



**Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van  
persoonsgegevens**

Advies wetgeving VTC nr. 2020/48 van 17 november 2020

over

tekst	het ontwerp van besluit
van	van de Vlaamse Regering
titel	over de handhaving bij de bescherming van de verkeersinfrastructuur in geval van bijzonder wegtransport
roepnaam	(BVR bijzonder wegtransport)
datum	zoals principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 23 oktober 2020

De Vlaamse Toezichtcommissie (verder "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (verder: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (verder AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (verder "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van mevrouw Lydia Peeters, Vlaams minister van Mobiliteit en Openbare Werken, ontvangen door de VTC op 26 oktober 2020;

Brengt op 17 november 2020 het volgend advies uit:

## **I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG**

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Mobiliteit en Openbare Werken (hierna “de aanvrager”) verzocht op 26 oktober 2020 om het advies van de VTC over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering *over de handhaving bij de bescherming van de verkeersinfrastructuur in geval van bijzonder wegtransport* (hierna “het Ontwerp”).
2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, §1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

### Context

3. Het Ontwerp beoogt uitvoering te geven aan een aantal bepalingen uit het decreet van 3 mei 2013 betreffende de bescherming van de verkeersinfrastructuur in geval van bijzonder wegtransport.
4. De Wegeninspectie, waaronder de wegeninspecteurs vallen, wordt samengebracht met de mobiele patrouilles bij de Vlaamse Belastingdienst.
5. Anderzijds wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om heel wat bepalingen uit het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 betreffende handhaving inzake de bescherming van de verkeersinfrastructuur in geval van bijzonder wegtransport aan te passen aan de huidige stand van de technologie. Zo zal het elektronisch aantekenen van bezwaar en beroep evenals het elektronisch versturen van de genomen beslissingen de regel worden. Ook de hoorzittingen kunnen voortaan digitaal plaatsvinden.

## **II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG**

### **1. Voorafgaande toelichting**

6. Het Ontwerp bevat bepalingen inzake de persoonsgegevens van:
  - (vermoedelijke) overtreders en hun raadsman;
  - de wegeninspecteurs van de Vlaamse Belastingdienst;
  - de wegeninspecteurs-controleurs van het Agentschap Wegen en Verkeer;
  - het hoofd van het Agentschap Wegen en Verkeer en diens gedelegeerde;
  - eventuele andere personen betrokken bij het incident;
  - eventuele andere personen betrokken bij de dossierafhandeling.
7. Er zal dus een verwerking van persoonsgegevens plaatsvinden en de VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp in lijn ligt met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

### **2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag**

8. De wettelijke basis van het Ontwerp is het decreet van 3 mei 2013 betreffende de bescherming van de verkeersinfrastructuur in geval van bijzonder wegtransport, meer bepaald artikel 16, artikel 17 en artikel 19.
9. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG, wat uitdrukkelijk moet bepaald worden – en dat de in randnummer 12 opgesomde elementen in de regelgeving opgenomen worden<sup>1</sup>.
10. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM en artikel 22 van de Grondwet moet worden

---

<sup>1</sup> Minstens in de Memorie van Toelichting had moeten verduidelijkt worden welke rechtvaardigingsgrond de opstellers inroepen. Voor dit besluit kan de nota aan de Vlaamse Regering verduidelijking brengen.

voorgeschreven in 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.<sup>2</sup>

11. De VTC onderlijnt in het bijzonder artikel 6.3 van de AVG dat – samen gelezen met artikel 8 van het EVRM en artikel 22 van de Grondwet – voorschrijft dat regelgeving die verwerkingen in de zin van artikel 6.1, punt c)<sup>3</sup> of punt e)<sup>4</sup> van de AVG omkadert, in principe minstens de volgende essentiële elementen van die verwerkingen zou moeten vermelden:
  - het doel van de verwerking;
  - de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”)<sup>5</sup>;
  - de betrokkenen;
  - de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
  - de opslagperioden<sup>6</sup>;
  - de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n)<sup>7</sup>.
12. Het vermelde decreet bevat geen van deze essentiële bepalingen<sup>8</sup> (wat al in eerdere adviezen door de VTC werd opgemerkt<sup>9</sup>).
13. In het Ontwerp worden de meeste van deze elementen in verschillende artikelen expliciet benoemd:
  - het doel van de verwerking: 15, §3 en 16, §3;
  - de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens: in artikel 15, §1 en 16, §1(zie onder luik 5); ;
  - de opslagperioden: 15, §4 en 16, §4 (zie onder luik 6);
  - de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijken: 15, §2 en 16, §2.
14. Wat betreft het aanduiden van de betrokkenen en de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt, moet nog verdere verduidelijking worden gebracht(zie verder).
15. In het algemeen merkt de VTC op dat onvoldoende rekening wordt gehouden met de gevolgen van de digitale procedures die met het Ontwerp worden ingevoerd.

---

<sup>2</sup> Zie DEGRAVE, E., *"L'e-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle"*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v. (zie o.m.: EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000); Zie ook enkele arresten van het Grondwettelijk Hof: Arrest nr. 44/2015 van 23 april 2015 (p. 63), Arrest nr. 108/2017 van 5 oktober 2017 (p. 17) en Arrest nr. 29/2018 van 15 maart 2018 (p. 26). Zie ook F. SCHRAM, *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2019, 75-98, 111-116.

<sup>3</sup> "c) de verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust;"

<sup>4</sup> "e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen;"

<sup>5</sup> Zie artikel 5.1.c), AVG.

<sup>6</sup> Zie ook artikel 5.1.e), AVG.

<sup>7</sup> Als er male verantwoordelijken voor de verwerking zouden aangeduid worden, dient desgevallend ook rekening gehouden te worden met artikel 26 van de AVG, dat de verplichting oplegt om tussen gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken in een onderlinge contractuele regeling te voorzien waarin hun respectieve verantwoordelijkheden worden vastgelegd. Het dient in elk geval voor elke verwerking duidelijk te zijn welke actor(en) als verwerkingsverantwoordelijke(n) optreden.

<sup>8</sup> Het decreet bevat wel de afwijkmogelijkheid wat de rechten van de betrokkenen betreft van artikel 23, lid 1, e) en h), AVG.

<sup>9</sup> Zie VTC/A/W/2020/19.

16. Er moet in ieder geval op gelet worden dat in een uitvoeringsbesluit verdere modaliteiten kunnen worden bepaald, maar dat de essentie in het decreet zelf moet worden opgenomen, wat nu nog niet het geval is. De VTC verwijst naar de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof inzake delegatie door de wetgever<sup>10</sup>.
17. De VTC stelt vast dat de persoonsgegevens vallen onder artikel 10 van de AVG. Bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 10 AVG behoeven strengere beveiligingsmaatregelen. De VTC wijst op de toepasselijkheid van 10, §2, WVG dat aangeeft welke bijkomende veiligheidsmaatregelen moeten voorzien worden:
- de categorieën van personen aanwijzen die toegang hebben tot de persoonsgegevens, waarbij hun hoedanigheid ten opzichte van de verwerking van de betrokken gegevens nauwkeurig moet worden omschreven;
  - de lijst van de aldus aangewezen categorieën van personen ter beschikking houden van de bevoegde toezichhoudende autoriteit voor gegevensbescherming;
  - ervoor zorgen dat de aangewezen personen door een wettelijke of statutaire verplichting, of door een evenwaardige contractuele bepaling ertoe gehouden zijn het vertrouwelijke karakter van de betrokken gegevens in acht te nemen.
18. Andere maatregelen kunnen geformuleerd worden op basis van een gegevensbeschermingseffectbeoordeling.

### **3. Doelbinding**

19. Volgens artikel 5.1.b), AVG is de verwerking van persoonsgegevens enkel toegestaan voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden.
20. De artikelen 15, §3 en 16, §3 van het Ontwerp omschrijven duidelijk de doeleinden van de verwerking.
21. De VTC is van oordeel dat deze doeleinden beantwoorden aan het krachtens artikel 5.1.b), AVG vereiste welbepaalde en uitdrukkelijk omschreven doeleinde(n).

### **4. Verantwoordelijkheid**

22. Artikel 4.7 AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, ook de verwerkingsverantwoordelijke kan worden aangewezen. De VTC is van oordeel dat dit bij voorkeur in de regelgeving wordt opgenomen<sup>11</sup>.
23. In het Ontwerp worden de twee verwerkingsverantwoordelijken aangeduid, namelijk het agentschap Wegen en Verkeer en de Vlaamse Belastingdienst, elk voor de verwerkingen die zullen gebeuren door hun respectievelijke inspecteurs.
24. De VTC wijst er op dat er rekening zal moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens aan andere overheden.

### **5. Minimale gegevensverwerking**

25. Artikel 5.1.c), AVG bepaalt dat persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en beperkt moeten zijn tot wat noodzakelijk is voor de beoogde doeleinden ('minimale gegevensverwerking').
26. Artikel 15, §1 en 16, §1 geven een opsomming van de persoonsgegevens die worden verwerkt door respectievelijk de twee genoemde entiteiten.

---

<sup>10</sup> ]bv. GwH nr. 166/2011, 10 november 2011, overw. B.43.3 e.v.

<sup>11</sup> Zie opsomming essentiële elementen onder luik "regelgevende grondslag".

27. De VTC is van oordeel dat de opgesomde persoonsgegevens, noodzakelijk zijn voor de beoogde doeleinden. Zij wijst er wel op dat de verwerking van persoonsgegevens volgens de digitale procedure, met ondermeer een online hoorzitting, bijkomende gegevensverwerking meebrengt. Deze gegevens moeten ook aangeduid worden.

## 6. Bewaartermijn

28. Krachtens artikel 5.1.e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

29. De artikelen 15, §4 en 16, §4 bepalen uitdrukkelijk de bewaartermijn van de gegevens. Deze bewaartermijnen zijn vrij ruim. Ze worden verantwoord door te verwijzen naar de mogelijke procedures:

*“Artikel 15: Dit artikel heeft betrekking op de verwerking van persoonsgegevens door VLABEL. De bewaartermijn voor het proces-verbaal en het verslag van vaststelling wordt bepaald op twintig jaar. Op die manier wordt in ieder geval de duurtijd van elke mogelijke procedure opgevangen.*

*Artikel 16: Dit artikel heeft betrekking op de verwerking van persoonsgegevens door AWW. De bewaartermijn voor het proces-verbaal en het verslag van vaststelling, evenals de verschillende administratieve beslissingen en het eventuele dwangbevel wordt bepaald op twintig jaar. Op die manier wordt in ieder geval de duurtijd van elke mogelijke procedure opgevangen.*

*Voor minder cruciale elementen uit het dossier wordt de termijn bepaald op tien jaar.”*

30. De VTC adviseert om criteria te bepalen om de persoonsgegevens die niet meer nodig zijn te laten verwijderen. Bovendien wordt het onbeperkt bijhouden door VLABEL van het proces-verbaal, en het verslag van vaststelling onvoldoende verantwoord.

## 7. Beveiligingsmaatregelen

31. De artikelen 5.1.f), 24.1 en 32 van de AVG vermelden uitdrukkelijk de verplichting voor de verwerkingsverantwoordelijke(n) om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.

32. Aangezien het gegevens betreft zoals bedoeld in artikel 10, AVG, is een bijzondere aandacht vereist is inzake informatieveiligheid.

33. Artikel 32 AVG wijst in dit verband op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:

- de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
- het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen te garanderen;
- het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
- een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.

34. Voor de concrete uitwerking hiervan herinnert de VTC aan de aanbeveling<sup>12</sup> ter voorkoming van gegevenslekken en aan de referentiemaatregelen<sup>13</sup> die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden

<sup>12</sup> Aanbeveling uit eigen beweging van de Commissie nr. 01/2013 van 21 januari 2013 betreffende de na te leven veiligheidsmaatregelen ter voorkoming van gegevenslekken.

([https://www.gegevensbeschermingsAutoriteit.be/sites/privacycommission/files/documents/aanbeveling\\_01\\_2013\\_0.pdf](https://www.gegevensbeschermingsAutoriteit.be/sites/privacycommission/files/documents/aanbeveling_01_2013_0.pdf))

genomen. De VTC onderstreept ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer.<sup>14</sup> - inzonderheid bij opvraging en verdere verwerkingen rond individuele transacties - en een logging van de toegangen zodat men kan controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, welke diens acties waren en waarom<sup>15</sup>.

35. In principe moet de specificering van maatregelen niet in de wetgeving worden opgenomen. Gezien de unieke identificatie van de betrokkenen vereist zal zijn, is dit wel aangewezen. Bovendien betreft het beeld- en geluidopnames van de betrokkenen, wat een specifieke benadering vraagt inzake informatieveiligheid. (Beginselen risicobenadering (artikelen 24, 25 en 32, AVG) en integriteit en vertrouwelijkheid (artikel 5, 1, f), AVG)).
36. Artikel 19, §2 en §3 van het decreet, geven aan de Vlaamse Regering in ieder geval de bevoegdheid om de nadere regels voor de hoorzitting te bepalen.
37. Het is aangewezen dat voor de keuze van een digitaal platform eerst een gegevensbeschermingsimpactanalyse wordt gedaan en daarvoor het advies van de functionaris voor gegevensbescherming wordt ingewonnen.
38. De VTC wijst op de vertrouwelijkheidsproblematiek bij teleconferencing.
39. Gezien de datalekken die al gemeld zijn inzake delen uit de (niet-openbare) vergaderingen die toch openbaar geraken door menselijke of technische fouten en de al bekende problemen met bepaalde teleconferencingtoepassingen, verdient deze problematiek de nodige aandacht en bij voorkeur algemene richtlijnen. Het is dan aangewezen dat de Vlaamse Regering hiervoor minimumregels oplegt (zie ook advies VTC/A/W/2020/34).
40. De VTC is van oordeel dat daarbij minstens de volgende punten inzake de bescherming van persoonsgegevens moeten geregeld of verzekerd worden:
  - er over waken dat elke deelnemer aan het overleg correct wordt geïdentificeerd;
  - respect voor de keuze van de deelnemer aan de vergaderingen: of die al dan niet in beeld wil komen, of er beeld of geluidopnames worden bijgehouden;
  - de keuze van een leverancier die aan de eisen van de AVG kan voldoen;
  - formalisering van de relatie met de leverancier in een verwerkersovereenkomst conform de AVG;
  - technische en organisatorische beveiliging.
41. De VTC wijst er op dat de persoonsgegevens zowel die van de deelnemers betreffen als die van de eventueel op de vergadering genoemde of getoonde personen.
42. In geval beroep wordt gedaan op een verwerker dan wijst de VTC op volgende vereisten:
  - sluiten van een verwerkersovereenkomst;
  - aanstellen van een DPO door de verwerker;
  - aanwijzen van categorieën personen die toegang hebben en lijst bijhouden.
43. Zo er gedacht wordt aan het gebruik van (publieke) cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen in dat verband<sup>16</sup>.

---

<sup>13</sup> Referentiemaatregelen van de Commissie voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 ([https://www.gegevensbeschermingsAutoriteit.be/sites/privacycommission/files/documents/referentiemaatregelen\\_voor\\_de\\_veiliging\\_van\\_elke\\_verwerking\\_van\\_persoonsgegevens\\_0.pdf](https://www.gegevensbeschermingsAutoriteit.be/sites/privacycommission/files/documents/referentiemaatregelen_voor_de_veiliging_van_elke_verwerking_van_persoonsgegevens_0.pdf))

<sup>14</sup> Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

([https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/sites/privacycommission/files/documents/aanbeveling\\_01\\_2008\\_0.pdf](https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/sites/privacycommission/files/documents/aanbeveling_01_2008_0.pdf))

Verscheidene instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

<sup>15</sup> *Audit trailing* of beveiligd controlespoor.

<sup>16</sup> <sup>[1]</sup> <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-cloud>

44. De verwerkingsverantwoordelijke moet erop toezien dat voormelde veiligheidsmaatregelen te allen tijde worden nageleefd.

### III. BESLUIT

45. De VTC wijst op haar opmerkingen inzake
- vermelden van de toepasselijke rechtvaardigingsgrond;
  - de vereiste decretale basis (luik 2 van dit advies);
  - de nodige aanvulling van de categorieën persoonsgegevens (luik 5 van dit advies);
  - het strikter afbakenen van de bewaartermijnen (luik 6 van dit advies);
  - de vereiste van het bepalen van de nodige beveiligingsmaatregelen (luik 7 van dit advies).
46. Voor het overige maakt de VTC geen opmerkingen bij het Ontwerp.

Hans Graux,  
Voorzitter VTC

Getekend door: Hans Graux (Signature)  
Getekend op: 2020-11-19 16:29:51 +00:00  
Reden: Ik keur dit document goed

