

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIEN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING

MEDEDELING AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Grondwettelijk Hof – rolnummer 7465 – het beroep tot vernietiging en de vordering tot schorsing van de wet van 6 november 2020 om toe te staan dat in het kader van de coronavirus-COVID-19-epidemie verpleegkundige activiteiten worden uitgeoefend door personen die wettelijk daartoe niet bevoegd zijn

Samenvatting

Deze mededeling betreft een kennisgeving aan de Vlaamse Regering van het beroep tot vernietiging en de vordering tot schorsing van de wet van 6 november 2020 om toe te staan dat in het kader van de coronavirus-COVID-19-epidemie verpleegkundige activiteiten worden uitgeoefend door personen die wettelijk daartoe niet bevoegd zijn en van de beslissing om niet tussen te komen in de procedure.

Bijlage: kennisgeving van 26 november 2020 van de griffie van het Grondwettelijk Hof

1. Voorafgaand

De griffie van het Grondwettelijk Hof stelde de heer minister-president van de Vlaamse Regering bij brief van 26 november 2020 in kennis van het beroep tot vernietiging en de vordering tot schorsing van de wet van 6 november 2020 om toe te staan dat in het kader van de coronavirus-COVID-19-epidemie verpleegkundige activiteiten worden uitgeoefend door personen die wettelijk daartoe niet bevoegd zijn, ingesteld door de vzw Union4U en anderen.

Bij beschikking van 25 november 2020 worden de Ministerraad en de Gemeenschaps- en Gewestregeringen uitgenodigd om hun eventuele schriftelijke opmerkingen betreffende de vordering tot schorsing ten laatste op maandag 7 december 2020 om 13.00 uur in de vorm van een memorie in te dienen. De terechtzitting betreffende de vordering tot schorsing werd vastgesteld op woensdag 9 december 2020 om 15.00 uur.

De Vlaamse Regering beschikt over 20 dagen, vanaf de ontvangst van de brief, om eventueel een memorie in te dienen betreffende het beroep tot vernietiging. Deze termijn verstrijkt in casu op 17 december 2020.

2. Eventuele tussenkomst van de Vlaamse Regering bij het Grondwettelijk Hof

Gelet op de brief van de griffier bij het Grondwettelijk Hof rijst de vraag of de Vlaamse Regering er belang bij heeft om in de hangende procedure tussen te komen.

Ter uitvoering van omzendbrief VR 2009/23 van 16 januari 2009 betreffende het Grondwettelijk Hof, **beslis ik om niet tussen te komen in deze zaak bij het Grondwettelijk Hof en wel om de volgende redenen:**

- Het beroep heeft betrekking op de wet van 6 november 2020 om toe te staan dat in het kader van de coronavirus-COVID-19-epidemie verpleegkundige activiteiten worden uitgeoefend door personen die wettelijk daartoe niet bevoegd zijn. Het gaat om een tijdelijke uitzondering op het regime van de voorbehouden handelingen, beschreven in artikel 46 van de gecoördineerde wet van 10 mei 2015 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, in het kader van de COVID-19-epidemie. Op basis van de bestreden wet kunnen die handelingen worden uitgeoefend door personen die daartoe bij of krachtens voormelde wet van 10 mei 2015 niet bevoegd zijn. Een aantal handelingen worden uitdrukkelijk uitgesloten uit het toepassingsgebied. De Koning kan het toepassingsgebied verder inperken. De maatregel geldt tot 1 april 2021 en kan maximaal met zes maanden worden verlengd.

- De reglementering van de gezondheidszorgberoepen is een belangrijk onderdeel van de uitoefening van de geneeskunde, waarvoor de federale overheid residuair bevoegd is.

Het Grondwettelijk Hof heeft dat federale karakter meermaals bevestigd in zijn rechtspraak (zie onder meer GwH 18 december 1996, nr. 81/96, B.4.2 en GwH 21 maart 2007, nr. 48/2007, B.5.2.) en ook in de parlementaire stukken van de bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de Zesde Staatshervorming wordt de federale bevoegdheid herhaald (zie Parl.St. Senaat 2012-13, nr. 5-2232/1, 43 en 45).

- Ingevolge de zesde staatshervorming beschikken de gemeenschappen wel over een aantal bevoegdheden die betrekking hebben op de gezondheidszorgberoepen. Artikel 5, §1, I, eerste lid, 7^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen beperkt die bevoegdheden echter tot de erkenning (met naleving van de door de federale overheid bepaalde erkenningsvoorwaarden) en de contingentering (rekening houdend met het globale aantal dat de federale overheid per gemeenschap jaarlijks kan vastleggen).

Deze bevoegdheden staan echter niet ter discussie in deze zaak voor het Grondwettelijk Hof;

De verzoekende partijen werpen op dat de bestreden wet artikel 10, 11 en 23 van de Grondwet schendt, in samenhang gelezen met:

- de richtlijn 2005/36/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 september 2005 betreffende de erkenning van beroepskwalificaties;
- de gecoördineerde wet van 10 mei 2015 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, artikel 45 e.v. in het bijzonder;
- de wet van 22 augustus 2002 betreffende de rechten van de patiënten, artikel 5 in het bijzonder;
- het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, artikel 21quater en 21octies in het bijzonder;
- het rechtszekerheids- en het vertrouwensbeginsel.

De onbevoegdheid van de federale overheid wordt niet opgeworpen.

De afloop van deze procedure heeft op het eerste gezicht geen impact op de wettigheid van actuele of toekomstige Vlaamse regelgeving.

Mocht het Grondwettelijk Hof oordelen dat de wet, waarop het beroep tot vernietiging betrekking heeft, voornoemde grondwettelijke regels zou schenden, dan komt het uitsluitend aan de federale overheid toe om eventueel nieuwe beleidskeuzes te maken met het oog op het wegwerken van de vastgestelde schending.

3. Voorstel aan de Vlaamse Regering

De Vlaamse Regering neemt akte van deze mededeling en stemt daardoor in met de beslissing om niet tussen te komen in de voormelde procedure voor het Grondwettelijk Hof.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE