



# RAAD VAN STATE

## afdeling Wetgeving

advies 68.190/3  
van 23 november 2020

over

een voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap ‘tot wijziging van decreten naar aanleiding van de reorganisatie van het beleidsdomein Kanselarij en Bestuur en van de samenvoeging van het beleidsdomein Kanselarij en Bestuur met het beleidsdomein Internationaal Vlaanderen’

Op 22 oktober 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap ‘tot wijziging van decreten naar aanleiding van de reorganisatie van het beleidsdomein Kanselarij en Bestuur en van de samenvoeging van het beleidsdomein Kanselarij en Bestuur met het beleidsdomein Internationaal Vlaanderen’.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 10 november 2020. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Pierre BARRA en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Arne CARTON, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 23 november 2020.

\*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond<sup>1</sup>, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

\*

### STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Naar aanleiding van een herschikking van de Vlaamse administratie door het besluit van de Vlaamse Regering van 11 september 2020 ‘over de reorganisatie van het beleidsdomein Kanselarij en Bestuur en de samenvoeging van het beleidsdomein Kanselarij en Bestuur met het beleidsdomein Internationaal Vlaanderen’ strekt het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest tot de aanpassing van het decreet van 18 juli 2003 ‘betreffende publiek-private samenwerking’, het decreet van 7 mei 2004 ‘inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen’ en het decreet van 18 december 2015 ‘houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2016’.

Op grond van artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 september 2020 worden de beleidsdomeinen Kanselarij en Bestuur en Internationaal Vlaanderen samengevoegd tot het beleidsdomein Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie en wordt het Departement Kanselarij en Bestuur geïntegreerd in het Departement Buitenlandse Zaken, dat de naam Departement Kanselarij en Buitenlandse Zaken krijgt. Krachtens artikel 3 van dat besluit worden de beleidsvelden “ondersteuning Vlaamse Regering” en “gelijke kansen en integratie en inburgering” ondergebracht bij het beleidsdomein Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie. De ontworpen wijzigingen aan het decreet van 7 mei 2004 en het decreet van 18 december 2015 betreffen terminologische aanpassingen die hiermee rekening houden (artikelen 2, 3 en 7 van het voorontwerp).

Ingevolge artikel 33 van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 september 2020 houdt het kenniscentrum PPS op te bestaan en wordt het omgevormd tot de ondersteuningsentiteit vermeld in artikel 7 van het decreet van 22 maart 2019 ‘houdende een kader voor grote projecten en programma’s’ bij het Departement Financiën en Begroting. De artikelen 5 en 6 van het voorontwerp strekken tot de opheffing van hoofdstuk II (‘Het Vlaams Kenniscentrum PPS’) van het decreet van 18 juli 2003 en tot de opheffing van een verwijzing naar bepalingen uit dit hoofdstuk.

Ten slotte wordt voorzien in een nieuwe definitie van “Vlaamse PPS-projecten” in het decreet van 18 juli 2003 (artikel 4 van het voorontwerp).

Aan het aan te nemen decreet wordt uitwerking gegeven met ingang van 1 september 2020 (artikel 8).

---

<sup>1</sup> Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

### ALGEMENE OPMERKING

3. De voorgenomen aanpassing van de definitie van Vlaamse PPS-projecten in het decreet van 18 juli 2003 (artikel 4 van het voorontwerp) lijkt geen verband te houden met de reorganisatie van het beleidsdomein Kanselarij en Bestuur of met de samenvoeging van het beleidsdomein Kanselarij en Bestuur met het beleidsdomein Internationaal Vlaanderen. Het verdient dan ook aanbeveling om het opschrift van het voorontwerp in het licht daarvan te vervolledigen.

### ONDERZOEK VAN DE TEKST

#### Artikel 4

4.1. In artikel 4 van het voorontwerp wordt de definitie van Vlaamse PPS-projecten in artikel 2, 2°, van het decreet van 18 juli 2003 vervangen en worden Vlaamse PPS-projecten omschreven als PPS-projecten van de Vlaamse overheid.

Naar luid van de memorie van toelichting bij het voorontwerp wordt bij de nieuwe definitie rekening gehouden “met de terminologie en de definities van het Bestuursdecreet van 7 december 2018, meer bepaald met artikel I.3, 1°”, dat het begrip de Vlaamse overheid definieert.

Om die bedoeling tot uitdrukking te laten komen is het aangewezen in de ontworpen definitie uitdrukkelijk te verwijzen naar artikel I.3, 1°, van het Bestuursdecreet.

4.2. De adviesaanvrager dient na te gaan of ten gevolge van de wijziging van de definitie geen andere aanpassingen aan het decreet van 18 juli 2003 zijn vereist opdat de rechtszekerheid en de interne coherentie van dat decreet niet zouden worden aangetast.

#### Artikel 5

5. Artikel 5 van het voorontwerp heft “hoofdstuk II, dat bestaat uit artikel 3 tot en met 6” van het decreet van 18 juli 2003 op. De artikelen 3 en 5 van het decreet van 18 juli 2003 zijn echter reeds opgeheven door artikel 11 van het decreet van 23 december 2005 ‘houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2006’.

Artikel 5 wordt dan ook beter als volgt geformuleerd: “In hetzelfde decreet wordt hoofdstuk II, gewijzigd bij het decreet van 23 december 2005, opgeheven.”

#### Artikel 8

6. Naar luid van artikel 8 van het voorontwerp heeft het aan te nemen decreet uitwerking met ingang van 1 september 2020.

De gemachtigde verwees voor de verantwoording van deze terugwerkende kracht naar de datum van inwerkingtreding van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 september 2020, namelijk 1 september 2020.

Hierbij moet worden opgemerkt dat artikel 4 van het voorontwerp geen verband houdt met dit besluit zodat, bij ontstentenis van een afdoende verantwoording, aan dit artikel geen terugwerkende kracht mag worden verleend.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT