vermindering van het aantal gerechtvaardigde afwezigheidsdagen mag toegepast worden.

Bijlagen:

- het voorontwerp van besluit;
- het advies van de Inspectie van Financiën.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: opgroeien

Inhoudelijk structurelement: geïntegreerd gezinsbeleid

Voorliggend besluit geeft mee uitvoering aan het Vlaams regeerakkoord dat stelt:

*“We zorgen voor voldoende, toegankelijke en betaalbare kinderopvang met een goed evenwicht tussen de verschillende types kinderopvang en een mix van groepsopvang en gezinsopvang, zodat ouders zelf het opvangtype kunnen kiezen. We voorzien hiervoor een verder groeipad. De kinderopvang in Vlaanderen neemt zijn economische, pedagogische en sociale functie ten volle op. Inclusieve kinderopvang voor kinderen met een handicap en flexibele kinderopvang voor wie niet van negen tot vijf werkt, en occasionele kinderopvang zijn hierbij prioritair. (...) We hebben aandacht voor de financiële leefbaarheid van de kinderopvangsector. Daarom koppelen we een vergunning voor een opvangplaats een basissubsidie en zetten we een traject uit naar gelijke arbeids- en subsidievoorwaarden voor alle initiatieven uit de voorschoolse kinderopvang die vergund zijn om te werken met een inkomensgerelateerd tarief.”*

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

#### **Consultaties**

Voorliggend besluit werd voor advies voorgelegd aan het Raadgevend Comité van Opgroeien regie op 29 oktober 2020.

#### **Wetgevingsadvies**

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2020/426 van 4 december 2020.

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

De Vlaamse Regering wil met voorliggend besluit werk maken van verschillende zaken:

- De lokale regierol van lokale besturen honoreren en versterken  
De lokale besturen moeten in hun meerjarenplanning ook hun beleid rond kinderopvang opnemen. Zij zijn expert over hun lokale realiteit op het vlak van noden, aanbod, ideale inplanting, stedenbouwkundige beperkingen,...en kunnen ook putten uit de informatie van het lokaal loket op hun grondgebied.

Het is een meerwaarde om de expertise van de lokale besturen te benutten. Voorliggend besluit regelt een aantal zaken met betrekking tot de rol van de lokale besturen.

In de eerste plaats krijgt het lokaal bestuur een belangrijkere rol in het kader van de vergunningsaanvraag van een organisator van kinderopvang. De regelgeving voorzagt al dat een organisator een advies moest vragen aan het lokaal bestuur over de vergunningsaanvraag voor een kinderopvanglocatie. Hier werd verder echter niks mee gedaan. De adviesrol wordt nu versterkt in die zin dat het lokaal bestuur als antwoord op de adviesvraag een advies zal geven over de opportuniteit van de opvang en dat dit advies bij een aanvraag vergunning moet toegevoegd worden. Op die manier is het duidelijk in welke mate het lokaal bestuur eventuele problemen ziet met de vergunningsvraag, rekening houdend met de lokale context en ook stedenbouwkundige situatie en is de organisator verplicht om aan Opgroeien regie, in het kader van de vergunningsaanvraag, toe te lichten hoe hij met dit advies omgaat en welke acties hij in dat kader onderneemt. Op basis van die informatie kan Opgroeien regie mogelijk reeds in het kader van de vergunningsaanvraag nagaan of de organisator voldoende beleidsvoerend vermogen heeft om in zijn eigen context de acties te ondernemen die nodig zijn.

In de tweede plaats bevestigt voorliggend besluit de rol van het lokaal bestuur om in het kader van de verdeling van subsidiebeloftes advies te kunnen geven. Bovendien wordt voor de lokale besturen van grootsteden Gent, Antwerpen en het tweetalig gebied Brussel-hoofdstad waar er een groot opvangtekort is het volgende voorzien:

- er is voor bepaalde subsidies steeds een voorafname van het budget voor hun gebied;
- als deze lokale besturen onder bepaalde voorwaarden al geld investeren in de kinderopvang in gelijke subsidies en subsidievoorwaarden om het Vlaamse beleid te ondersteunen, zullen de aanvragen van de organisatoren die deze stedelijke subsidie ontvangen voorrang krijgen bij de toekenning van subsidies door Opgroeien regie.

Opgroeien regie zal in dat kader een convenant afsluiten met deze grootsteden om de praktische zaken verder uit te werken.

Waar het lokaal bestuur deze zaken opneemt, is het evident dat ze dit op een neutrale manier doen en dat ze hun eventuele rol als organisator van kinderopvang volledig scheiden van de taak die ze op die twee vlakken opnemen als lokaal bestuur.

- de programmatie en verdeling van subsidies optimaliseren:  
Elke legislatuur maakt de Vlaamse Regering een begroting en voorziet een bepaald budget voor subsidies voor de kinderopvang. Deze worden gespreid over de verschillende jaren. Gelet op de vele noden in de kinderopvangsector wil de Vlaamse Regering dat dit budget zo snel mogelijk voor de gewenste doelen kan ingezet worden. Een snelle en vlotte programmatie en verdeling van de middelen is dan ook nodig. Bovendien veranderen de maatschappelijke context en wetenschappelijke inzichten soms snel en is het niet aangewezen dat de Vlaamse Regering de geografische programmatie al te hard vastlegt. Daarom wordt ervoor gekozen om Opgroeien regie binnen het kader met randvoorwaarden dat in voorliggend besluit wordt voorzien, de algemene oproep voor programmatiesubsidies te laten opstellen, waarna de minister een goedkeuringstoezicht uitoefent om na te gaan of Opgroeien regie zich aan het kader gehouden heeft.
- een correctie invoegen met betrekking tot de vermindering van het aantal gerechtvaardigde afwezigheidsdagen bij gezinnen in het besluit van de Vlaamse Regering van 13 november 2020 tot regeling van een algemene en selectieve subsidie voor de organisatoren van kinderopvang en buitenschoolse opvang en van maatregelen voor de gezinnen in de kinderopvang en de buitenschoolse opvang naar aanleiding van de gevolgen van het COVID-19-virus.

## B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

### Rechtsgrond van de artikels die gewijzigd worden

Artikel van voorliggend ontwerpbesluit	Rechtsgrond
Artikel 1 tot en met 3	artikel 6, §3, van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie
Art. 4	Art. 6, §1, 1° en 6°, samen met artikel 6, §5, van het decreet van 20 april 2012 houdende de organisatie van kinderopvang van baby's en peuters
Art. 5	definities
Art. 6	Art. 6, §2 en §5, van het decreet van 20 april 2012 houdende de organisatie van kinderopvang van baby's en peuters
Art. 7 tot en met 11	Art. 4, laatste lid, van het decreet van 20 april 2012 houdende de organisatie van kinderopvang van baby's en peuters

Art. 12	Art. 6, §3, van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie en art. 20 BWHI
Art. 13	Art. 12, §3, van het decreet van 20 april 2012 houdende de organisatie van kinderopvang van baby's en peuters
Art. 14-15	Art. 12, §1, van het decreet van 20 april 2012 houdende de organisatie van kinderopvang van baby's en peuters
Art. 16 tot en met 26	Art. 12, §3, van het decreet van 20 april 2012 houdende de organisatie van kinderopvang van baby's en peuters
Art. 28: art. 112/1 §1	Art. 6, §3, van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie
Art. 28: art 112/1 §2	Art. 12, §1, van het decreet van 20 april 2012 houdende de organisatie van kinderopvang van baby's en peuters
Art. 28: art. 112/1 §3	Art. 6, §3, en art. 8, §2, van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie (samen te lezen met artikel 11, eerste en tweede lid, van datzelfde decreet)
Art. 30	Overgangsregeling
Artikel 31	Voor organisatoren buitenschoolse opvang: Artikel 5, §2, 2°, a) en artikel 12 van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie Voor organisatoren van kinderopvang: Artikel 6, §1, 3°, e) en §5, artikel 8, §1 en §3, eerste lid, 1°

## Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 mei 2013 houdende het lokaal beleid kinderopvang

### Artikel 1.

Artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 mei 2013 houdende het lokaal beleid kinderopvang bevat de opdrachten van het lokaal bestuur. De opdracht over het advies in het kader van de uitbreiding van kinderopvang wordt verduidelijkt: het lokaal

bestuur heeft een opdracht om advies te geven zowel over de uitbreiding van vergunde plaatsen als over de uitbreiding van subsidieerbare plaatsen.

Wat de vergunde plaatsen betreft, wordt dit advies gegeven in de vorm van het opportuniteitsadvies dat voorliggend besluit invoert.

Wat de subsidieerbare plaatsen betreft, krijgt dit vorm in het kader van het beslissingskader dat Opgroeien regie bij de programmatiesubsidies zal bepalen.

Het lokaal bestuur zal een advies geven over de opportuniteit van bijkomende vergunde of subsidieerbare plaatsen, rekening houdend met de lokale context (bijvoorbeeld: matching van lokaal behoeften en aanbod en lokale inplantingsmogelijkheden, waarbij de noodzaak van een omgevingsvergunning relevant is). In geen geval kan een lokaal bestuur in het kader van het opportuniteitsadvies impliciet, door het formuleren van bepaalde bezwaren of opmerkingen, bijkomende vergunningsvoorwaarden opleggen, aangezien dat de exclusieve bevoegdheid is van de Vlaamse Regering.

Daarnaast wordt het artikel 2, waarin de taken van het lokaal bestuur opgesomd staan, aangevuld met de verplichting voor het lokaal bestuur om bij het uitvoeren van de taken, vermeld in dit artikel, neutraal op te treden, onder andere door het scheiden van de rol van lokale regisseur en de rol van organisator.

Als een lokaal bestuur zelf ook organisator is van kinderopvang, mag deze rol als organisator de neutraliteit van het lokaal bestuur als regisseur van het beleid met betrekking tot kinderopvang niet in het gedrang brengen.

Deze voorwaarde heeft niet tot gevolg dat andere personen binnen het lokaal bestuur met de verschillende rollen bezig zijn. Dit is bij kleine lokale besturen immers niet steeds mogelijk. Ongeacht wie binnen het lokale bestuur de adviesrol opneemt, moet deze de adviesrol opnemen vanuit de noodwendigheden van het lokaal bestuur en geen zaken laten meespelen die vanuit een andere rol te verkiezen zouden zijn.

### **Artikel 2..**

Vanaf 1 januari 2022 zal de Vlaamse Gemeenschapscommissie ook met een strategische meerjarenplanning werken in plaats van met een beleidsnota. Het besluit wordt in die zin dan ook aangepast.

### **Artikel 3.**

Aansluitend op de verduidelijking van de opdracht van het lokaal bestuur in artikel 2 van het besluit over het lokaal beleid, voorziet dit artikel een aanvulling aan artikel 7 waarin de adviesrol in het kader van de uitbreiding van plaatsen geconcretiseerd wordt. Meer bepaald worden er kwaliteitseisen rond procedure en inhoud van criteria opgenomen.

Het lokaal bestuur moet een procedure uitwerken om deze aanvragen voor advies te behandelen. Voor de opmaak van de procedure moet het lokaal bestuur in elk geval het Lokaal Overleg Kinderopvang raadplegen voor advies en de procedure moet op voorhand kenbaar zijn bij de organisatoren en voor iedereen publiek raadpleegbaar zijn. Een lokaal bestuur kan hierbij dus bepalen wie deze aanvragen beoordeelt (jury, 1 persoon,...), of organisatoren worden uitgenodigd voor een gesprek, dan wel alles schriftelijk verloopt ...

Daarnaast moet het lokaal bestuur ook de criteria bepalen op basis waarvan ze de opportuniteit zullen beoordelen. Deze criteria moeten transparant, objectief en relevant zijn om de opportuniteit te beoordelen van een nieuwe locatie/uitbreiding in de gemeente. Zoals hoger reeds geschetst bij artikel 1 van voorliggend besluit mogen de criteria van het lokaal bestuur uitsluitend betrekking hebben op de lokale context. Ook de criteria moeten voor advies aan het Lokaal Overleg Kinderopvang worden voorgelegd en moeten op voorhand kenbaar en publiek raadpleegbaar zijn.

Dit betekent concreet dat als er geen Lokaal Overleg Kinderopvang is in een gemeente, of als er geen advies gevraagd werd door het lokaal bestuur over de procedure en de criteria, het lokaal bestuur geen (opportuniteits)advies mag verlenen.

Onder transparant, objectief en relevant wordt het volgende begrepen:

- **Transparant:**

Het lokaal bestuur maakt vooraf duidelijk ook aan de hand van welke criteria de beoordeling zal gebeuren (bijvoorbeeld: ligging, aanbod, stedenbouwkundige aspecten ...). Het lokaal bestuur moet motiveren waarom het deze criteria gebruikt.

Het is de autonomie van een lokaal bestuur om zelf te bepalen welke criteria ze zal gebruiken voor een advies en hoe een advies tot stand zal komen. Opgroeien zal samen met VVSG de lokale besturen hierrond ondersteunen, zodat lokale besturen de nodige inspiratie kunnen vinden om een kwaliteitsvol advies op te bouwen.

- **Objectief:**

Criteria mogen niet discriminerend zijn en moeten uitgaan van een objectief gegeven dat relevant is om de opportuniteit te beoordelen. Gehanteerde criteria berusten op feitelijke informatie en gegevens en niet op meningen. De criteria mogen evenmin tot doel hebben bepaalde situaties te bevoordelen. Een criterium mag dus niet omwille van subjectieve gronden leiden tot een negatief (opportuniteits)advies.

- **Relevant:**

de gebruikte criteria moeten relevant zijn in het kader van de vraag of het opportuun is op het voorziene adres een nieuwe kinderopvanglocatie (groepsopvang) op te richten of plaatsen uit te breiden/ subsidie toe te kennen. De gebruikte criteria voor het advies moeten ook aansluiten bij de strategische en operationele doelstellingen opgenomen in de meerjarenplanning van het lokaal bestuur aangezien dit mee de relevantie bepaalt. Dit moeten ze ook in hun motivering bij een advies dat niet gewoon positief is toelichten en linken.

Tot slot wijzigt voorliggend artikel naar analogie met artikel 29 van voorliggend besluit de aanpak van de Vlaamse Gemeenschap en wordt ook hier de aanpak met een beleidsnota verwijderd aangezien in de toekomst met een strategische meerjarenplanning gewerkt zal worden door de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

## Wijzigingen van het Vergunningsbesluit van 22 november 2013

### Artikel 4.

In het bestaande artikel 2 van het Vergunningsbesluit worden enkele startvoorwaarden opgenomen. Een organisator van groepsopvang is onder andere verplicht om een advies van het lokaal bestuur te vragen over de uitbreiding of opstart van een kinderopvanglocatie.

Organisatoren moeten in het kader van de bestaande regeling op eer verklaren in de aanvraag vergunning dat zij dergelijke adviesvraag bij het lokaal bestuur gedaan hebben. Slechts zelden wordt dit bewijs in het kader van een onderzoek van de vergunningsaanvraag ook effectief opgevraagd.

Het doel van deze maatregel was en is vooral responsabiliserend, namelijk ga als organisator voldoende na of er nog een behoefte is aan kinderopvang in de buurt waar je een opvanglocatie wenst op te richten en of het haalbaar/opportuun is om in de gekozen locatie opvang te organiseren. Deze adviesvraag zorgt er ook voor dat het lokaal bestuur op die manier op de hoogte is van organisatoren die een nieuwe locatie willen starten op hun grondgebied, waardoor meer actieve samenwerking mogelijk wordt.

Sommige lokalen besturen maken echt werk van dit advies bij start. Voor hen is het dan ook jammer dat er niets structureel en actief mee gebeurt. Vanuit de lokale besturen kwam dan ook de vraag om dat advies een actievere rol te laten spelen bij de vergunningsaanvraag aangezien:

- lokale besturen vaak een goed zicht hebben op de opportuniteit en meerwaarde van een kinderopvanglocatie op een bepaalde plaats in de gemeente,
- lokale besturen vaststellen dat er heel wat organisatoren starten zonder omgevingsvergunning, hetgeen de duurzaamheid van een gestarte kinderopvanglocatie uiteraard in bepaalde gevallen ernstig onder druk zet.

Dit artikel wijzigt dan ook de bestaande verplichting en geeft het een iets prominentere plaats in de aanvraagprocedure voor een vergunning. Een organisator van groepsopvang moet een opportuiniteitsadvies vragen aan het lokaal bestuur en moet dit advies bij zijn aanvraag vergunning voegen. Het lokaal bestuur zal dus concreet nagaan in welke mate de nieuwe plaatsen opportuun zijn, rekening houdend met de lokale context die zij kennen.

Een kwaliteitsvol advies voor de start (dus voor de aanvraag vergunning) is immers waardevol voor alle partijen:

- Voor de organisator vanuit het oogpunt van duurzaamheid van het initiatief; Door dergelijk advies is het mogelijk om problemen achteraf te vermijden (vb. n.a.v. stedenbouwkundige restricties, reeds voldoende bestaand aanbod aan kinderopvang in de gemeente);
- Voor het lokaal bestuur zodat het tijdig op de hoogte is van de plannen van de organisator en zodat het met de organisator in dialoog kan gaan;
- Voor Opgroeien regie zodat het kan nagaan in hoeverre de organisator aantoon over voldoende beleidsvoerend vermogen te beschikken om in die lokale context een kinderopvang te organiseren, onder andere rekening houdend met het advies van het lokaal bestuur.



Deze voorwaarde geldt enkel voor groepsopvang, niet voor gezinsopvang aangezien de impact van een gezinsopvang op het lokaal opvangaanbod in een gemeente zeer beperkt is door het beperkt aantal plaatsen dat gerealiseerd wordt. Uiteraard is het ook voor organisatoren van gezinsopvang waardevol om in dialoog te gaan met het lokaal bestuur over de kinderopvangplannen.

De voorwaarde is enkel van toepassing als de organisator een nieuwe locatie groepsopvang wil oprichten (een verhuis is ook een nieuwe locatie) of een grote uitbreiding op een bestaande locatie wil realiseren (minimum 9 plaatsen). De verplichting geldt dus niet bij een beperkte uitbreiding (maximum 8 plaatsen) van een bestaande locatie. Het aantal plaatsen bij een uitbreiding is op 9 bepaald aangezien er voor een nieuwe locatie vanaf 9 plaatsen sprake is van groepsopvang en het advies verplicht is, en dus ook voor een uitbreiding met een analoog aantal plaatsen het advies verplicht wordt.

Er wordt een procedure voorzien waarbij het lokaal bestuur binnen de 30 dagen na de adviesvraag een advies moet uitbrengen. Als het advies er niet is binnen de 30 dagen, dan kan niet verwacht worden dat de organisator toch blijft wachten om zijn vergunningstraject verder te zetten. Een organisator mag niet vertraagd worden in zijn dynamiek om een vergunning bij Opgroeien aan te vragen. De voorziene procedure garandeert dat de voorwaarde niet vertragend werkt aangezien een organisator ook een advies infrastructuur moet vragen en een brandveiligheidsattest. Tegelijk met de aanvraag van die attesten, kan een organisator dus bijkomend het opportuniteitsattest bij het lokaal bestuur vragen.

Het lokaal bestuur brengt advies uit op de manier dat het zelf kiest. Opgroeien regie zal vrijblijvend een formulier ter beschikking stellen.

Het advies is niet bindend voor de organisator of voor Opgroeien regie, maar de organisator moet in zijn vergunningsaanvraag ten aanzien van Opgroeien wel toelichten hoe hij met de opmerkingen van het lokaal bestuur zal omgaan of waarom hij een negatief advies van het lokaal bestuur naast zich neerlegt. Die aanpak zal ook blijk geven van het feit of een organisator voldoende beleidsvoerend vermogen heeft om met die context om te gaan.

Vanaf de inwerkingtreding van dit artikel moet een organisator dit opportuniteitsadvies toevoegen als verplicht stuk bij de vergunningsaanvraag.

Het is de bedoeling om de werking van het opportuniteitsadvies en de rol van het lokaal bestuur, zowel in het kader van de vergunning als in het kader van de subsidie te evalueren na twee jaar (dus tegen eind 2023 aangezien deze bepalingen in werking treden in 2022). Die evaluatie zal gekoppeld worden aan de evaluatie van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 mei 2013 houdende het lokaal beleid, zodat globaal kan bekeken worden op welke manier de rol van het lokaal bestuur in het domein kinderopvang en eventueel andere domeinen binnen welzijn (vb. Huizen van het Kind, buitenschoolse opvangactiviteiten), vorm moet krijgen en op elkaar afgestemd kan worden.

## Wijzigingen van het Procedurebesluit van 9 mei 2014

### Artikel 5.

Dit artikel brengt een aantal wijzigingen aan in de definities opgenomen in artikel 1 van het Procedurebesluit:

- de definitie van attest draagkracht in artikel 1, 1<sup>o</sup>, wordt geschrapt. Gelet op de schrapping van de vergunningsvoorwaarde om een attest draagkracht te hebben (artikel 12 van het Vergunningsbesluit werd opgeheven in 2018), worden nu ook de verwijzingen naar dat attest draagkracht in het Procedurebesluit van 9 mei 2014 verwijderd;
  - de definitie voor nieuwe kinderopvangplaatsen wordt toegevoegd bij de definities in plaats van in artikel 57 en wordt ook inhoudelijk licht gewijzigd: een nieuwe kinderopvangplaats is een plaats die nog niet bestaat of nog niet opgestart is op het moment dat Opgroeien regie een oproep doet voor kandidaten van een subsidie en de drie maanden hieraan voorafgaand. Aangezien er nog steeds geen toereikend aanbod aan kinderopvangplaatsen is voor iedereen die opvang wil, is het belangrijk dat bijkomende subsidies organisatoren stimuleren om bijkomende nieuwe plaatsen te realiseren. De voorgaande definitie die in artikel 57 opgenomen was, bepaalde louter dat een nieuwe plaats een plaats was die op de dag van de oproep niet vergund was. Die definitie maakt het mogelijk dat een organisator gedurende enkele dagen de opvang sluit en de vergunning stopzet op het moment dat de oproep vertrekt, om op die manier onder de definitie te vallen van nieuwe plaatsen en zo meer kans te maken op subsidies. Om die situaties te vermijden wordt de definitie verduidelijkt. Een nieuwe plaats is een plaats die minstens drie maanden voor de oproep tot op de dag van de oproep niet bestonden. Niet bestaan kan twee situaties omvatten: hetzij nog niet vergund zijn, hetzij wel vergund zijn maar nog niet opgestart zijn. De vergunde en niet opgestarte plaatsen worden ook als nieuwe plaatsen beschouwd om te vermijden dat organisatoren die zich tijdig organiseren en ruim op voorhand een vergunning vragen (dit kan tot zes maanden voor de geplande start gebeuren) niet benadeeld worden ten opzichte van een organisator die op het zelfde moment wil starten maar amper een maand op voorhand een vergunning vraagt. Bijvoorbeeld: de oproep gebeurt op 1 januari. Twee organisatoren willen starten met een nieuwe locatie op 1 maart. Zowel de organisator die in oktober een vergunning vroeg voor deze locatie als de organisator die pas op 1 februari een vergunning vraagt voor deze locatie vallen onder de noemer "nieuwe plaatsen". Een gelijke behandeling van dergelijke situaties waar een locatie start na de datum van de oproep, ongeacht wanneer de vergunning gevraagd werd, is noodzakelijk en wordt door deze definitie gegarandeerd. De definitie stelt een specifieke situatie gelijk aan deze nieuwe kinderopvangplaats. Het betreft namelijk de situatie waar een organisator de subsidiebelofte vraagt voor een bestaande plaats, maar in het kader van zijn aanvraag garandeert dat er in een andere locatie nieuwe vergunde plaatsen zullen gecreëerd worden. In deze situatie worden er dus netto plaatsen bij gecreëerd in de subsidiegroep waarvoor de subsidiebelofte wordt gevraagd en dus in dezelfde gemeente in het geval van groepsopvang, maar is de subsidiebelofte bestemd voor de reeds bestaande plaatsen omdat de organisator van oordeel is dat de subsidie daar beter het doel bereikt. De organisator moet deze bijkomende plaatsen realiseren en opstarten uiterlijk op het moment dat hij de omzetting vraagt van de subsidiebelofte in de subsidietoekenning;
- In de ruime zin is het bij toekenning van subsidie voor nieuwe plaatsen de bedoeling dat er netto meer plaatsen ontstaan naar aanleiding van de subsidiebelofte. Dit

betekent dus bijvoorbeeld ook dat als een organisator van een bepaalde locatie A verhuist en een andere organisator start een volledig nieuwe opvang in die locatie A, deze plaatsen uiteraard nieuw zijn aangezien de verhuisde plaatsen nog steeds bestaan. Netto zijn er bijkomende plaatsen. Dit geldt niet bij de overname van plaatsen waar een nieuwe vergunning wordt toegekend, aangezien het daar louter een nieuwe vergunning betreft voor dezelfde plaatsen.

- tot slot wordt een definitie opgenomen voor het begrip “programmatiesubsidies”. Deze definitie omschrijft welke subsidies als programmatiesubsidie beschouwd worden en volgens die procedure toegekend worden. Deze definitie is een gevolg van de aanpassing van artikel 57 van het Procedurebesluit.

#### **Artikel 6.**

Ook dit artikel bevat een schrapping die volgt op de opheffing in 2018 van de verplichting om een attest draagkracht te hebben. Voorliggend artikel schrapt de link met het attest draagkracht in het kader van het aantal toe te kennen vergunde plaatsen in artikel 3 van het Procedurebesluit.

#### **Artikel 7.**

Dit artikel wijzigt artikel 8, dat regelt welke gegevens het aanvraagformulier voor een vergunning bevat.

Naar aanleiding van de nieuwe startvoorwaarde met betrekking tot het opportuiniteitsadvies van het lokaal bestuur dat met voorliggend besluit wordt ingevoerd, wordt op het aanvraagformulier expliciet gevraagd hoe de organisator rekening houdt met het opportuiniteitsadvies en welke acties hij ondernomen heeft. Deze informatie kan immers blijk geven van een gebrek aan beleidsvoerend vermogen als een organisator dit advies volledig negeert en niks onderneemt.

#### **Artikel 8.**

Voorliggend artikel wijzigt in artikel 9 van het Procedurebesluit de documenten die een organisator bij zijn vergunningsaanvraag moet bezorgen. Op basis van dit artikel moet hij in de toekomst ook het opportuiniteitsadvies van het lokaal bestuur bezorgen. Als het lokaal bestuur niet tijdig dit advies bezorgde (termijn van 30 kalenderdagen), dan moet de organisator een bewijs bezorgen dat hij het advies gevraagd heeft en moet daaruit ook blijken dat de termijn van 30 kalenderdagen dus verstreken is. Als de organisator dit advies niet bezorgt, zal de aanvraag onontvankelijk verklaard worden.

Daarnaast wordt in artikel 9 eveneens het attest draagkracht verwijderd, zodat duidelijk is dat een organisator van gezinsopvang dit niet meer moet bezorgen.

#### **Artikel 9.**

Dit artikel wijzigt artikel 10 van het Procedurebesluit. Dit artikel bevat de vereenvoudigde procedure om een vergunning aan te vragen voor organisatoren die al minstens 12 vergunningen hebben voor een opvangsoort.

Volgende aanpassingen zijn opgenomen:

- bij de verklaring op erewoord wordt niet meer verwezen naar het attest draagkracht;

- bij de verklaring op erewoord moet de organisator bijkomend verklaren welk opportuiniteitsadvies hij heeft van het lokaal bestuur of dat hij een bewijs heeft van de aanvraag van dat advies als het lokaal bestuur niet binnen de termijn van 30 dagen een advies bezorgde.

Het opportuiniteitsadvies zelf moet dus niet bezorgd worden door deze organisatoren, maar in de vergunningsaanvraag zelf zal de organisator wel moeten toelichten welke acties hij ondernomen heeft of onderneemt naar aanleiding van het advies.

#### **Artikel 10**

Zoals toegelicht bij artikel 1 van voorliggend besluit moet een organisator het opportuiniteitsadvies vragen zowel bij een nieuwe vergunning als bij een aanpassing van een bestaande vergunning voor minstens 9 bijkomende plaatsen.

Ook op het aanvraagformulier voor de aanpassing van de vergunning, dat geregeld wordt in artikel 12 van het Procedurebesluit, moet de organisator dus toelichten welke acties de organisator onderneemt naar aanleiding van het opportuiniteitsadvies, als dat advies bedenkingen formuleert bij de opportuniteit.

#### **Artikel 11.**

In artikel 13 van het Procedurebesluit wordt ook in het kader van de aanvraag van een aanpassing van een vergunning bepaald dat het opportuiniteitsadvies als document bij de aanvraag vergunning moet gevoegd worden of in geval van de vereenvoudigde procedure dat de organisator moet verklaren op erewoord dat hij het heeft.

#### **Artikel 12.**

Met dit artikel wordt een nieuwe afdeling ingevoegd in hoofdstuk 3 van het Procedurebesluit dat de regelingen bevat voor verschillende attesten in het kader van een vergunning.

Er wordt een nieuwe afdeling 4 ingevoegd over het opportuiniteitsadvies van het lokaal bestuur. Deze afdeling bestaat uit 4 artikelen (artikel 52/1 tot en met 52/4) die de procedure beschrijven om een opportuiniteitsadvies te vragen bij het lokaal bestuur. Deze artikelen moeten gelezen worden in samenhang met de nieuwe bepalingen die in het besluit van de Vlaamse Regering van 24 mei 2013 houdende het lokaal beleid kinderopvang worden toegevoegd (zie lager in voorliggend besluit).

Een organisator moet het advies schriftelijk vragen. In digitale tijden mag die schriftelijk ook als via mail geïnterpreteerd worden aangezien dit ook schriftelijk is. Op papier is niet nodig. Mondeling kan niet.

Uiterlijk 30 kalenderdagen na de aanvraag, moet het lokaal bestuur een opportuiniteitsadvies bezorgen aan de organisator. Is het er binnen die termijn niet, dan kan de organisator een vergunning aanvragen zonder het advies. Als het lokaal bestuur toch buiten de termijn nog een advies zou bezorgen en hierin bedenkingen formuleert, is het uiteraard evident dat een organisator de bedenkingen van het lokaal bestuur alsnog bekijkt en hiermee aan de slag gaat. De lokale context van de opvang is immers mede relevant voor

het welslagen van de opvang en het zou allesbehalve getuigen van beleidsvoerend vermogen als een organisator een laattijdig advies gewoon zou negeren.

Tot slot bepaalt het nieuwe artikel 52/4 dat een organisator binnen de 30 kalenderdagen na ontvangst van het advies opmerkingen mag formuleren bij het lokaal bestuur over het advies. Het lokaal bestuur zal de organisator hierover moeten horen en nagaan of het advies bijgestuurd moet worden.

Het feit dat er opmerkingen geformuleerd worden, verhindert een organisator niet om alvast de vergunning aan te vragen bij Opgroeien regie. In de aanvraag kan dan uitgelegd worden dat opmerkingen geformuleerd werden en dit kan in het kader van de vergunningsaanvraag verder opgevolgd worden.

### **Artikel 13.**

Artikel 53 van het Procedurebesluit bepaalt op welke manier Opgroeien regie subsidies kan toekennen. Er werd onder andere bepaald dat er een subsidiebelofte moet toegekend zijn na een algemene oproep en op basis van programmatieregels, behalve voor de subsidie voor individuele inclusieve opvang.

Huidig artikel wijzigt artikel 53 in die zin dat het voor de basissubsidie niet meer noodzakelijk is dat er een subsidiebelofte is die volgt op een algemene oproep en op basis van programmatieregels zoals bepaald in artikel 12, tweede lid van het decreet van 20 april 2012 houdende de organisatie van kinderopvang van baby's en peuters.

Het is immers de bedoeling dat de basissubsidie als basisondersteuning snel en vlot kan toegekend worden aan organisatoren, zonder koppeling aan een geografische programmatie van de middelen. Er zal wel nog steeds een subsidiebelofte nodig zijn. De procedure voor de toekenning van de subsidiebelofte wordt eveneens in voorliggend besluit geregeld. Hierbij wordt een onderscheid gemaakt tussen de toekenning van de basissubsidie voor vergunde plaatsen waarvoor de organisator met het systeem inkomenstarief werkt, waar de toekenning wel nog via een oproep verloopt, dan wel met vrije prijs werkt.

### **Artikel 14.**

Het bestaande artikel 57 dat de aanpak voor de programmatie regelt, wordt volledig vervangen. Het artikel 57 dat wordt opgeheven, bepaalde in detail op welke manier de geografische programmatie moest verlopen. De praktijk wijst echter uit dat die regeling onvoldoende toeliet in te spelen op gewijzigde factoren (vb. nieuwe (wetenschappelijke) inzichten over welke factoren determinerend zijn om de nood te bepalen) die een andere geografische verdeling noodzakelijk maakten. Het systeem was dus te statisch en liet onvoldoende toe op korte termijn in te spelen op de gewijzigde realiteit.

Daarom wordt de aanpak in het kader van de programmatie van programmatiesubsidies als volgt gewijzigd:

- met voorliggend besluit bepaalt de Vlaamse Regering het ruime kader waarbinnen de programmatie moet verlopen: de subsidies die geprogrammeerd worden, moeten ingezet worden waar de nood groot is. Ze mogen bijgevolg niet zomaar willekeurig verdeeld worden;

- het agentschap Opgroeien regie, dat de vereiste expertise en relevante cijfergegevens bezit over de kinderopvangsector, is vervolgens het best geplaatst om de parameters uit te tekenen die bepalen waar hoe groot de nood is. Uiteraard houdt Opgroeien regie hierbij rekening met de bepaling in artikel 3 van het decreet van 20 april 2012, die voor de subsidie voor inkomenstarief en de plussubsidie al deels vastlegt op basis van welke gegevens de programmatie gebeurt. Artikel 3 zegt namelijk dat bij de programmatie rekening gehouden moet worden met een wetenschappelijk onderbouwde raming van de behoefte aan kinderopvang die minstens uitgaat van:
  - o de vastgestelde nataliteit en de prognose van de toekomstige nataliteit in het Vlaamse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest;
  - o het aantal kinderen dat kinderopvang gebruikt;
  - o de gezinskenmerken en de werksituatie van gezinnen met niet-schoolgaande kinderen, vooral in het kader van de stimulering van de tewerkstellingsgraad;
  - o het aantal plaatsen in vergunde kinderopvanglocaties en de bezetting ervan;
  - o de kenmerken van de gemeente.

Opgroeien regie zal vervolgens een algemene oproep opmaken en verspreiden in de sector, waarin opgenomen is welk budget de Vlaamse Regering ter beschikking stelt voor welke subsidie, uit welke geografische gebieden aanvragen ingediend kunnen worden, welke voorafnames toegepast worden, op basis van welk beslissingskader en welke criteria de subsidiebeloftes verdeeld worden...Voorliggend artikel somt in detail op welke informatie de algemene oproep moet bevatten. Er wordt onder andere bepaald dat de oproep voor de subsidie voor inkomenstarief, de subsidie voor dringende kinderopvang en de subsidie voor flexibele opvangtijden een voorafname moet opgenomen worden voor de grootsteden. De percentages van deze voorafname voor Gent, Antwerpen en het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad worden voor een periode van 4 jaar vastgelegd in voorliggend besluit en kunnen op volgende basis verantwoord worden:

- In de VRIND-classificatie zijn Antwerpen en Gent de enige steden in het Nederlandse taalgebied die als grootsteden worden beschouwd. Zie: <https://www.statistiekvlaanderen.be/nl/gebiedsindelingen-vrind>;
- Antwerpen en Gent zijn de 2 enige steden in het Nederlandse taalgebied met een bevolking van meer dan 150.000 inwoners. Gent heeft er 263.900 en Antwerpen 529.200. Zie: <https://www.statistiekvlaanderen.be/nl/bevolking-omvang-en-groei#centrumsteden>. Die aantallen liggen beduidend hoger dan alle andere Vlaamse centrumsteden (de derde in rangschikking is Brugge met slechts 118.700 inwoners). Ook in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad ligt het bevolkingscijfer ruim boven de 150.000, circa 1.218.000 op 1 januari 2020 volgens statbel. Daarbij richt de Vlaamse Gemeenschap zich tot 30% van de bevolking (= Brussel-norm), dit is ca 365.400 inwoners;
- De aantallen kinderen van 0 tot 3 jaar lagen in Antwerpen, Gent en het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad op 31 december 2019 met 22.766, 9.283 en 15.287 (met toepassing van de Brussel-norm) significant hoger dan in de andere steden en gemeenten: <https://www.kindengezin.be/img/aantal-plaatsen-per-100kinderen.xls>
- Uit het onderzoek gebruik en behoefte dat Opgroeien liet uitvoeren door het HIVA in 2018-2019 (Zie: <https://www.kindengezin.be/img/gebruik-en-behoefte-aan-kinderopvang-samenvatting-juli-2019.pdf> ) bleek dat de extra nood aan

formele opvang sterker aanwezig is bij gezinnen met een niet-werkende moeder, met een moeder van niet-Belgische origine en bij kansarme gezinnen. Die populaties zijn ook meer vertegenwoordigd in Antwerpen, Gent en het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad;

- In Antwerpen, Gent en het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad is er een grote acute nood. Om deze redenen is er gekozen om voor deze gebieden te werken met vaste percentages van het budget zodat voor hen er voldoende rechtszekerheid is over welk budget voor subsidies voor hen wordt voorzien;
- De percentages voor Antwerpen en Gent zijn afgestemd op hun aandeel in de berekende potentiële nood aan bijkomende opvangplaatsen;
- In het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad werkt slechts 68,8% van het aanbod volgens inkomenstarief, terwijl dat in het Nederlandse taalgebied 76,4% van het aanbod werkt volgens inkomenstarief. Er is een verdere inhaalbeweging nodig om dat verschil weg te werken. Daarom wordt voorgesteld om een voorafname van 10% te hanteren (zoals dat ook vorige legislatuur het geval was).

Op het einde van de periode van 4 jaar zullen deze percentages en deze aanpak van voorafnames geëvalueerd worden.

De Vlaamse Regering legt bovendien een kader op voor het beslissingskader dat Opgroeien regie moet opmaken. Het beslissingskader moet tot resultaat hebben dat organisatoren die de beste beoordeling krijgen op één of meer van de opgesomde kenmerken de subsidies krijgen. Afhankelijk van de programmatiesubsidie die verdeeld wordt, is het aan Opgroeien regie om te bepalen welke kenmerken getoetst worden:

- de duurzaamheid van de organisator en de kinderopvanglocatie: als de Vlaamse overheid subsidies toekent, is het de bedoeling dat deze toegekend worden aan stabiele en duurzame organisaties. Die duurzaamheid kan onder andere getoetst worden aan het beleidsvoerend vermogen van organisatoren, de lange termijnvisie van organisatoren, van de historiek van de organisator (hoe lang bestaat die al), eventueel lopende handhavingstrajecten van Opgroeien regie die een signaal zijn voor een mogelijk probleem met de duurzaamheid...;
- het beleidsvoerend vermogen van de organisator, waaronder de financiële en bestuurlijke weerbaarheid en transparantie van de organisator, evenals het organisatorisch management van de organisator: deze aspecten ondersteunen uiteraard ook de duurzaamheid, maar focussen iets meer op de manier waarop de organisator zorgt voor een financieel, bestuurlijk en organisatorisch gezonde werking;
- het medewerkersbeleid: vb. in welk statuut stelt een organisator zijn medewerkers te werk, hoe stabiel is een medewerkersteam,...;
- de wijze van uitvoering van de specifieke dienstverlening in het kader van de te verdelen subsidie: uiteraard is het een meerwaarde dat subsidies gaan naar organisatoren die de specifieke dienstverlening in het kader van de subsidie het beste realiseren. Eerste voorbeeld: de organisator die het best uitgewerkte (of toegepaste) voorrangbeleid heeft, kan hiervoor gehonoreerd worden in het kader van een subsidie voor inkomenstarief of plussubsidie. Tweede voorbeeld: de organisator die een hogere bezetting haalt, kan hiervoor gehonoreerd worden ...;

- het netwerk van de organisator in het kader van de kinderopvangactiviteiten: Uit ervaring weten we dat kwaliteit en duurzaamheid van de opvang mede vorm krijgen door samenwerking met actoren die mee de kwaliteit van de opvang dragen of ondersteunen. Voor kinderopvang die geïsoleerd werkt is dit moeilijker. Dit kan gaan om samenwerking met toeleiders, ondersteunende organisaties, lokaal bestuur, andere relevante actoren,....;
- de lokale meerwaarde en relevantie van de aanvraag: als in een bepaalde gemeente subsidieerbare plaatsen voor een bepaalde subsidie verdeeld kunnen worden, is het nuttig dat de lokale besturen vanuit hun lokale regierol betrokken worden aangezien zij een goed zicht hebben waar en hoe in de gemeente de plaatsen de grootste meerwaarde kunnen bieden. Het beslissingskader van Opgroeien regie kan dus bepalen dat lokale besturen een gemotiveerd negatief advies kunnen geven of een positief advies met score. Het lokaal bestuur voert deze adviesopdracht uit op basis van artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 mei 2013 houdende het lokaal beleid kinderopvang en moet criteria hanteren die objectief en relevant zijn en aanvullend ten opzichte van de criteria die het agentschap in de algemene oproep hanteert. De criteria moeten voor advies voorgelegd geweest zijn aan het Lokaal Overleg Kinderopvang, vermeld in artikel 1, 4°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 mei 2013 houdende het lokaal beleid kinderopvang, zodat de lokale actoren hierop hun visie kunnen geven, vooraleer het lokaal bestuur de criteria bepaalt. Opgroeien regie zal het advies van het lokaal bestuur toetsen op basis van de principes van behoorlijk bestuur om ervoor te zorgen dat een gebrek hieraan niet doorwerkt in een beslissing tot toekenning of weigering van Opgroeien regie die gebaseerd is op het advies van het lokaal bestuur. Opgroeien regie zal indien nodig betrokken actoren horen over het tot stand komen van het advies. Indien vastgesteld wordt dat het advies van het lokaal bestuur niet voldoet aan deze principes van behoorlijke bestuur, zal Opgroeien regie er geen rekening mee houden;
- vervolgens zal de minister via goedkeuringstoezicht nagaan of Opgroeien regie de bepalingen van het decreet en het Procedurebesluit nageleefd heeft en of de algemene oproep dus goedgekeurd kan worden.

Deze aanpak, waarbij het agentschap een zekere bevoegdheid krijgt om het programmatiekader verder vorm te geven, is te verantwoorden op basis van volgende argumenten:

- de aanpak is noodzakelijk om, zodra er budget beschikbaar is voor een bepaalde subsidie, vanuit een strak tijds kader zo snel mogelijk de subsidies te kunnen verdelen in de sector. De Vlaamse overheid vindt het belangrijk dat middelen zo snel mogelijk kunnen ingezet worden;
- Opgroeien regie, als bevoegde overheidsagentschap voor de kinderopvangsector, beschikt over de vereiste expertise en gegevens om, rekening houdend met de stand van de wetenschap én de realiteit van de noden in de sector, een programmatiekader verder uit te werken, binnen het kader dat de Vlaamse Regering vastgelegd heeft. Opgroeien regie past bovendien de beginselen van behoorlijk bestuur toe (o.a. motiveringsbeginsel, de hoorplicht, het zorgvuldigheidsbeginsel, het redelijkheidsbeginsel en het gelijkheidsbeginsel), zodat er voldoende garanties zijn dat de algemene oproep correct tot stand komt;



- in de nieuwe aanpak zijn verschillende beveiligingsmechanismes ingebouwd die de rechtszekerheid van de burgers/organisatoren garanderen:
  - o er is een mechanisme voorzien waarbij een politiek verantwoordelijk orgaan, zijnde de minister, binnen een vastgelegde korte termijn goedkeuringstoezicht uitoefent op het beslissingskader van het agentschap;
  - o de toekenningen en weigeringen van subsidiebeloftes door Opgroeien regie zullen pas gebeuren nadat de minister goedkeuringstoezicht heeft uitgeoefend en bevestigd;
  - o het beslissingskader zal zeer goed kenbaar gemaakt worden door Opgroeien regie, die de contactgegevens van alle organisatoren bezit en alle relevante actoren in de sector, waardoor alle rechtsonderhorigen hiervan geïnformeerd zullen zijn en iedereen een gelijke kans heeft om aanvraag in te dienen;
  - o beslissingen van Opgroeien regie zijn steeds aanvechtbaar in rechte via bezwaren en vervolgens Raad van State zodat op die manier ook controle kan gebeuren op de deugdelijkheid van het beslissingskader en de behandeling van de aanvragen door Opgroeien regie.

#### **Artikel 15.**

Dit artikel vervangt volledig het vroegere artikel 58.

Het nieuwe artikel 58 bevat de werkwijze voor de toekenning van subsidiebeloftes voor de basissubsidie voor vergunde plaatsen waarvoor de organisator met het systeem inkomenstarief werkt. Dit betreffen meer bepaald plaatsen in locaties waarvoor de organisator voor (het merendeel van) de plaatsen de subsidie voor inkomenstarief ontvangt en hierbij aanvullend enkele vergunde plaatsen heeft aangevraagd waarvoor (nog) geen basissubsidie en subsidie voor inkomenstarief voorhanden is.

Aangezien het budget op dit moment niet volstaat om onmiddellijk voor al de bestaande en toekomstige vergunde kinderopvangplaatsen een basissubsidie te voorzien én om het stimuleren van nieuwe te vergunnen plaatsen mogelijk te maken door onmiddellijk toegang te geven tot de basissubsidie, wordt ervoor gekozen om voor de vergunde of te vergunnen plaatsen waarvoor de organisator met het systeem inkomenstarief werkt of zal werken, te blijven werken met een systeem van oproep voor kandidaten, waarbij de aanvragen onderling vergeleken worden. Er gebeurt geen geografische programmatie, waardoor aanvragen uit heel Vlaanderen en het tweetalig gebied Brussel-hoofdstad in aanmerking kunnen komen. Opgroeien regie zal op basis van andere criteria de aanvragen moeten rangschikken. Net als bij de programmatiesubsidies kunnen deze criteria betrekking hebben op kenmerken zoals duurzaamheid.

Net als bij de subsidie voor inkomenstarief, de subsidie voor dringende kinderopvang en de subsidie voor kinderopvang met flexibele openingstijden, is er ook in het kader van de toekenning van subsidiebeloftes voor de basissubsidie een voorafname van het budget voorzien voor de grootsteden Antwerpen, Gent en Brussel, die op een zelfde manier kan verantwoord worden. Het betreft dus een gegarandeerd budget dat in die steden kan toegekend worden. Ook hier worden de percentages bepaald tot eind 2024 en zal dit dan geëvalueerd worden.

Opgroeien regie zal dus voor de basissubsidie voor plaatsen waarvoor de organisator het systeem inkomenstarief zal toepassen een algemene oproep doen.

Gedurende een overgangperiode zal de werkwijze, voorzien in dit artikel, ook toegepast worden op de vergunde plaatsen waarvoor de organisator werkt met een vrije prijs, die reeds bestaan op het moment van de inwerkingtreding van dit artikel.

#### **Artikel 16.**

In artikel 59 van het Procedurebesluit, dat betrekking heeft op de inhoud van het aanvraagformulier voor een subsidiebelofte, worden een aantal wijzigingen aangebracht:

- de organisator moet in zijn aanvraag subsidiebelofte opgeven voor waar hij de subsidie vraagt. In het artikel was dit omschreven als zorgregio of gemeente. Aangezien artikel 12 van het decreet van 20 april 2012 de geografische gebieden open laat en dit naargelang de programmatie van de soort subsidie kan wisselen, wordt hier met de aanpassing verwezen naar het neutraler begrip “geografisch gebied”;
- de bestaande artikelen 57 en 58 worden met voorliggend besluit opgeheven en volledig vervangen. Artikel 57 bevat de regels m.b.t. de programmatie en de algemene oproep voor de subsidies die via een (geografische) programmatie verdeeld worden (de subsidie voor inkomenstarief, de plussubsidie, de subsidie voor Centrum inclusieve kinderopvang, de subsidie voor dringende kinderopvang, de subsidie voor kinderopvang met flexibele openingstijden of de subsidie voor structurele inclusieve kinderopvang). Artikel 58 bevat de aanpak van de algemene oproep voor de toekenning van een subsidiebelofte voor de basissubsidie voor kinderopvangplaatsen waarvoor de organisator met het systeem inkomenstarief werkt. In artikel 59 moet dan ook zowel naar artikel 57 als naar artikel 58 verwezen worden als er gevraagd wordt in het aanvraagformulier naar de gegevens over de wijze waarop de organisator de geplande realisatie van de gevraagde subsidie zal doen;
- Daarnaast moet ook voor de verdeling van de basissubsidie voor kinderopvangplaatsen waarvoor de organisator met een vrije prijs werkt of zal werken en die niet meer via een algemene oproep zal verlopen, bepaald worden dat de organisator op de aanvraag moet toelichten op welke manier hij tegen de gewenste startdatum een vergunning zal hebben en kan voldoen aan de subsidievoorwaarden.

#### **Artikel 17.**

In artikel 60 moet bijkomend verwezen worden naar de bepalingen van de algemene oproep vermeld in artikel 57, door de inhoudelijke wijziging aan dat artikel door voorliggend besluit.

#### **Artikel 18.**

Artikel 61 bepaalt wanneer de aanvragen moeten ingediend worden. Dit artikel wordt aangepast:

- De aanvraag voor de programmatiesubsidies (de subsidie voor inkomenstarief, de plussubsidie, de subsidie voor Centrum inclusieve kinderopvang, de subsidie voor dringende kinderopvang, de subsidie voor kinderopvang met flexibele openingstijden of de subsidie voor structurele inclusieve kinderopvang) enerzijds en voor de omschakeling van bestaande vergunde plaatsen naar een basissubsidie anderzijds, moeten ingediend worden binnen de termijnen zoals bepaald in de algemene oproep van het agentschap. Er gebeurt dus een verwijzing naar artikel 57 en 58 van het Procedurebesluit;
- De aanvraag voor een basissubsidie voor plaatsen waarvoor de organisator met een vrije prijs werkt, kan op elk moment ingediend worden. De Vlaamse Regering voorziet

een ruim budget hiervoor. Opgroeien regie zal de aanvragen in volgorde van ontvangst behandelen en toekennen voor zover er nog budget te verdelen is.

Artikel 12, §1 van het decreet van 20 april 2012 bepaalt dat de basissubsidie niet noodzakelijk via programmatie verdeeld wordt. De afgelopen jaren gebeurde dit wel op basis van een programmatie en na een algemene oproep. De Vlaamse Regering wil het creëren van bijkomende vergunde plaatsen in een locatie met vrije prijs extra stimuleren door organisatoren een basissubsidie te garanderen als ze hun vergunning vragen en hiervoor dus een lopend budget te voorzien. Voor de reeds bestaande vergunde plaatsen waarvoor de organisator met een vrije prijs werkt, wordt een overgangperiode voorzien voor deze open toegang tot de basissubsidie (zie het nieuw artikel 122/1). Gedurende deze overgangperiode zal voor deze plaatsen met de procedure van een algemene oproep (zie nieuw artikel 58) gewerkt worden. Na afloop van de overgangperiode zullen alle plaatsen, ongeacht wanneer ze vergund werden, open toegang krijgen tot de basissubsidie.

#### **Artikel 19.**

Artikel 63 bevat de ontvankelijkheidscriteria die algemeen gelden voor een aanvraag subsidiebelofte. Hier wordt toegevoegd dat Opgroeien regie een aanvraag onontvankelijk kan verklaren als die gebeurt na de kennisgeving door Opgroeien regie dat het budget op is. Het heeft dan immers geen zin meer de aanvragen te behandelen.

Daarnaast wordt de verwijzing in artikel 63 aangepast naar artikel 57 en 58 waarin de aanpak met betrekking tot de programmatiesubsidies opgenomen is. In het kader van die aanpak kunnen bijkomende ontvankelijkheidsvoorwaarden opgenomen worden in de oproep.

#### **Artikel 20.**

Artikel 69 heeft betrekking op de fase van de beoordeling van de gegrondheid van de aanvraag tot subsidiebelofte. Het artikel 69 wordt vervangen om de nieuwe indeling van de artikelen 57 en 58 te ondervangen. Aan het inhoudelijk principe dat ook in het voorgaand artikel 69 was opgenomen, verandert er niets:

Opgroeien regie zal op basis van de principes in de algemene oproep een voorstel van verdeling opmaken.

#### **Artikel 21.**

Artikel 70 bevat de termijnen waarbinnen Opgroeien regie een beslissing moet nemen over de aanvraag tot subsidiebelofte. Dit artikel wordt gewijzigd als volgt:

- het bestaande principe blijft behouden dat voor subsidies die via een algemene oproep, een programmatie en/of vergelijkende procedure verlopen, Opgroeien regie een beslissing neemt uiterlijk 90 dagen na de uiterste indieningsdatum. De verwijzingen naar de gewijzigde artikelen 57 en 58 worden hierin opgenomen;
- er wordt toegevoegd dat zolang de minister het goedkeuringstoezicht (zie gewijzigd artikel 57) niet heeft uitgeoefend, Opgroeien regie geen beslissing mag nemen tot toekenning of tot weigering. Pas nadat de minister de algemene oproep van Opgroeien regie goedgekeurd heeft, kan Opgroeien regie de beslissingen nemen.

### **Artikel 22.**

Er wordt een nieuw artikel 71/1 ingevoegd. Voor de aanvraag voor een basissubsidie voor plaatsen waarvoor de organisator met een vrije prijs werkt, die buiten een algemene oproep en zonder programmering verloopt, bepaalt dit artikel dat Opgroeien regie een beslissing neemt over de aanvraag uiterlijk 60 kalenderdagen na de beslissing over de ontvankelijkheid.

Hierbij wordt herhaald wat ook reeds in het decreet van 20 april 2012 vermeld staat, namelijk dat Opgroeien regie slechts subsidies kan toekennen binnen de perken van het budget. Als er geen budget meer beschikbaar is, moet Opgroeien regie dit algemeen communiceren naar de volledige sector en ook op de website vermelden.

### **Artikel 23.**

In artikel 72, dat betrekking heeft op de inhoud van de beslissing tot toekenning of weigering van de subsidiebelofte die Opgroeien regie neemt, wordt toegevoegd dat in de beslissing ook vermeld moet worden dat een subsidiebelofte slechts kan omgezet worden in een subsidietoekenning als en zodra de organisator effectief voldoet aan de voorwaarden die opgenomen waren in het beslissingskader en waarvan de organisator verklaarde er reeds aan te voldoen of eraan te zullen voldoen uiterlijk bij de subsidietoekenning. Het is immers op basis van die voorwaarden dat de aanvragen vergeleken, gescoord en gerangschikt worden.

Als de organisator bijvoorbeeld in de aanvraag opgeeft dat hij met werknemers zal werken zodra hij subsidies toegekend krijgt en dit een scorecriterium was, dan zal een subsidietoekenning pas mogelijk zijn als de organisator effectief hieraan voldoet op het moment dat hij de toekenning vraagt. Dit geldt ook voor de criteria van het lokaal bestuur, waarbij in het kader van de aanvraag door de organisator verklaard wordt dat hij uiterlijk tegen de subsidietoekenning zijn werking op een bepaald punt zal aanpassen (vb. medewerking aan het lokaal overleg kinderopvang). Deze criteria van het lokaal bestuur maken immers deel uit van het beslissingskader.

### **Artikel 24.**

Artikel 74, dat stelt dat als Opgroeien regie niet tijdig een beslissing neemt, deze beslissing geacht wordt negatief te zijn, wordt opgeheven. Het is duidelijk dat Opgroeien regie ook afhangt van het goedkeuringstoezicht van de minister om (tijdig) een beslissing te kunnen nemen. Bovendien schendt dit artikel de rechtszekerheid van de organisatoren aangezien organisatoren die op alle criteria hoog scoren in de vergelijkende procedure toch eerst op basis van dit artikel een weigering zouden krijgen en daarna pas een toekenning.

### **Artikel 25.**

Artikel 79 bepaalt de inhoud van de aanvraag van een subsidietoekenning na een subsidiebelofte. In dit artikel wordt toegevoegd dat de organisator moet toelichten op welke manier hij voldoet aan de criteria van Opgroeien regie uit het beslissingskader die getoetst werden in het kader van de subsidiebelofte en waarvan hij toen verklaarde dat hij eraan zou voldoen ten laatste bij de subsidietoekenning. Dit artikel hangt nauw samen met artikel 20 van voorliggend besluit. Opgroeien regie zal bijgevolg op basis van de informatie die de organisator hier geeft, kunnen nagaan of al dan niet voldaan is.

Anderzijds kan het zijn dat de organisator in het kader van de criteria van de lokale besturen ook engagementen heeft aangegaan en daardoor bepaalde scores kreeg (vb. medewerking aan lokaal overleg, bepaalde openingsdagen/uren,...). Dan kan de subsidie ook slechts toegekend worden als de organisator op het moment van de toekenning ook effectief voldoet aan deze criteria. De organisator moet dit dan ook verklaren op erewoord. Opgroeien regie kan immers voor die criteria zelf niet beoordelen of inschatten of eraan voldaan is. Als nadien zou blijken dat een organisator valselijk verklaard heeft op erewoord dat hij voldeed, zal alsnog de subsidie stopgezet kunnen worden.

#### **Artikel 26.**

Artikel 88 van het Procedurebesluit bevat een aantal gevallen waarin een organisator aan Opgroeien regie kan vragen om een subsidietoekenning te wijzigen.

Voorliggend artikel wijzigt volgende zaken:

- het puntje 2° wordt opgeheven aangezien het niet meer wordt toegepast. Deze overheveling was relevant in kader van overgang op 1/4/2014 bij de inwerkingtreding van het decreet van 20 april 2012 houdende de organisatie van kinderopvang van baby's en peuters;
- er wordt een nieuw punt 8° ingevoegd waarbij dus een bijkomende mogelijkheid gecreëerd wordt om plaatsen over te hevelen. Dankzij dit artikel kunnen organisatoren met subsidieerbare plaatsen in een subsidiegroep gezinsopvang of groepsopvang, door samenwerkende onthaalouders, plaatsen overhevelen naar een subsidiegroep groepsopvang als ze anders subsidieerbare plaatsen dreigen te verliezen doordat ze niet de vereiste bezetting behalen, of de voorbehouden plaatsen dreigen verloren te gaan omdat ze geen nieuwe vergunde plaatsen realiseren in de betrokken subsidiegroep. Aangezien de subsidiebedragen voor groepsopvang hoger liggen, zal niet hetzelfde aantal plaatsen overgeheveld worden, maar zal het agentschap berekenen met hoeveel plaatsen het overgeheveld budget overeenstemt. De overheveling kan niet zomaar. De organisator moet aan een aantal voorwaarden voldoen, die er vooral op gericht zijn te vermijden dat plaatsen worden overgeheveld naar een andere subsidiegroep waar evenmin de bezetting zal behaald kunnen worden of geen vergunde capaciteit voorhanden is om de subsidieerbare plaatsen in te zetten. Het is immers de bedoeling dat door de overheveling effectief meer gezinnen gebruik kunnen maken van een plaats waar de subsidie voor gegeven wordt. De overheveling kan alleen naar een gemeente die deel uitmaakt van de zorgregio van de subsidiegroep van waar de plaatsen komen. Op die manier komt de geografische programmatie van die plaatsen niet in het gedrang.

#### **Artikel 27 tot en met 29.**

Het Procedurebesluit bevat na artikel 112 van het Procedurebesluit een Titel die volledig betrekking heeft op het optreden van Opgroeien regie als uitbetalingsinstelling in de situaties waar bepaalde steden zelf een subsidie voor inkomenstarief toekennen aan organisatoren in hun grondgebied en waarover Opgroeien regie een convenant afsloot.

Aan deze titel worden enkele wijzigingen aangebracht om een aantal zaken duidelijker te regelen:

- Alleen voor de grootsteden waarvoor een voorafname bepaald is in voorliggend besluit (Antwerpen, Gent en Brussel) is de regeling met betrekking tot het optreden als uitbetalingsinstelling van toepassing;

- Waar in het verleden het optioneel was dat Opgroeien regie als uitbetalingsinstelling optrad, wordt dit nu een automatisme als de toekenning van de programmatiesubsidie door het lokaal bestuur gebeurt in het kader van een convenant en volgens de voorwaarden, vermeld in dit artikel. De voorwaarden opdat Opgroeien regie als uitbetalingsinstelling zou optreden zijn de volgende:
  - o ofwel sluit het lokaal bestuur aan bij een algemene oproep tot toekenning van subsidiebeloftes voor een bepaalde programmatiesubsidie door Opgroeien regie en kent het lokaal bestuur dezelfde subsidie toe aan de organisatoren die op basis van de rangschikking net uit de boot vielen omdat het budget van Opgroeien regie ontoereikend was;
  - o ofwel doet het lokaal bestuur zelf tussentijds een oproep voor de toekenning van een bepaalde subsidie die analoog is aan één van de programmatiesubsidies die Opgroeien regie kan toekennen. In dat geval moet het lokaal bestuur enerzijds de criteria hanteren die Opgroeien regie bij de meest recente programmatie gehanteerd heeft en die door de minister bevestigd werden, en kan het lokaal bestuur anderzijds eigen aanvullende criteria bepalen, dewelke objectief en relevant moeten zijn om een keuze te maken uit de aanvragen voor de specifieke subsidie. De criteria moeten voor advies voorgelegd geweest zijn aan het Lokaal Overleg Kinderopvang en moeten goedgekeurd door Opgroeien regie. Deze criteria mogen immers niet in strijd zijn met het Vlaams beleid. Als een lokaal bestuur toch eigen criteria hanteert die niet overeenkomen met de Vlaamse beleidskeuzes, zullen deze plaatsen niet met voorrang overgenomen worden.

Zodra die voorwaarden dus voldaan zijn en het een toekenning van een subsidie betreft door het lokaal bestuur die identiek is aan de subsidies die Opgroeien regie toekent en indien het gaat over een lokaal bestuur waarmee een convenant is afgesloten, zal Opgroeien regie zorgen voor de uitbetaling, op een zelfde manier als dat gebeurt naar organisatoren die van Opgroeien regie zelf de subsidie toegekend kregen.

Om dit mogelijk te maken, moet er een convenant afgesloten worden tussen Opgroeien regie en het lokaal bestuur waarin een aantal afspraken gemaakt worden:

- op welke manier Opgroeien regie overeenkomstig het procedurebesluit een voorafname toepast voor de stad en voorrang garandeert voor de aanvragen met subsidie van het lokaal bestuur;
- over de manier waarop Opgroeien regie informatie zal bezorgen aan het lokaal bestuur over de rangschikking van de aanvragen;
- de informatie-uitwisseling die moet gebeuren tussen het lokaal bestuur, de organisator en Opgroeien regie om Opgroeien regie te kunnen laten optreden als uitbetalingsinstelling;
- op welke manier Opgroeien regie de organisatoren zal betalen en hoe en wanneer het lokaal bestuur deze bedragen moet betalen aan Opgroeien regie
- op welke manier het toezicht en de handhaving op de subsidie van het lokaal bestuur geregeld wordt;
- tot welke engagementen het lokaal bestuur zich verbindt;
- hoe de convenant beëindigd of gewijzigd kan worden.

Artikelen 112/2 tot en met 112/5 worden opgeheven aangezien deze artikelen enerzijds betrekking hebben op de aanvraagprocedure om Opgroeien regie te laten optreden als

uitbetalingsinstelling. Deze procedure is echter niet meer aan de orde aangezien voorliggend besluit een automatisch mechanisme voorziet. Anderzijds bevatten deze artikelen de praktische regeling met betrekking tot de betaling van de subsidies, het toezicht en de handhaving, dewelke in de convenant zal worden opgenomen. In de convenant zal hierbij uiteraard steeds rekening gehouden worden met de regelgevende bevoegdheid die Opgroeien regie en het lokaal bestuur hebben.

### **Artikel 30.**

Dit artikel voegt een nieuwe overgangsbepaling in het Procedurebesluit toe.

Naar aanleiding van voorliggend besluit zal in de toekomst de toekenning van subsidiebeloftes voor de basissubsidie verschillend gebeuren, naargelang het een subsidiebelofte betreft voor kinderopvangplaatsen waar de organisator met een vrije prijs werkt, dan wel met het systeem inkomenstarief werkt. Er wordt een onderscheid gemaakt omwille van de beperkingen van het budget:

- de basissubsidie voor kinderopvangplaatsen waar de organisator met een vrije prijs werkt: de organisator kan binnen de perken van het budget op elk moment een aanvraag indienen. Als de organisator aan de voorwaarden voldoet, kan een subsidiebelofte toegekend worden;
- de basissubsidie voor kinderopvangplaatsen waar de organisator met het systeem inkomenstarief werkt, zal via een algemene oproep gebeuren, waarbij slechts beperkte budget beschikbaar is en dus een keuze zal gemaakt worden per uitbreidingsronde aan welke opvangplaatsen de basissubsidie wordt toegekend. Een organisator die voor bepaalde plaatsen met het systeem inkomenstarief werkt, maar nog niet over de basissubsidie beschikt, ontvangt wel de prestatiesubsidie in het kader van het systeem inkomenstarief voor de kinderopvangprestaties op die plaatsen. In die zin ontvangt de organisator dus al een (beperkte) financiële ondersteuning voor die opvangplaatsen. Om die reden wordt op die wijze het onderscheid in aanpak verantwoord.

De overgangsregeling die met voorliggend artikel wordt toegevoegd heeft betrekking op de regeling voor de plaatsen waarvoor een organisator met een vrije prijs werkt. Om budgettaire redenen is het onmogelijk om het open systeem onmiddellijk voor alle reeds vergunde én nieuw toe te kennen vergunde plaatsen te laten ingaan. Aangezien de Vlaamse Regering de intentie heeft om op korte termijn ook met het systeem organisatoren te stimuleren nieuwe plaatsen te realiseren, treedt het systeem in de eerste plaats onmiddellijk in werking voor de plaatsen die vanaf de datum van inwerkingtreding van het artikel gerealiseerd worden. Voor alle vergunde plaatsen die al bestaan op het moment van de inwerkingtreding van het artikel, geldt een overgangsregeling gedurende vijf jaar. Gedurende die periode wordt ook voor die bestaande plaatsen voorzien in bijkomende toekenningen van subsidiebeloftes voor de basissubsidie, maar zal die toekenning gebeuren via de procedure van een algemene oproep, zoals die ook voorzien is voor de plaatsen waarvoor een organisator met het systeem inkomenstarief werkt (artikel 58 van het Procedurebesluit).

## **Wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 november 2020 tot regeling van een algemene en selectieve subsidie voor de organisatoren van kinderopvang en buitenschoolse opvang en van maatregelen voor de gezinnen in de kinderopvang en de buitenschoolse opvang naar aanleiding van de gevolgen van het COVID-19-virus**

### **Artikel 31.**

Dit artikel wijzigt artikel 22 van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 november 2020 dat de compensatiesubsidie regelt en de maatregelen voor de gezinnen naar aanleiding van de gevolgen van het COVID-19-virus. Artikel 22 bepaalt dat organisatoren, per kalendermaand dat het algemene subsidiesysteem geldt, 1/12 van het totaal aantal gerechtvaardigde afwezigheidsdagen mag aftrekken.

Voorliggend besluit wijzigt het artikel in die zin dat een organisator die vermindering alleen mag toepassen als een gezin gebruik maakt van afwezigheidsdagen waarvoor hij niet moet betalen. Als een gezin een bepaalde maand gewoon de opvang volledig gebruikt volgens het opvangplan en er voor dat gezin geen enkele afwezigheidsdag voorhanden is, mag de 1/12 vermindering niet toegepast worden. Deze wijziging gaat in vanaf 1 januari 2021 zodat vanaf dan gezinnen die toch volledig gebruik maken van de opvang volgens het opvangplan, hierdoor voor het nieuwe kalenderjaar geen afwezigheidsdagen verliezen.

### **Inwerkingtreding**

#### **Artikel 32.**

Dit artikel bevat de regeling met betrekking tot de inwerkingtreding.

Dit besluit heeft een gedifferentieerde inwerkingtreding:

- de artikelen die de nieuwe aanpak bevatten voor de programmatiesubsidies en de aanpassingen in het besluit lokaal beleid treden in werking op de dag van de ondertekening van voorliggend besluit om zo snel mogelijk begin 2021 het beschikbare budget te kunnen verdelen binnen de sector;
- het artikel dat betrekking heeft op de maatregelen voor de gezinnen in het kader van COVID-19-virus, treedt in werking op 1 januari 2021;
- de artikelen die het opportuniteitsadvies van het lokaal bestuur invoeren, treden in werking op 1 januari 2022;
- de artikelen die de nieuwe aanpak invoeren met betrekking tot de verdeling van de basissubsidie treden in werking op 1 april 2021.



### 3. BESTUURLIJKE IMPACT

#### A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Met voorliggend besluit wil de Vlaamse Regering volgende zaken realiseren;

1. De rol van het lokaal bestuur wordt verstevigd. Eén van de zaken is dat het lokaal bestuur aan elke aanvraag van een vergunning kinderopvang een opportuniteitsattest zal koppelen.
2. Het lokaal bestuur zal nog stringenter zijn adviesrol opnemen bij uitbreidingsrondes, verdeling nieuwe middelen.
3. Voor de 3 grootsteden (Antwerpen, Brussel en Gent) is er een voorafname van budget en wordt er gewerkt met convenanten als zij zelf reeds plaatsen wensen voor te financieren.

Het besluit bevat ook een aantal wijzigingen in het procedurebesluit.

Zo bevat dit besluit ook een aantal wijzigingen aan de procedure voor het toekennen van subsidies. Parameters liggen aan de basis van de inschatting van de nood aan kinderopvang, dit gegeven zal binnen het budgettair kader en het beslissingskader vorm geven aan de oproep.

De toekenning van de subsidiebeloftes voor de basissubsidie voor vergunde plaatsen waar reeds met IKT wordt gewerkt, gebeurt via oproep.

Regels voor programmatie en oproep voor subsidies worden vastgelegd.

Verdeling van subsidies voor basissubsidie voor plaatsen waar met vrije prijs wordt gewerkt wordt niet geprogrammeerd, doch verloopt via systeem FIFO (first in, first out) binnen de hiertoe voorziene budgettaire grenzen.

De mogelijkheid wordt ook gecreëerd om plaatsen over te hevelen van de éne subsidiegroep naar de andere, ook van bijvoorbeeld gezinsopvang (goedkopere plaatsen) naar groepsopvang. Het spreekt voor zich dat hier eerst een berekening, evaluatie aan voorafgaat om na te gaan welke plaatsen in X aantal andere plaatsen kunnen worden omgezet.

**Conclusie:** De meerjarenplanning en meerjaren- begroting krijgen een prominentere plaats in het toewijzen, realiseren en subsidiëren van kinderopvang. Voor de komende legislatuur voorziet de Vlaamse regering een investering in Kinderopvang (2020-2024).

<https://www.kindengezin.be/kinderopvang/sector-babys-en-peuters/snelinfos-oproepen-verslagen/oproepen-en-beslissingen/#Info-meerjarenplanning-20>

Het voorliggende besluit regelt de manier waarop met deze investering zal omgegaan worden.

Het agentschap Opgroeien legt hiermee het kader vast waarbinnen bepaalde oproepen voor subsidies kunnen gebeuren. De minister heeft het goedkeuringstoezicht om na te gaan of het agentschap zich aan dit kader houdt.

Betrokken acties zullen betrekking hebben op ESR 343022A/B/C en dienen binnen de afgesproken budgetten genomen te worden.

### **Inspectie van Financiën**

Het advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer BVA/MVW/20/0041 werd verleend op 27 november 2020.

### **Begrotingsakkoord**

De Inspectie van Financiën stelt vast dat het begrotingsakkoord niet vereist is.

## **B. ESR-TOETS**

ESR 343022A/B/C

## **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

## **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

1. personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet. Er starten niet dagelijks of wekelijks nieuwe kinderopvanglocaties dus voor de sporadische aanvragen per gemeente is geen weerslag te verwachten op de personeelsinzet;
2. werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale of provinciale besturen;
3. investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
4. ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg.

**Conclusie:** het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

## **4. VERDER TRAJECT**

Er wordt geen advies gevraagd aan de Vlaamse Raad WVG aangezien dit besluit geen strategische keuzes bevat maar louter procedurele aspecten regelt.

Er wordt advies gevraagd aan de Raad van State.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 mei 2013 houdende het lokaal beleid kinderopvang, wat betreft het advies van het lokaal bestuur, het Vergunningsbesluit van 22 november 2013, wat betreft het opportuniteitsadvies van het lokaal bestuur, het Procedurebesluit van 9 mei 2014, wat betreft de programmatie en verdeling van subsidies, het opportuniteitsadvies van het lokaal bestuur, het overhevelen van subsidieerbare plaatsen en de regeling in het kader van convenanten en het besluit van de Vlaamse Regering van 13 november 2020 tot regeling van een algemene en selectieve subsidie voor de organisatoren van kinderopvang en buitenschoolse opvang en van maatregelen voor de gezinnen in de kinderopvang en de buitenschoolse opvang naar aanleiding van de gevolgen van het COVID-19-virus, wat betreft de vermindering van het aantal gerechtvaardigde afwezigheidsdagen;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE