



DE VLAAMSE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, CULTUUR, ICT EN FACILITAIR MANAGEMENT;
DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDIG

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Aankoop en levering beschermingsmateriaal na 31 december 2020

Samenvatting

Met deze nota wordt aan de Vlaamse Regering gevraagd haar goedkeuring te hechten aan de verlenging van het huidige systeem van centrale aankoop en leveringen van beschermingsmateriaal aan de WVG-voorzieningen in kader van COVID-19 tot minstens eind april 2021 en hiertoe ook de noodzakelijke middelen vrij te maken binnen de coronaprovisie 2021. Ook voor de extra personeelsinzet binnen het facilitair bedrijf en het agentschap zorg en gezondheid worden tijdelijke extra middelen voorzien. Er wordt een nieuwe evaluatie voorzien voor eind februari 2021 om o.a. te bepalen of deze aanpak ook na april 2021 wordt verdergezet.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

BELEIDSDOMEIN: Kanselarij en Bestuur

BELEIDSDOMEIN: Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Aankoop en leveringen van beschermingsmateriaal in het kader van de COVID 19 pandemie.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- De Federale Overheid besliste eerder dit jaar om een overheidsopdracht te organiseren waarbij ook de gefedereerde entiteiten konden aansluiten. De Vlaamse Regering nam de beslissing om hierbij aan te sluiten.
 - Bijkomend werd op 6 maart door de Vlaamse Regering beslist om ook zelf beschermingsmateriaal aan te kopen ten behoeve van de eigen voorzieningen. Hiertoe werd eveneens een Vlaamse taskforce in het leven geroepen met o.m. betrokkenheid van het agentschap zorg en gezondheid en het facilitair bedrijf.
 - Binnen het IMC werd een protocolakkoord (28 mei 2020) afgesloten waarbij ook de Vlaamse Regering zich ook engageerde om een eigen strategische en solidaire stock aan te leggen.
 - Op 26 juni besliste de Vlaamse Regering om het systeem van centrale aankoop en leveringen te verlengen tot minstens eind 2020 en een evaluatie te voorzien tegen uiterlijk oktober 2020.
 - Op 29 juni organiseerde de Vlaamse Overheid een onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking (OPZB) opgesplitst in 9 percelen om de bevoorrading inzake beschermingsmateriaal te organiseren. Dit naar aanleiding van de vaststelling dat de wereldwijde schaarste inzake beschermingsmateriaal minder acuut geworden was.
 - Binnen de Vlaamse Taskforce PBM is er unanimititeit omtrent de verlenging van de huidige regeling tot minstens eind april 2021.
-
- De Inspectie van Financiën verleende zijn advies op 10 november 2020.
 - Het begrotingsakkoord werd verleend op 7 december 2020.
 - Het akkoord van de minister bevoegd voor bestuurszaken werd verleend op 7 december 2020. In de ontwerpnota stond verkeerdelijk dat er een interimkracht zou worden ingezet bij het agentschap Zorg en Gezondheid. Dit werd gecorrigeerd: het gaat om een tijdelijke arbeidskracht met een contract van bepaalde duur, aan te werven in de graad adjunct van de directeur met rang A1.

2. INHOUD

A. INLEIDING

Op 26 juni werd door de Vlaamse Regering beslist om het systeem waarbij het facilitair bedrijf (HFB) instaat voor de centrale aankoop en leveringen aan de WVG-voorzieningen te verlengen tot minstens eind 2020. Er werd toen – na grondige analyse - de voorkeur gegeven aan dit systeem van centrale aankopen door HFB ten opzichte van een systeem waarbij voorzieningen volledig zelf zouden instaan voor de aankopen en vergoed zouden worden voor de gerelateerde meerkost t.g.v. de COVID crisis door het uitbetalen van een forfait (o.a. bezorgdheden omtrent de efficiëntie (kostprijs) van de aankopen door de voorzieningen, vrees van onder- of oversubsidiëring, tijdelijkheid van de tussenkomst, praktische haalbaarheid, ...).

Momenteel is er een systeem van “push-leveringen” van mondkapen en handalcoholgel. Ander beschermingsmateriaal kan in geval van uitbraken aangevraagd worden via Zorg en Gezondheid. Zie: <https://formulieren.vlaanderen.be/content/forms/af/vlaamse-overheid/facilitair-bedrijf/corona-bestelling.html>. Dit systeem functioneert intussen naar ieders tevredenheid.

- In de voorbije maanden werd de aanpak m.b.t. het beschermingsmateriaal verder op punt gezet.
- De logistieke processen werden geoptimaliseerd in samenwerking met een externe firma.
 - In de schoot van de “Taskforce COVID 19 Zorg” is er ook een projectgroep materialen. Deze projectgroep komt momenteel nog 2-wekelijks bijeen. De doelstelling van de projectgroep is vooral om de afstemming met de sectoren van WVG te garanderen.
 - Er is sinds maart 2020 een Vlaamse Taskforce PBM actief onder leiding van het kabinet Jambon. Deze taskforce staat in voor de operationele opvolging van de behoeften en de bestellingen van PBM. Naast het kabinet Jambon nemen ook het kabinet Beke, specialisten van het agentschap Zorg en Gezondheid en van HFB deel. Wekelijks wordt o.m. de stand van zaken van de geplaatste bestellingen overlopen, de behoefte (incl. uitbouw van een strategische stock) in kaart gebracht en beslist omtrent (de noodzaak van) bijkomende bestellingen.
 - Er gebeurt een wekelijkse rapportering van de bestellingen aan de Inspectie van Financiën.
 - Waar de focus door de wereldwijde schaarste in de markten in eerste instantie lag op het kunnen aankopen van voldoende PBM, is intussen de stap gezet naar aankopen op basis van een overheidsopdracht (opgedeelde in verschillende percelen).

B. STAND VAN ZAKEN BESTELLINGEN

Voor week 42 (12 tot 18 oktober) was dit het overzicht inzake de bestellingen en leveringen van PBM sinds maart 2020 (aantallen):

PRODUCT	BESTELD	GELEVERD	VERDEELD	VOORRAAD	VERWACHT
Chirurgische maskers					
TOTAAL	53.931.500	50.186.210	30.584.300	19.599.110	4.297.040
FFP2/3 maskers					
TOTAAL	1.750.000	1.002.260	129.540	872.720	247.740
COMFORT MASKERS REUSABLE					
TOTAAL	990.000	1.077.297	376.211	701.086	0
Alcoholhandgel					
TOTAAL (in liter)	402.748	401.238	300.402	100.223	0
BRILLEN EN FACE SHIELDS					
TOTAAL	25.350	10.980	1.970	9.010	14.370
SCHORTEN					
TOTAAL	207.900	207.100	29.399	177.701	0
HANDSCHOENEN					
TOTAAL	8.325.000	5.419.400	1.246.650	4.172.750	2.905.600
DIVERSE					
Desinfecterend waspoeder DESOSAN	10	10	10	0	0
Nonwoven - polypropyleen FILTER&CO	10	10	0	10	0

Merk op : in bovenstaande tabel zijn alle aankopen opgenomen, dus inclusief de aankopen die HFB verricht voor de Vlaamse Overheid als werkgever. In de rest van deze nota richten we ons vooral

op de WVG-voorzieningen. Uiteraard zal HFB ook verder instaan voor aankopen in het kader van de Vlaamse Overheid in haar rol als werkgever.

De beoogde doelstelling is om een zogenaamde “rollende” strategische stock te voorzien waarbij we de voorzieningen periodiek beleveren (via een vastgelegd schema) en ook een voldoende grote noodvoorraad aanhouden (genoeg om een periode van 3 maanden te overbruggen).

Intussen is door de Taskforce ook beslist om te voorzien in noodpakketten voor de voorzieningen. Daarbij wordt een deel van de voorraad die voorzien is in functie van uitbraken al op proactief geleverd aan de voorziening (decentrale noodvoorraad). Dit vermijdt ook dat er veel sneltransporten moeten worden opgezet (wat ook duur is).

C. EVALUATIE

Naar aanleiding van de beslissing eind juni werd afgesproken dat de einddatum voor de levering herbekeken diende te worden voor eind oktober 2020, o.m. in het licht van evolutie van pandemie. Dit laat enerzijds toe aan HFB om de stock goed te blijven beheren en anderzijds om – in geval van wijzigingen - de sectoren / voorzieningen tijdig te informeren zodat ze de nodige voorbereidingen kunnen treffen.

Binnen de evaluatie zouden enerzijds de modaliteiten van de centrale belevering verder op punt worden gesteld (dit is ook gebeurd, zie hierboven) en anderzijds een analyse gebeuren van mogelijke varianten.

Deze analyse werd intussen uitgevoerd door de verantwoordelijken van HFB en besproken binnen de taskforce PBM. Daarbij werd rekening gehouden met beheerscomfort, problematiek inzake BTW, afhankelijkheid van 1 leverancier, garanties op goede prijs en mogelijkheid van productie in eigen land.

Onderstaande tabel vat de conclusies samen van de analyse van het business model tijdens en na de crisis (waarbij er minder volumes worden aangekocht en transacties vooral gerelateerd zijn aan de strategische stock) samen :

Formule	Beheerscomfort	BTW- problematiek	Multi-sourcing	Prijs	B/VL productie
HFB Koopt zelf, verkoopt zelf, besteedt enkel voorraadbeheer uit	--	--	++	++	++
HFB koopt vlottende voorraad, commerciële transacties bij diverse leveranciers en voorraadbeheer bij derde	0	+	++	++	++
Integraal uitbesteden aan distributeur	+++	+	0	--	+

Integraal uitbesteden aan fabrikant	++	+	--	--	--
-------------------------------------	----	---	----	----	----

Een scenario waarbij HFB zelf aankoopt en uitlevert en enkel het voorraadbeheer uitbesteedt, krijgt duidelijk de voorkeur op andere scenario's. Zolang er sprake is van gratis leveringen speelt de BTW-problematiek niet. Zolang de uitleveringen vooral gebeuren op aangeven van AZG is het beheerscomfort tussen scenario 1 en 2 ook gelijkaardig.

Het is duidelijk dat één van de cruciale elementen in het beheersen van een pandemie is dat er voldoende en kwalitatief PBM ter beschikking is. Dit is uiteraard een gedeelde bevoegdheid met de voorzieningen zelf. Vanuit Zorg en Gezondheid werd in de eerste helft van juli een bevraging opgezet onder alle voorzieningen naar de behoefte inzake beschermingsmateriaal om de centrale aankopen te kunnen optimaliseren. Uit de eerste analyses blijkt alvast dat ook de meeste voorzieningen intussen een eigen noodvoorraad hebben opgebouwd.

Er is bij de evaluatie ook ingeschat wat de impact is van dit systeem op de werking van HFB en AZG.

- De werking van de aankoopcentrale staat door deze extra opdracht onder druk: naar schatting 3,6 VTE wordt momenteel inzet voor het sluiten van contracten, het beheren van de voorraden, de organisatie van het vervoer en de behandeling van aanvragen vanuit de zorgsector. De aankoopcentrale kent hierdoor, ondanks interne herschikkingen, problemen om de continuïteit van haar contracten te kunnen garanderen voor zijn klanten. Om de dienstverlening van de aankoopcentrale op een minimaal niveau te kunnen houden is daarom één interimkracht aangeworven, die de nodige aankoopervaring heeft en zo de belangrijkste lacunes tijdelijk kan overbruggen voor de periode van een jaar. De kost van dit contract bedraagt 73.268 euro voor het volledige jaar. Vanuit HFB wordt gevraagd om ook deze kost te financieren vanuit de Coronaprovisie.
- Ook binnen AZG gaat veel tijd naar de organisatie van de centrale aankopen en leveringen. Het gaat hierbij o.a. om het beoordelen van de geschiktheid van PBM, het in kaart brengen van de behoeften bij de voorzieningen, het opvolgen van vragen rond PBM bij voorzieningen, het monitoren van de (spoed)leveringen bij uitbraken, ... Door deze extra taken komen anderen opdrachten, ook in het kader van de COVID-19 aanpak, in het gedrang. In de voorbije maanden is al meermaals vastgesteld dat de bestaffing van AZG vereist dat er prioriteiten worden gesteld waardoor de normale dienstverlening niet aangehouden kon worden. Vandaar dat ook AZG de aanwerving van één tijdelijke kracht vraagt voor de periode van 1 jaar, te financieren vanuit de Coronaprovisie.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Onderstaande tabel geeft een zicht op de totale nood voor de periode november 2020 t.e.m. april 2021.

	totaal push	totaal bijkomende bestem- melingen	eigen personeel	1000 nood- pakketten	Leveringen IFV uitbraken	centrale strategische stock 3 maanden
chirurgische maskers	26.100.000	400.000	60.000	120.000	0	13.050.000
handalcohol in liters *1	300.000	0	0	0	0	150.000
Gel in kleine verpakking	120.000	0	0	0	0	60.000
FFP2's *2	0	3.000	1.000	400.000	1.400.000	1.800.000
wegwerpschorten	0	0	0	200.000	400.000	600.000
herbruikbare schorten	0	0	0	20.000	5.000	10.000
bezoekersjassen ctt	0	5.000	0	0	0	50.000
handschoenen	0	0	0	2.400.000	5.000.000	5.000.000
faceshields/brillen	0	0	0	4.000	0	4.780

Een deel van deze behoefte wordt al ingevuld door de aankopen die tot op heden gebeurd zijn. De tweede tabel maakt een inschatting van de extra bestellingen die nog moeten gebeuren indien we de voorzieningen willen bevoorraden volgens het huidige systeem tot eind april 2021.

	bestaande voorraad	totale nood	te bestellen	Afgerond	Eenheidsprijs	+ BTW	vereist budget
chirurgische maskers	20.608.160	39.730.000	19.121.840	20.000.000	0,1470 €	0,1779 €	3.557.400,00 €
handalcohol in liters *1	0	450.000	450.000	450.000	7,0000 €	8,4700 €	3.811.500,00 €
Gel in kleine verpakking	0	180.000	180.000	180.000	4,7000 €	5,6870 €	1.023.660,00 €
FFP2's *2	746.300	3.604.000	1.453.700	1.500.000	1,1000 €	1,3310 €	1.996.500,00 €
wegwerpschorten	167.575	1.200.000	1.032.425	1.050.000	4,0000 €	4,8400 €	5.082.000,00 €
herbruikbare schorten	6.309	35.000	28.691	30.000	10,0000 €	12,1000 €	363.000,00 €
bezoekersjassen ctt	273	55.000	54.727	55.000	3,0000 €	3,6300 €	199.650,00 €
handschoenen	3.658.350	12.400.000	8.741.650	8.750.000	0,1000 €	0,1210 €	1.058.750,00 €
faceshields/brillen	8.780	8.780	0		6,0000 €	7,2600 €	0,00 €
							17.092.460,00 €

De aankopen in de bovenstaande tabellen gaan ook uit van de huidige aantallen. Mochten er opnieuw zeer veel uitbraken zijn in de voorzieningen, dan zal de inzet van beschermingsmateriaal uiteraard ook toenemen.

Tot op heden werd (in 4 schijven) een bedrag van 48,792 mio euro vrijgemaakt voor de aankoop van PBM in de coronaprovisie voor 2020. Daarvan is momenteel nog ca. 19,2 miljoen euro aan VAK beschikbaar.

Voor de logistiek (magazijn + transport) werd intussen een bedrag van ca. 1,4 miljoen euro betaald (Flexpack, TML en BPost). Voor de periode januari t.e.m. april 2021 is bijkomend naar schatting € 800.000 nodig.

Voor de aanwerving van 2 tijdelijke arbeidskrachten, elk voor de duur van 1 jaar, is een bijkomend bedrag van ca. 150.000 euro nodig. Ook dit bedrag wordt voorzien vanuit de coronaprovisie voor 2020 en 2021.

Volgens de huidige ramingen moeten de aankopen die nog dienen te gebeuren in functie van leveringen tot eind april en de bijhorende extra kosten voor logistiek haalbaar zijn in het nog beschikbare VAK. Ten opzichte van een nog beschikbaar bedrag van 19,2 mio staan geraamde uitgaven ten belopen van 17,092 mio + 0,800 mio + 0,150 mio = 18,042 mio.

Hierbij wordt evenwel gepleit om flexibiliteit toe te laten inzake de timing van de bestellingen. Op een moment dat er grotere vraag moet worden geanticipeerd, dan wel meer schaarste in de markt ontstaat en / of de prijzen stijgen, kan het aangewezen zijn om al een grotere voorraad aan te leggen. Indien er helemaal geen schaarste is, kan het dan weer beter zijn om de voorraadopbouw niet onnodig groot te maken. Uiteraard zal de kost voor de logistiek en de tijdelijk loonkost sowieso een impact hebben op 2021.

IF verleende advies op 10 november 2020.

- IF merkt op dat de cijfers omtrent de voorraad aan beschermingsmateriaal onder punt 2B niet volledig overeenstemmen met de cijfers onder punt 3A. Het overzicht van de voorraad is geen statisch gegeven. Er komen permanent nieuwe leveringen binnen en er worden ook permanent leveringen gedaan aan de voorzieningen. Het overzicht onder 2B is de momentopname van week 42 (van 12 tot 18 oktober). Dit was het meest recente overzicht op het moment van de adviesaanvraag aan IF. De raming onder 3A is nog gebaseerd op cijfers van voor week 42. Maar zoals IF ook opmerkt, heeft het verschil geen impact op de conclusies.
- IF merkt uiteraard ook terecht op dat de leveringen sterk afhankelijk zijn van de evolutie van de epidemie. De tweede golf maakt dat er meer leveringen nodig zijn in het kader van uitbraken. Er wordt al langer wekelijks een overzicht van voorraad, bestellingen en uitleveringen bezorgd aan IF zodat een snelle opvolging gegarandeerd is.
- IF stelt voor om pas vanaf 2021 twee tijdelijke arbeidskrachten te voorzien, en de tewerkstellingsduur voorlopig te beperken tot 6 maanden. Een verlenging kan nadien overwogen worden in functie van de evolutie van de epidemie.
Voor het agentschap Zorg (AZG) en Gezondheid kan deze piste gevolgd worden. Er werd immers nog geen extra kracht ingezet in 2020. De extra ondersteuning is vooral belangrijk in het kader van de extra taken door de COVID-19 crisis. Naast beschermingsmateriaal gaat het intussen bv. ook om de testen en de logistieke voorbereiding van de vaccinaties. In een eerste fase werden andere opdrachten "on hold" geplaatst of tijdelijk herschikt, maar door de lange duur van de crisis is dit niet meer vol te houden.
Voor HFB is de situatie fundamenteel anders. Er werd immers al een meerkost gemaakt om de aankopen van beschermingsmateriaal te kunnen realiseren. Door de omvang van het extra takenpakket (er worden nu 3,6 VTE ingezet voor deze opdracht) was het niet haalbaar om dit volledig te realiseren met interne herschikkingen. En zoals IF zelf opmerkt zal er ook in de komende maanden nog extra werk zijn voor HFB. De vraag is daarom om al vanaf de inzet van de extra kracht in 2020 (vanaf 3 augustus 2020) en voorlopig voor de eerste 6 maand van

2021 financiering te voorzien. Er wordt dus een bedrag voor 11 maanden voorzien (5 maand in 2020 en 6 maand in 2021).

Dit betekent concreet dat de budgettaire raming voor de twee tijdelijke arbeidskrachten herleid wordt tot 103.800 euro (in plaats van 150.000 euro) waarvan 30.530 euro in 2020 en het saldo in 2021.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Er is voorzien in de aanwerving van enerzijds een tijdelijke arbeidskracht vanaf 1 januari 2021 met een voorlopige duur van 6 maand door AZG en anderzijds in de vergoeding van de loonkost van de tijdelijke arbeidskracht bij HFB sinds de aanwerving van die arbeidskracht op 3 augustus 2020 en voorlopig voor de eerste 6 maand van 2021. Een verlenging van de duurtijd van de tewerkstelling zal in 2021 beoordeeld worden in functie van het verloop van de epidemie.

Dit voorstel is afgestemd op het advies van IF van 10 november 2020.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

De voorgestelde verlenging heeft geen onmiddellijke impact voor provinciale en lokale besturen.

4. VERDER TRAJECT

/

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. Haar goedkeuring te hechten aan de verlenging van de centrale aankopen en leveringen van beschermingsmateriaal tot minstens april 2021, waarbij uiterlijk tegen eind februari 2021 een nieuwe evaluatie zal gebeuren met het oog op het al dan niet verlengen van dit systeem na april 2021.
2. In te stemmen met de aanwerving van enerzijds een tijdelijke arbeidskracht vanaf 1 januari 2021 met een voorlopige duur van 6 maand door AZG en met anderzijds de vergoeding van

de loonkost van de tijdelijke arbeidskracht bij HFB sinds de aanwerving van die arbeidskracht op 3 augustus 2020 en voorlopig voor de eerste 6 maand van 2021. Een verlenging van de duurtijd van de tewerkstelling zal in 2021 beoordeeld worden in functie van het verloop van de epidemie.

3. De noodzakelijke middelen te voorzien vanuit de coronaprovisie 2020 en de coronaprovisie 2021
4. De Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management en de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding te belasten met de uitvoering van deze beslissing.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding

Wouter BEKE