

BISNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de financiering van vernieuwend aanbod in de preventieve gezinsondersteuning
 - Principiële goedkeuring

Samenvatting

Voorliggend subsidiebesluit past in de verdere uitbouw van de Huizen van het Kind en in de structurele inbedding van de OverKophuizen, zoals beoogd in het Vlaams regeerakkoord en in de beleidsnota 2019-2024 Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding. Het geeft ook uitvoering aan de acties met betrekking tot mentaal welzijn in het relanceplan 'Vlaamse veerkracht' van de Vlaamse Regering. Het regelt subsidies voor vernieuwend aanbod aan de basisvoorzieningen Huizen van het Kind en OverKophuizen.

Bijlage

- het voorontwerp van besluit;
- het advies van de Inspectie van Financiën van 26 oktober 2020.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: opgroeien

Inhoudelijk structurelement: geïntegreerd gezinsbeleid

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp werd aangepast aan het advies van Inspectie van Financiën met referentienummer JVE/AVP/20/0660 van 26 oktober 2020.

Het bijgaande ontwerp werd aangepast aan het wetgevingstechnisch- en taaladvies 2020/323 van 2 oktober 2020.

2. INHOUD

A. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

1. Algemene toelichting

Voorliggend subsidiebesluit past in de verdere uitbouw van de Huizen van het Kind en de structurele inbedding van OverKophuizen, zoals beoogd in het Vlaams regeerakkoord, en in de acties met betrekking tot mentaal welzijn in het relanceplan 'Vlaamse veerkracht' van de Vlaamse Regering.

In de beleidsnota 2019-2024 Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding werd onder de operationele doelstelling 2.1.2. de volgende actie opgenomen: *"We bestendigen de subsidies aan laagdrempelige vernieuwende en verbrede initiatieven binnen preventieve gezinsondersteuning, samen met en voor gezinnen in armoede met het oog op structurele kinderarmoedebestrijding. Deze projecten zetten in op de ondersteuning van aanstaande en jonge gezinnen bij de realisatie van grondrechten op een manier die gezinnen tot zelfredzaamheid leidt."*

Dit besluit regelt twee verschillende subsidies:

- een subsidie van 50.000 euro per jaar voor een periode van drie jaar aan een selectie van (minstens) twintig Huizen van het Kind;
- een subsidie van 100.000 euro per jaar voor een periode van drie jaar aan zestien OverKophuizen.

In beide gevallen gaat het om een subsidie:

- voor vernieuwend aanbod dat op een geïntegreerde wijze de verbinding maakt tussen doelstellingen van het decreet preventieve gezinsondersteuning en doelstellingen vanuit verschillende beleidsdomeinen en/of -velden;
- toegekend aan een basisvoorziening, zijnde een Huis van het Kind of een OverKophuis, die geïntegreerd samenwerkt met zijn (al dan niet verplichte) partners en met hen een netwerk vormt. Dit netwerk bestaat dus uit het Huis van het Kind of het OverKophuis, en partners die functioneel relevant zijn en een inbreng doen met oog op het realiseren van de doelstellingen waarvoor een vernieuwend aanbod of een (meer) geïntegreerde dienstverlening wordt georganiseerd. Deze partners kunnen al deel uitmaken van de basisvoorziening, bijvoorbeeld een partner van het Huis van het Kind, maar kunnen zich evengoed situeren buiten de basisvoorziening, bijvoorbeeld een (externe) partner op vlak van opleiding en tewerkstelling.

Voor beide subsidies zal worden gewerkt met van een projectoproep. Afhankelijk van de combinatie van doelstellingen waarop wordt ingezet, zullen de bevoegde beleidsdomeinen actief worden betrokken bij de beoordeling.

Opgemerkt wordt dat het besluit de mogelijkheid tot cofinanciering voorziet, zowel voor de Huizen van het Kind als voor de OverKophuizen. Het staat de betrokken minister(s)

vrij om daar al dan niet gebruik van te maken. De toekenning van de subsidie voor vernieuwend aanbod is daarvan ook niet afhankelijk. In geval van cofinanciering zal het betrokken beleidsdomein nauw worden betrokken bij de verdere opvolging van de gefinancierde projecten.

Subsidie aan Huizen van het Kind, geregeld door artikel 2 van het ontwerpbesluit

In de voormelde beleidsnota werd de volgende operationele doelstelling opgenomen:

“We faciliteren een positieve leefomgeving voor kinderen en hun gezinnen met basisvoorzieningen en specifieke buurtgerichte initiatieven”. Deze doelstelling werd onder meer geconcretiseerd in de volgende actie: “Het realiseren van een positieve, brede leefomgeving is een uitdaging waar we met laagdrempelige basisvoorzieningen zoals kinderopvang en Huizen van het Kind en met buurtgerichte initiatieven maximaal willen aan bijdragen. Een leefomgeving waarin een kind zich thuis voelt, heeft immers heel wat voordelen: ze draagt bij tot de ontwikkeling van kinderen en het functioneren van ouders en gezinnen, ze draagt bij tot optimale kansen en mogelijkheden voor alle kinderen van bij hun start en ze verbindt kinderen en gezinnen met de buurt waar ze opgroeien”.

In de voormelde beleidsnota werd de volgende operationele doelstelling opgenomen:

“We volgen de ontwikkeling van kinderen op en realiseren geïntegreerde gezinstrajecten op hun maat”. Deze doelstelling werd geconcretiseerd in de volgende actie: “We blijven de opdracht opnemen om alle gezinnen te ondersteunen om zich in een ruime context en een diverse samenleving te kunnen ontwikkelen. We vangen vroegtijdig vragen, behoeften, (lichte) moeilijkheden bij kinderen en in gezinnen op, steeds vertrekkend van het proportioneel universalisme als uitgangspunt: de dienstverlening en onze voorzieningen zijn er voor elk kind en zijn gezin, onvoorwaardelijk, én dat wat gedaan wordt verschilt per gezin in intensiteit en omvang. We zetten meer en intenser in op gezinnen die het op één of andere manier nodig hebben of meer maatschappelijk kwetsbaar zijn. Het is daarbij cruciaal om deze ondersteuning te blijven zien als een samenhangend geheel van de verschillende ontwikkelingsdomeinen van het kind (fysiek, sociaal, ...) en levensdomeinen van het gezin en om op het gepaste moment alles geïntegreerd als één verhaal te brengen. Hiertoe blijven we de lokale teams multidisciplinair versterken en blijven we inzetten op partnerschappen met actoren die een rol kunnen spelen in de ondersteuning van gezinnen, zoals de Huizen van het Kind”.

Subsidie aan OverKophuizen, geregeld door artikel 11 van het ontwerpbesluit

In de voormelde beleidsnota werd de volgende operationele doelstelling opgenomen:

“We organiseren de zorg en dienstverlening efficiënt en intersectoraal afgestemd, toegankelijk op maat van de gebruiker, niet op maat van het aanbod”. Deze doelstelling werd onder meer geconcretiseerd in de volgende actie: “We zorgen voor een structurele inbedding van de vijf Overkophuizen. We stemmen ook af in functie van de beleidsprioriteit van de versterking van mentaal welzijn voor kinderen en jongeren. Ook rond preventieve initiatieven inzake het bevorderen van mentaal welzijn van kinderen en jongeren nemen we gezamenlijke initiatieven”.

In het relanceplan 'Vlaams veerkracht' van de Vlaamse Regering wordt de ambitie om te investeren in de OverKophuizen onder de hoofding "*Mentaal welbevinden van Vlamingen en de sociale cohesie in de samenleving versterken*" nog eens uitdrukkelijk vermeld: "*Economisch herstel kan enkel lukken indien er voldoende aandacht kan zijn voor het mentale welzijn, van de bevolking in het algemeen, en van enkele specifieke doelgroepen, zoals zorg- en welzijnswerkers, kinderen en jongeren, mensen in eenzaamheid, mantelzorgers en vrijwilligers, ... in het bijzonder ... In dit zelfde kader investeren we bovendien in volgende projecten: versterking van preventieve geestelijke gezondheidszorgbevordering op lokaal niveau in het kader van zorgzame buurten, OverKophuizen en samenwerkingsverbanden 'één gezin, één plan'*".

Regierol lokaal bestuur

Het versterken en uitbouwen van de Huizen van het Kind en de Overkophuizen gebeurt in afstemming en samenwerking met de lokale besturen die onder andere een regierol uitoefenen op vlak van lokaal sociaal beleid.

In het Vlaams regeerakkoord wordt ook aangegeven dat de regierol op het vlak lokaal armoedebestrijdingsbeleid en op het vlak van lokaal integratiebeleid bij de lokale besturen komt te liggen.

Met betrekking tot armoedebestrijding bepaalt het Vlaams regeerakkoord: "*We maken van de lokale besturen de regisseur om lokaal armoede aan te pakken. Op dit moment wordt een gezin in armoede vaak geholpen door diverse partners, die samen vaak het bos door de bomen niet meer zien. Om deze versnippering tegen te gaan zal Vlaanderen lokale besturen ondersteunen om via het principe van één lokale gezinscoach een intensieve begeleiding op maat te voorzien, waarbij een ketenaanpak met alle betrokken partners voorop staat, die gezinnen op alle levensdomeinen vooruit helpt. De lokale besturen krijgen hiervoor de regiefunctie*".

Met betrekking tot integratiebeleid bepaalt het Vlaams regeerakkoord: "*De lokale besturen zijn de regisseur van het lokale integratiebeleid. Het Vlaamse integratiebeleid werkt daarbij ondersteunend en op maat van de lokale besturen. Voor de overgang naar het secundaire inburgeringstraject wordt daarbij afstemming gezocht met de lokale besturen. De taken van het Agentschap Integratie en Inburgering in dit kader worden strikter afgebakend. De focus dient te liggen op tweedelijns-ondersteuning van andere overheden*".

De nauwe afstemming en samenwerking met het lokaal bestuur wordt gegarandeerd door enkele bepalingen in het besluit:

- het vernieuwend aanbod moet zo veel mogelijk aansluiten bij de meerjarenplanning van het lokaal bestuur (zie: artikel 4);
- het lokaal bestuur is een actor of minimale netwerkpartner (zie: artikel 9 en 14);
- als de actor een feitelijke vereniging is, wat enkel kan voor het Huis van het Kind, dan treedt het lokaal bestuur op als ontvanger van de subsidie (zie: artikel 18).

2. Subsidie voor vernieuwend aanbod aan Huizen van het Kind

Inhoudelijke situering

De subsidie past in een holistische visie op ondersteuning van kinderen en gezinnen op verschillende ontwikkelings- en levensdomeinen. Om deze ambitie waar te maken is het nodig om verder in te zetten op meer samenwerking en integratie tussen actoren van verschillende beleidsdomeinen en -velden die een belangrijke rol kunnen spelen in de ondersteuning. De Huizen van het Kind zijn een belangrijk instrument voor een krachtig lokaal geïntegreerd gezinsbeleid en geven als basisvoorzieningen bijzondere aandacht aan kwetsbare gezinnen met (jonge) kinderen.

Het Vlaams regeerakkoord voorziet in de versterking van de Huizen van het Kind. Voorliggend besluit moet worden gezien als een belangrijke (tussen)stap naar een (meer) geïntegreerde dienstverlening aan gezinnen met jonge kinderen, met bijzondere aandacht voor kwetsbare gezinnen. Ook de bestaande aanbodsvormen zullen een plaats krijgen in deze verdere evolutie (en nieuwe regelgeving).

De versterking van de Huizen van het Kind past in de acties met betrekking tot mentaal welzijn in het relanceplan 'Vlaamse veerkracht' van de Vlaamse Regering. De behoefte om preventief aan de slag te gaan met gezinnen met kinderen kwam tijdens de Covid-19-crisis nog sterker tot uiting, zeker bij kwetsbare gezinnen. Bestaande problemen op het vlak van inkomen, huisvesting, tewerkstelling, gezinsleven en andere werden nog groter. Deze gezinnen hebben bovendien minder toegang tot correcte informatie en een hoger risico op (sociaal) isolement.

Bij de subsidie aan Huizen van het Kind ligt de focus op het realiseren van een combinatie van doelstellingen van het decreet preventieve gezinsondersteuning en doelstellingen vanuit andere beleidsdomein of -velden. Het gaat om doelstellingen die nauw bij elkaar aansluiten en die best kunnen worden gerealiseerd via een vernieuwend aanbod of een (meer) geïntegreerde dienstverlening.

De andere beleidsdomeinen worden uitgenodigd om vanuit hun eigen doelstellingen mee te werken en/of mee te investeren in het vernieuwend aanbod. De inzet op gecombineerde doelstellingen kan interessant zijn voor (lokale partners binnen) andere beleidsdomeinen om mee te investeren in het aanbod en om op die manier hun eigen doelstellingen te realiseren. De Huizen van het Kind werken hierbij als basisvoorziening geïntegreerd samen met deze partners en vormen met hen een lokaal netwerk. Dit besluit legt de beoogde doelstellingen vast, maar bepaalt niet hoe door het netwerk aan het aanbod zelf wordt vormgegeven.

De meerwaarde van wat wordt voorgesteld zit zowel in het stimuleren van (lokale) samenwerking met het oog op het realiseren van gedeelde doelstellingen als in de netwerkfinanciering van deze samenwerking. Daarbij zullen de projecten nog aan kracht winnen als naast het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin ook andere betrokken beleidsdomeinen bijdragen tot de financiering.

Uitwerking in ministeriële besluiten

In ministeriële besluit(en) kunnen de opdrachten in het kader van de gecombineerde doelstellingen, concreet verder worden uitgewerkt.

Opgemerkt wordt dat partners die samenwerken met het oog op het realiseren van een vernieuwend aanbod of een (meer) geïntegreerde dienstverlening, dit doen vanuit de (gesubsidieerde) opdrachten die zij krijgen vanuit hun respectievelijke beleidsdomein. Zo is het bijvoorbeeld niet de bedoeling dat een actor of partner vanuit preventieve gezinsondersteuning de draaischijffunctie van de centra voor leerlingenbegeleiding (CLB) zou overnemen. Wel is het de bedoeling om krachten en (eventueel) middelen te bundelen om zowel doelstellingen van preventieve gezinsondersteuning als doelstellingen van andere beleidsdomeinen of -velden gecombineerd te kunnen realiseren.

3. Subsidie aan OverKopuizen

Inhoudelijke situering

De subsidie geeft onder bepaalde voorwaarden structurele inbedding aan de bestaande OverKopuizen, zoals voorzien in de beleidsnota 2019-2024 Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding, en geeft meteen ook perspectief voor de verdere uitrol van OverKopuizen in Vlaanderen en Brussel.

De verdere ontwikkeling en uitrol van de OverKopuizen past in de acties met betrekking tot mentaal welzijn in het relanceplan 'Vlaamse veerkracht' van de Vlaamse Regering. Op initiatief van Vlaams minister voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, Wouter Beke wordt daarom verder geïnvesteerd in het welbevinden van jongeren. Er wordt ingezet op ontmoeting tussen jongeren in combinatie met vroegdetectie en preventie, gelinkt aan vrijetijdsaanbod. Het aanbod situeert zich dus op het veld waar het preventieve (geestelijke) gezondheidszorg, vrije tijd en welzijn samenkomen. Dit sluit ook aan bij een buurtgerichte benadering van de zorg.

Het OverKophuis moet een plek zijn met een toegankelijk, (meer) geïntegreerd aanbod van vrije tijd en ondersteuning in een omgeving van vertrouwen en geborgenheid. Het gaat om een plek waar je als jongere een luisterend oor vindt en/of beroep kan doen op ondersteuning op vlak van welbevinden, met bijzondere aandacht voor mentaal welzijn, zonder een label opgeplakt te krijgen. In een OverKophuis is ruimte voor ondersteuning op vlak van verschillende levensdomeinen.

Vanaf 2021 wordt voor ieder OverKophuis, gedurende drie jaar, een subsidie voorzien van 100.000 euro per jaar om een kwaliteitsvolle werking te garanderen. Deze subsidie heeft niet alleen het voortbestaan van de werking van de vijf bestaande initiatieven tot doel, maar maakt ook de uitbreiding naar zestien OverKopuizen mogelijk, zodat er in elke werkingsgebied Eén gezin, één plan een OverKopwerking actief kan zijn en op die manier de link tussen het preventieve niveau van de ondersteuning van het mentale welzijn en de meer vraaggestuurde jeugdhulp verder vorm kan krijgen.

Het is de bedoeling om de OverKophuizen te laten doorontwikkelen en te prikkelen om te ondernemen op vlak van mentaal welzijn voor jongeren. De bestaande initiatieven worden in die zin als pioniers naar voren geschoven. Ze moeten een inspiratiebron vormen voor toekomstige initiatieven en een voorbeeld zijn van een toegankelijke ontmoetingsplek waar men de doelstellingen van vrijetijdsbesteding, welbevinden en geestelijke gezondheidsbevordering gecombineerd kan waarmaken. Hierbij werken ze flankerend bij de CLB's.

Ook de stap naar hulp is kleiner als vraaggestuurde jeugdhulp wordt binnengebracht op de plek waar jongeren samenkomen om hun vrije tijd te besteden ('vindplaatsen') dan als aan jongeren wordt gevraagd om zich naar een zorgvoorziening te verplaatsen.

Naar analogie met de Huizen van het Kind kunnen de OverkopHuizen en andere actoren ook krachten en (eventueel) middelen bundelen om zowel doelstellingen van preventieve gezinsondersteuning als doelstellingen van bepaalde andere beleidsdomeinen of -velden gecombineerd te kunnen realiseren, meer bepaald: jeugd, gelijke kansen en inburgering en integratie, onderwijs en vorming, werk en sociale economie en armoedebeleid.

Opgemerkt wordt dat partners in dit kader samenwerken vanuit de (gesubsidieerde) opdrachten die zij krijgen vanuit hun respectievelijke beleidsdomein. Het is bijvoorbeeld niet de bedoeling dat actoren preventieve gezinsondersteuning ineens onderwistaken op zich zouden gaan nemen.

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1.

Dit artikel bevat de definities die relevant zijn voor dit besluit.

Hoofdstuk 2. Subsidie voor vernieuwend aanbod aan Huizen van het Kind

Artikel 2 en 3.

Het agentschap kent de jaarlijkse subsidie toe voor een periode van drie jaar.

Het Vlaams regeerakkoord voorziet in de versterking van de Huizen van het Kind en in de monitoring en evaluatie van hun huidige werking. De tijdelijkheid van deze subsidie is mede hierdoor ingegeven. Dit alles past in de ambitie om te werken aan de realisatie van een krachtig lokaal geïntegreerd gezinsbeleid, waarbij de Huizen van het Kind een sleutelrol zullen spelen. In geval van positieve evaluatie van voorliggend ontwerpbesluit, overeenkomstig artikel 31, is het de bedoeling om het vernieuwend aanbod voort te zetten en regulier te verankeren.

Voorliggend besluit moet worden gezien als een belangrijke (tussen)stap in de versterking van de Huizen van het Kind en naar een (meer) geïntegreerde dienstverlening aan gezinnen met jonge kinderen, met bijzondere aandacht voor kwetsbare gezinnen. Ook de

bestaande aanbodsvormen zullen een plaats krijgen in deze verdere evolutie (en nieuwe regelgeving).

De subsidie kan mee worden gefinancierd door een andere entiteit van de Vlaamse Overheid, afhankelijk van de doelstellingen waar mee op wordt ingezet (en het beleidsdomein of -veld waarop die doelstellingen betrekking hebben). Het kan hierbij bijvoorbeeld gaan om integratie en inburgering.

Artikel 4. (doelstellingen)

In deze afdeling worden de doelstellingen bepaald van de dienstverlening waarvoor het Huis van het Kind de subsidie kan ontvangen.

De dienstverlening die door het Huis van het Kind en zijn netwerkpartners wordt georganiseerd, moet steeds bijdragen aan het verwezenlijken van doelstellingen preventieve gezinsondersteuning. Het aanbod richt zich tot alle gezinnen met kinderen, kinderen en aanstaande ouders, met bijzondere aandacht voor kwetsbare gezinnen en kinderen met een specifieke zorgbehoefte.

Bovendien moet de dienstverlening bijdragen tot de verwezenlijking van minstens een andere doelstelling met betrekking tot inburgering en integratie, opvang en onderwijs, armoedebestrijding of opleiding en tewerkstelling.

We verwijzen hier ook naar het Jeugd- en Kinderrechtenbeleidsplan 2020-2024 en, meer bepaald, de acties 1.2.1.1 en 1.2.1.4: “werk maken van zorgzame buurten” en “creëren van veilige en toegankelijke ontmoetingsplaatsen”.

Artikel 5. (integratie en inburgering)

Bij de organisatie van dienstverlening waar doelstellingen preventieve gezinsondersteuning worden gecombineerd met de doelstelling met betrekking tot integratie en inburgering, wordt mee ingezet op de volgende operationele doelstelling, die werd opgenomen in de beleidsnota 2019-2024 Gelijke Kansen, Integratie en Inburgering: *“We zorgen voor een evenredige participatie van burgers op domeinen zoals onderwijs, arbeidsmarkt, wonen, enz.”*. Deze doelstelling werd onder meer geconcretiseerd in de volgende actie: *“Wat het gezinsbeleid betreft, blijven we het lokaal geïntegreerd beleid ten aanzien van gezinnen, en in het bijzonder sociaal kwetsbare gezinnen, versterken door te investeren in de uitbouw van de Huizen van het Kind en voorzien hiervoor financiële middelen voor de lokale besturen”*.

In het Horizontaal Integratie en Gelijke Kansenbeleidsplan 2020-2024 werd onder doestelling 2 de volgende actie opgenomen: *“Huizen van het Kind als startpunt voor uitbouw van een netwerk en opnemen van rechten”*.

Onder punt 1^o gaat het om ondersteuning van ouders bij het versterken van hun formeel netwerk (bijvoorbeeld kinderopvang, kleuterschool en bibliotheek) en/of informeel netwerk (bijvoorbeeld andere ouders).

Onder punt 2° wordt begrepen dat er wordt ingezet op het verwerven van het Nederlands als verbindende taal in functie van maatschappelijke participatie, zowel van de kinderen als van de ouders. Omdat een goede kennis van het Nederlands op termijn kan zorgen voor meer participatie (bijvoorbeeld opleiding, tewerkstelling en sociale netwerken), wordt Nederlands leren, oefenen en gebruiken, gestimuleerd door het creëren van oefenkansen. Deze oefenkansen situeren zich bij voorkeur niet in een klassikale of schoolse context, maar wel in een dagelijkse context.

Onder punt 3° moet worden begrepen dat eveneens wordt ingezet op ondersteuning bij de opvang van het kind, als noodzakelijke voorwaarde voor de ouder om te kunnen participeren aan de begeleiding of aan de ondersteuning in het kader van integratie en inburgering. Hierbij wordt dan minstens een kinderopvangpartner betrokken die een subsidie voor Inkomenstarief of een plussubsidie ontvangt. Het Huis van het Kind kan uiteraard ook andere (lokale) kinderopvangpartners (die bijvoorbeeld geen subsidie voor Inkomenstarief of plussubsidie ontvangen) betrekken bij de organisatie van het aanbod, maar dat zijn geen verplichte partners.

Artikel 6. (opvang en onderwijs)

Bij de organisatie van dienstverlening waar doelstellingen preventieve gezinsondersteuning worden gecombineerd met de doelstelling met betrekking tot opvang en onderwijs, wordt mee ingezet op de volgende operationele doelstelling, die is opgenomen in de beleidsnota 2019-2024 Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding: *'We faciliteren een positieve leefomgeving voor kinderen en hun gezinnen met basisvoorzieningen en specifieke buurtgerichte initiatieven'*. Deze doelstelling werd onder meer geconcretiseerd in de volgende actie: *'We zetten verdere stappen in het versterken van de continuïteit tussen thuis, kinderopvang van baby's en peuters, (kleuter)onderwijs en buitenschoolse (kleuter)opvang. We willen dit doen door het faciliteren van buurtgerichte trajecten om te komen tot meer geïntegreerde dienstverlening'*.

Verder wordt in dit kader mee ingezet op de volgende operationele doelstelling, die is opgenomen in de beleidsnota 2019-2024 Onderwijs: *"De kwaliteit van het basisonderwijs versterken"*. Deze doelstelling werd onder meer geconcretiseerd in de volgende actie: *"Omdat het belangrijk is te investeren in kinderen vanaf een jonge leeftijd, zet ik verder in op het verhogen van de kleuterparticipatie. Vlaanderen is wereldtop op het vlak van het aantal kleuters dat naar school gaat. Het is mijn ambitie dat álle kleuters vanaf de leeftijd van 3 jaar ingeschreven worden in een school en daarbij voldoende aanwezig zijn ..."*.

Onder punt 1° moet participatie in opvang en onderwijs ruim worden begrepen. Het betreft zowel participatie van baby's en peuters aan kinderopvang als participatie van kleuters aan onderwijs. Ook ondersteunende flankerende maatregelen kunnen hier deel van uitmaken.

Onder punt 2° moet worden begrepen dat wordt ingezet op een doorgaande lijn voor (jonge) kinderen op het vlak van opvoeding, leren en zorg. Om dit ten volle te kunnen

verwezenlijken zal meer nodig zijn enkel de ondersteuning van het kind. Daarom is het van belang om niet alleen kinderopvang van baby's en peuters, (kleuter)onderwijs en buitenschoolse (kleuter)opvang in te schakelen, maar ook andere lokale actoren. Het Huis van het Kind kan daarbij het voortouw nemen.

In de beleids- en begrotingstoelichting Onderwijs en Vorming 2021 staat het volgende: *“Samen met mijn collega bevoegd voor Welzijn zet ik ook verder in op de warme transitie tussen thuiscontext, kinderopvang en kleuterschool, wat de kleuterparticipatie ten goede moet komen”*.

In de beleids- en begrotingstoelichting Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding 2021 staat het volgende: *“We bouwen kinderopvang verder uit tot kwaliteitsvolle basisvoorzieningen waarin alle jonge kinderen tot volle ontplooiing kunnen komen en zoeken daarbij ook aansluiting bij de ontwikkelingsdoelen van het kleuteronderwijs. Om deze kwalitatieve uitbouw effectief te kunnen effectief te kunnen realiseren verkennen we, samen met mijn collega bevoegd voor onderwijs, hoe de pedagogische en zorgcontinuïteit voor kinderen van 0 tot 6 jaar verder kan worden versterkt vanuit onze voorzieningen. Daarom bieden we ruimte aan pioniers die willen inzetten op een doorgaande lijn tussen kinderopvang van baby's en peuters, (kleuter)onderwijs en buitenschoolse (kleuter)opvang. Daarbij bekijken we hoe we verbinding kan worden gemaakt met Huis van het Kind en gaat bijzondere aandacht naar taalontwikkeling en de verwerving van de Nederlandse taal”*.

Artikel 7. (opleiding en tewerkstelling)

Bij de organisatie van dienstverlening waar doelstellingen preventieve gezinsondersteuning worden gecombineerd met de doelstelling met betrekking tot opleiding en tewerkstelling, wordt mee ingezet op de volgende ambitie, vermeld in de beleidsnota 2019-2024 Werk en Sociale Economie: *“Door over het muurtje te kijken, schotten neer te halen en drempels weg te nemen, wil ik extra kansen creëren voor iedereen. Bijvoorbeeld door de combinatie opleiding-werk of werk-gezin haalbaarder te maken, of door de drempels tussen de reguliere en sociale economie te verlagen, maar ook door de stap van niet-werken naar werken lonender te maken. Het zijn de talenten die tellen, niet het label of het statuut. Voor heel wat van mijn beleidsintenties is daarom een goede samenwerking met mijn collega-ministers bevoegd voor onderwijs, mobiliteit, financiën, inburgering of welzijn, een noodzakelijke voorwaarde”*.

Wat het punt 4° betreft, geldt hetzelfde als wat werd toegelicht bij artikel 5, 3°.

Artikel 8. (armoedebestrijding)

Armoede, in het bijzonder ook kinderarmoede, is een complexe problematiek. Wie in armoede leeft, ervaart sociale uitsluiting op verschillende domeinen (welzijn, gezondheid, onderwijs, werk, wonen, energie ...). Bundeling van krachten is noodzakelijk om een daadwerkelijke impact op het terrein te realiseren. De Huizen van het Kind worden hierbij gezien als één van de instrumenten bij de inzet op het voorkomen en bestrijden van armoede bij gezinnen met jonge kinderen.

Onder punt 1° moet een inspanningsverbintenis worden verstaan om kwetsbare gezinnen tijdig te detecteren.

Onder punt 2° en punt 3° vormen participatie en het inzetten op het zelfredzaam maken van mensen de centrale uitgangspunten. Proactieve rechtenverkenning gaat erom dat een gezin weet waar het recht op heeft en wat het moet doen om deze rechten uit te putten. Er moet actief worden ingezet op het wegwerken van onderbescherming en het ondersteunen van het opnemen van rechten.

Artikel 9. (vernieuwend aanbod)

Dit artikel bepaalt volgens welke principes dienstverlening moet worden georganiseerd om als 'vernieuwend aanbod' te kunnen worden beschouwd. Dit artikel heeft concreet betrekking op de subsidie in artikel 2 aan de Huizen van het Kind.

Allereerst is het essentieel dat het Huis van het Kind samenwerkt met netwerkpartners en met hen een lokaal netwerk vormt. Het gaat hierbij om een functioneel samenwerkingsverband in de zin dat de partners worden betrokken omdat ze aanbod kunnen inbrengen of over specifieke expertise beschikken in functie van het vernieuwend aanbod (doelstellingen en opdrachten).

Vanzelfsprekend is ook het lokaal bestuur van de gemeente waar de dienstverlening wordt georganiseerd betrokken partij. Als het lokaal bestuur nog geen partner is binnen het samenwerkingsverband Huis van het Kind, dan is het in elk geval een verplichte partner van het lokaal netwerk, in het kader van het vernieuwend aanbod.

Een tweede principe waaraan bij 'vernieuwend aanbod' voldaan moet zijn, is dat alle partners binnen het lokaal netwerk geïntegreerd samenwerken volgens de werkingsprincipes die vastgelegd worden in artikel 16.

Het vernieuwend aanbod sluit zo veel mogelijk aan en is in elk geval niet in strijd met de meerjarenplanning van het lokaal bestuur. Het is evident dat het lokaal bestuur van de gemeente waarin de dienstverlening wordt georganiseerd, nauw wordt betrokken bij de organisatie van het aanbod. Wanneer het lokaal bestuur nog geen partner is binnen het samenwerkingsverband Huis van het Kind, is het een verplichte partner binnen het lokaal netwerk dat het vernieuwend aanbod organiseert.

Hoofdstuk 3. Subsidie voor vernieuwend aanbod aan OverKophuizen

Artikel 10 en 11.

Het agentschap kent de jaarlijkse subsidie toe voor een periode van drie jaar.

In geval van positieve evaluatie van voorliggend ontwerpbesluit, overeenkomstig artikel 31, is het de bedoeling om het vernieuwend aanbod voort te zetten en regulier te verankeren. Voorliggend besluit moet worden gezien als een belangrijke (tussen)stap in de structurele inbedding en verdere ontwikkeling en uitrol van de OverKophuizen en naar een

(meer) geïntegreerde dienstverlening aan jongeren. Daarbij gaat bijzondere aandacht naar jongeren in kwetsbare situaties.

Enkel de actor die de subsidie, vermeld in artikel 10 van het ontwerpbesluit, ontvangt, kan de benaming 'OverKophuis' gebruiken. De benaming 'OverKophuis' samen met het bijhorende logo mag evenwel slechts gebruikt worden op voorwaarde dat het aanbod en de samenwerking tussen de betrokken actoren beantwoorden aan de voorwaarden, vermeld in voorliggend besluit. Dit heeft tot gevolg dat er geen 'OverKophuizen' (meer) kunnen bestaan buiten het agentschap om. Het gebruik van het merk 'OverKop' zal hierdoor onlosmakelijk verbonden zijn met de subsidievoorwaarden en bepalingen met betrekking tot het aanbod, die vastgelegd worden in dit besluit.

De subsidie kan mee worden gefinancierd door een andere entiteit van de Vlaamse Overheid, afhankelijk van de doelstellingen waar mee op wordt ingezet (en het beleidsdomein of -veld waarop die doelstellingen betrekking hebben). Het kan hierbij bijvoorbeeld gaan om integratie en inburgering.

Artikel 12. (doelstellingen)

Artikel 12 legt de doelstellingen en opdrachten vast die gekoppeld zijn aan de subsidie aan de OverKophuizen.

De dienstverlening die door het OverKophuis en zijn netwerkpartners wordt georganiseerd, moet steeds bijdragen tot het verwezenlijken van doelstellingen preventieve gezinsondersteuning. Het aanbod richt zich tot alle jongeren, met bijzondere aandacht voor kwetsbare jongeren.

Een OverKophuis is een plek waar jongeren worden ondersteund op vlak van welzijn en gezondheid. Jongeren lopen er ongedwongen binnen en buiten, er is ruimte voor ontspanning en voor een goed gesprek over hun welbevinden, weg van taboes en stigmatisering. Deze ondersteuning is heel laagdrempelig en toegankelijk. Professionals bieden waakzame zorg, wat wil zeggen dat ze alert zijn voor zorg- en welzijnsissues van jongeren en dat ze vanuit een generalistische insteek gepaste tools (ondersteuning) aanreiken waarmee de jongere aan de slag kan. De klemtoon ligt op het versterken van mentaal welzijn (zelfzorg, health literacy, veerkracht ...) en het doel is om jongeren te versterken om op dit vlak ook zelf acties te ondernemen (zorgen voor zichzelf, zorg voor elkaar).

Door een aanbod op het vlak van ontmoeting en sociale verbinding te realiseren, worden geestelijke gezondheidsbevordering en (peer-to-peer) zorg gefaciliteerd.

Ten slotte kan het vernieuwend aanbod ook bijdragen tot de verwezenlijking van een andere doelstelling op het vlak van inburgering en integratie, opvang en onderwijs, armoedebestrijding of opleiding en tewerkstelling.

We verwijzen hier ook naar het Jeugd- en Kinderrechtenbeleidsplan 2020-2024 en, meer bepaald, de acties 1.2.1.4 en 4.2.1.3: "creëren van veilige en toegankelijke

ontmoetingsplaatsen” en “duurzame bruggen tussen jeugdhulp, jeugdwerk en andere vrijetijdsactoren”.

In het Horizontaal Integratie en Gelijke Kansenbeleidsplan 2020-2024 werd onder doestelling 2 alvast de volgende actie opgenomen: “*netwerk van maatschappelijk kwetsbare jongeren versterken via OverKophuizen*”.

Artikel 13 en 14. (vernieuwend aanbod)

De laagdrempelige ondersteuning op vlak van welzijn en gezondheid met bijzondere aandacht voor mentaal welzijn is de essentie van een OverKopwerking, maar kan ook ruimer betrekking hebben op verschillende andere levensdomeinen. Ondersteuning kan bijvoorbeeld ook betrekking hebben op het zoeken naar een behoorlijke huisvesting, een gesprek over burgerparticipatie, het vinden van een geschikte opleiding of het ontwikkelen van de juiste vaardigheden bij de zoektocht naar werk.

Het gaat om kosteloze, toegankelijke en laagdrempelige ondersteuning die op geïntegreerd wijze wordt ingebracht in de basisvoorziening en die aansluit bij de behoeften en belangen van jongeren. Ook het ontsluiten van online aanbod, onder andere op het vlak van geestelijke gezondheidsbevordering, maakt deel uit van de opdrachten. Het is niet de bedoeling dat elke OverKopwerking apart online aanbod ontwikkelt, maar wel dat bestaand aanbod (bijvoorbeeld fitinjehoofd.be of noknok.be) actief wordt bekendgemaakt.

Als meer of meer gespecialiseerde ondersteuning nodig is voor een jongere, dan moet de OverKopwerking actief bijschakelen naar aanbod dat zich situeert binnen het domein van mentaal welzijn. Die ondersteuning situeert zich bij voorkeur onder hetzelfde dak, of de doorverwijzing voelt voor de jongere minstens natuurlijk aan. Het gaat hier dan bijvoorbeeld om aanbod in de eerste lijn, zoals consulten uitgevoerd door een jeugdgezondheidsarts, een psycholoog, een centrum voor algemeen welzijnswerk (CAW), een CLB of een centrum voor geestelijke gezondheidszorg (CGG).

Voorliggend besluit bepaalt welke partners, naast het OverKophuis, minimaal deel uitmaken van het netwerk. Het gaat in de eerste plaats om de lokale besturen van de gemeenten waar er zich een fysieke locatie bevindt. Daarbij neemt de Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC) in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad de rol van lokaal bestuur op. Verder gaat het om het samenwerkingsverband één gezin één plan dat actief is in het werkingsgebied. Tenslotte gaat het om relevante partners binnen het jeugd(welzijns)werk, het CAW, relevante partners binnen de geestelijke gezondheidsbevordering en -zorg en relevante partners op vlak van onderwijs. Wat geestelijke gezondheidsbevordering en -zorg betreft, wordt daarbij gedacht aan de Netwerken Geestelijke Gezondheid Kinderen en Jongeren, de Netwerken Geestelijke Gezondheid Volwassenen of de CGG's. Wat onderwijs betreft kan het bijvoorbeeld gaan om een school, om een scholengemeenschap of om een CLB.

Opgemerkt wordt dat het niet de bedoeling is om dubbelop te werken en dat bijvoorbeeld een welzijnspartner taken of functies van het CLB zou overnemen (bijvoorbeeld draaischijffunctie).

Naast de samenwerking met de verplichte partners kunnen uiteraard ook andere partnerschappen vorm krijgen binnen het netwerk van een OverKophuis. Het kan hier dan gaan om andere partners met expertise op het vlak van mentaal welzijn, geestelijke gezondheidsbevordering of -zorg. Ook actoren binnen het jeugdhulplandschap kunnen partners zijn. Of eender welke relevante partner die lokaal of regionaal actief is en in het concept past. In het besluit wordt enkel bepaald dat de OverKopuizen in dat verband relevante partners moeten betrekken. Welke deze relevante partners precies zijn is afhankelijk van de lokale realiteit binnen het werkingsgebied. Het is in de eerste plaats aan de actor om, vanuit zijn beleidsvoerend vermogen, dit te concretiseren. Het is ook niet de bedoeling om een zoveelste netwerk naast de al bestaande netwerken te creëren, maar wel om de relevante partners functioneel samen te brengen.

Het feit dat elk OverKophuis ingebed is in een eigen specifieke context biedt kansen om maximaal verbinding te maken met de leefwereld van jongeren. Het OverKophuis organiseert het aanbod binnen op minstens één fysieke locatie binnen een bepaald werkingsgebied. Het aantal locaties en waar die zich bevinden wordt onder andere bepaald op basis van de omgevingsanalyse die deel uitmaakt van het ondernemingsplan. De 'onder andere' betekent dat het niet enkel van de omgevingsanalyse zal afhangen, maar dat bijvoorbeeld ook de (eventuele) financiële inbreng van lokale besturen mee zal bepalen waar een fysieke locatie kan bestaan. Het OverKophuis gaat actief in gesprek met lokale besturen die belangstelling hebben voor een fysieke locatie in hun gemeente of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

De minister kan nadere regels bepalen over de werkingsgebieden van de OverKopuizen. Deze werkingsgebieden zullen in lijn liggen met de werkingsgebieden binnen één gezin één plan, die geënt zijn op de eerstelijnszones. Op die manier wordt ook de nauwe verbinding met de brede jeugdhulp geborgd.

Hoofdstuk 4. werkingsprincipes netwerk

Artikel 16 tot en met 18.

De actor, dit is het Huis van het Kind of het OverKophuis, en zijn partners werken bij de ontwikkeling en de verwezenlijking van het vernieuwend aanbod geïntegreerd samen in een netwerk. Het netwerk en zijn partners profileren zich als één geïntegreerd geheel naar kinderen, jongeren en hun gezin. Van zowel de actor als van iedere partner wordt verwacht dat ze zich daarbij laten leiden door de werkingsprincipes.

Het netwerk moet de doelstellingen realiseren vanuit een gedeelde beoogde impact met betrekking tot de doelgroep. Het bepaalt hierbij ook de gewenste tussentijdse impact.

Participatie van jongeren is essentieel in het OverKophuis. De jongeren zitten mee aan het stuur. Ze worden actief betrokken en geven zelf mee vorm aan de dienstverlening. Ouders kunnen worden betrokken, maar gezien de doelgroep hoeft dat niet.

Ten slotte wordt ingezet op de toegankelijkheid van het vernieuwend aanbod. Alle partners binnen het netwerk verzekeren dat het vernieuwend aanbod, bruikbaar, beschikbaar, betaalbaar, bereikbaar, bekend, begrijpbaar en betrouwbaar is voor kinderen, jongeren en hun gezin en hun relevante context.

Artikel 17 bepaalt dat de Huizen van het Kind en de OverKop huizen, in overleg met de relevante partners, een zelfevaluatie moeten maken. Deze zelfevaluatie heeft minstens betrekking op de mate waarin het ondernemingsplan wordt gerealiseerd en de beoogde doelstellingen worden bereikt. Allereerst is het dus essentieel dat de behaalde resultaten in kaart worden gebracht. Er moet worden nagegaan of de beoogde doelstellingen werden bereikt werden. Output en outcome zijn een belangrijke factoren in de zelfevaluatie. Hiernaast wordt ook de samenwerking tussen de verschillende partners die betrokken zijn bij de uitvoering van het vernieuwend aanbod geëvalueerd. Ten slotte moet ook de kwaliteit van het vernieuwend aanbod worden geëvalueerd, minstens voor de bruikbaarheid, de beschikbaarheid, de betaalbaarheid, de bereikbaarheid, de bekendheid, de begrijpbaarheid en de betrouwbaarheid ervan.

Hoofdstuk 5. Procedurele bepalingen

Artikel 18 en artikel 19.

Deze artikelen bepalen aan welke voorwaarden de actor moet voldoen om in aanmerking te komen voor subsidie.

De actor is ofwel een door Opgroeien als Huis van het Kind erkend samenwerkingsverband ofwel een OverKophuis dat is opgericht als een rechtspersoon zonder winstoogmerk.

De actor voert een gezond financieel beleid. Dit is een belangrijke algemene kwaliteitsvoorwaarde omdat de volledige werking er mee van afhangt. De actor bepaalt, vanuit zijn beleidsvoerend vermogen en integriteit, zelf welk financieel beleid het voert. Evident is in elk geval dat er een realistische begroting wordt opgemaakt, dat er een correcte boekhouding wordt gevoerd en dat de actor zijn werkkapitaal, zijn solvabiliteit en zijn liquiditeit in het oog houdt.

De actor maakt, samen met zijn netwerkpartners, een ondernemingsplan op en voegt dit bij de aanvraag. Het ondernemingsplan bevat een omgevingsanalyse, waarin behoeften, bestaand aanbod en mogelijkheden binnen de eigen lokale context (Huis van het Kind) of binnen het eigen werkingsgebied (OverKophuis) zorgvuldig in kaart worden gebracht. Er wordt nagegaan waar er nood is aan aanbod met betrekking tot de doelgroep en op welke manier dit aanbod best vorm krijgt. Het ondernemingsplan bevat een uitgewerkt engagement ten opzichte van vernieuwend aanbod dat men voorziet en een weergave van de partners en de inbreng die zij zullen doen. De aanvrager moet kunnen aantonen

dat de doelstellingen door voormelde partners gerealiseerd zullen worden vanuit een gezamenlijke verantwoordelijkheid.

De actor heeft het beleidsvoerend vermogen en de integriteit om, samen met de netwerkpartners, een kwaliteitsvol en duurzaam vernieuwend aanbod te verwezenlijken. De actoren en hun netwerk, worden geresponsabiliseerd om dat te doen wat nodig is. Het beleidsvoerend vermogen en de integriteit vormen de basisvoorwaarden van waaruit wordt gedacht en gehandeld. Daarmee wordt ook ingespeeld op de tendensen en ontwikkelingen in andere beleidsdomeinen.

Beleidsvoerend vermogen betreft de mate waarin de actor in staat is om een zelfstandig beleid te voeren, rekening houdend met de beschikbare beleidsruimte, met de eigen doelstellingen en met de specifieke context, en de mate waarin de activiteiten van de verantwoordelijke en van de medewerkers op elkaar zijn afgestemd in functie van de in voorliggend besluit vermelde doelstellingen. De beleidsruimte wordt mee bepaald door de geldende regelgeving. Zo zal een actor minder beleidsruimte hebben bij strikte regelgeving ('detailregelgeving') dan bij doelregelgeving.

De integriteit betreft het naleven van geldende normen en waarden, minstens in de omgang met gezinnen, kinderen en medewerkers, met specifieke aandacht voor het positief omgaan met diversiteit en het voorkomen van en gepast reageren op discriminatie en grensoverschrijdend gedrag. Daarbij moet elke basisvoorziening redelijke inspanningen op het vlak van het diversiteitsbeleid en de niet-discriminatieregeling. Dat kan bijvoorbeeld door het aanpassen van infrastructuur voor kinderen of jongeren met een specifieke zorgbehoefte, of het voorzien van een aangepaste communicatie ten aanzien van bepaalde kinderen, jongeren of gezinnen. Verder spreekt het vanzelf dat het niet gepast is om bepaalde handelingen of activiteiten met kinderen te doen die maatschappelijk onverantwoord worden geacht (bijvoorbeeld kinderen een tik geven of confronteren met racistische uitspraken) en dat men ten allen tijde de rechten van het kind respecteert.

Artikel 20.

Dit artikel bepaalt wat een ontvankelijke subsidieaanvraag inhoudt en wat er minstens opgenomen moet zijn in deze subsidieaanvraag. Het agentschap stelt hiervoor een formulier ter beschikking.

Artikel 21 tot en met 24.

Deze artikelen regelen de procedure met betrekking tot de beslissing tot ontvankelijkheid en de beslissing tot toekenning of weigering van de subsidieaanvraag.

Wat betreft de toekenning van de subsidie aan de Huizen van het Kind, wordt minstens één subsidie per provincie toegekend en wordt minstens één subsidie in het tweetalig gebied Brussel-Hoofstad toegekend.

Wat betreft de toekenning van de subsidie aan de OverKophuizen, kan er één subsidie per werkingsgebied worden toegekend.

Zowel bij de subsidie aan de Huizen van het Kind als bij de subsidie aan de OverKophuizen, bepaalt het agentschap de nadere regels met betrekking tot de procedure voor de toekenning van de subsidie. Het houdt hierbij rekening met het ondernemingsplan dat bij de aanvraag wordt gevoegd.

Het agentschap bepaalt ook de nadere regels met betrekking tot de wijze waarop toezicht op de besteding van de subsidies gebeurt.

Artikel 25 en 26.

Artikel 25 bepaalt wat er moet gebeuren wanneer een OverKophuis een fysieke locatie verhuist naar een andere locatie. Artikel 26 bepaalt wat er moet gebeuren wanneer de actor ophoudt te bestaan (bijvoorbeeld bij een ontbinding van de vzw) of wanneer zijn werking wordt stopgezet of overgenomen.

Artikel 27 en 28.

Deze artikelen regelen de wijze waarop de uitbetaling van de subsidie gebeurt.

Artikel 29.

Dit artikel bepaalt in welke gevallen de subsidie zal worden teruggevorderd of stopgezet.

Hoofdstuk 6. Opvolging en toezicht

Artikel 30.

Deze artikel bevat bepalingen met betrekking tot de opvolging van en het toezicht op de aanwending van de subsidie.

Het agentschap Opgroeien regie zal toezicht uitoefenen op de naleving van de bepalingen in het besluit. Het Huis van het Kind of het OverKophuis verstrekt daarvoor de gevraagde inlichtingen of stukken.

Artikel 31.

In dit artikel wordt bepaald dat er ook een evaluatie van het besluit zelf moet gebeuren door het agentschap. Deze evaluatie gebeurt in samenspraak met de relevante partners. Deze relevante partners zijn stakeholders op vlak van preventieve gezinsondersteuning en mentaal welzijn. Minstens wordt geëvalueerd of de beoogde doelstellingen die vastgelegd worden in dit besluit worden gerealiseerd en of de subsidies de verwachte output of outcome genereren. In geval van cofinanciering wordt ook het systeem van cofinanciering geëvalueerd. De evaluatie moet uiterlijk drie jaar na de inwerkingtreding van het besluit gebeuren.

Hoofdstuk 7. Wijzigingsbepalingen

Artikel 32 en 33.

Artikels 32 (gezinsopvang) en 33 (groepsopvang) bevatten een wijzigingsbepaling van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 november 2013 houdende de subsidies en de

eraan gekoppelde voorwaarden voor de realisatie van specifieke dienstverlening door gezinsopvang en groepsopvang van baby's en peuters.

Omdat in artikel 5 (integratie en inburgering) en 7 (werk en opleiding) wordt bepaald dat een organisator kinderopvang die een subsidie voor inkomenstarief of een plussubsidie ontvangt, verplicht wordt betrokken bij de opvang van het kind, is het belangrijk om de opvangprestaties die in dit kader buiten de vergunde opvanglocatie worden geleverd, aanvullend gelijk te stellen met opvangprestaties binnen de vergunde opvanglocatie. Dit heeft tot gevolg dat deze prestaties meetellen bij de berekening van de subsidie en bij de berekening van de bezetting. Het woord 'aanvullend' slaat op het feit dat het nog steeds de bedoeling is dat de organisator kinderopvang die subsidie voor inkomenstarief of plussubsidie ontvangt, zijn werking (en bezetting) in de vergunde kinderopvanglocatie haalt. De prestaties die in het kader van dit besluit verricht worden, worden dus slechts aanvullend meegerekend in de bezetting.

Artikel 34.

De ouders die gebruik maken van deze opvang betalen het individueel verminderd tarief.

Artikel 35.

Dit artikel bevat wijzigt de berekening van de subsidie aan de aanbodsvormen preventieve gezinsondersteuning, meer bepaald met betrekking tot de component 'anciënniteit' die in rekening wordt gebracht.

In de huidige versie van artikel 61 van het besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 29 november 2013 houdende de organisatie van preventieve gezinsondersteuning wordt deze component als volgt omschreven: "*de evolutie van de gemiddelde geldelijke anciënniteit van alle personeelsleden van één aanbodsform*". Door deze formulering is een correcte berekening van de component anciënniteit bij de aanbodsvormen niet volledig mogelijk. Deze zinsnede wordt daarom vervangen door: "*3° de anciënniteit van alle personeelsleden per organisator met een erkenning voor de uitvoering van een aanbodsform, vermeld in artikel 25.*"

Verder wordt bepaald dat deze component voortaan wordt berekend op basis van enerzijds het theoretisch aantal voltijds equivalenten van de organisator, zoals bepaald door het agentschap, en anderzijds de gemiddelde geldelijke anciënniteit van de personeelsleden tewerkgesteld bij die organisator. De gemiddelde geldelijke anciënniteit wordt door het agentschap bepaald aan de hand van volgende gegevens; de geldelijke anciënniteit per personeelslid en de prestaties per personeelslid. De gemiddelde geldelijke anciënniteit wordt berekend voor dat bepaalde jaar op basis van de situatie op 1 oktober van het jaar dat eraan voorafgaat. Het agentschap kan nadere richtlijnen bepalen wat betreft de rapportage.

Artikel 36.

Zelfde toelichting als bij artikel 35.

Hoofdstuk 8. Slotbepalingen

Artikel 37.

Dit artikel legt de datum van inwerkingtreding van dit besluit op.

Artikel 38.

Dit artikel bepaalt dat de minister bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, belast is met de uitvoering van dit besluit.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De budgettaire weerslag van voorliggend besluit bedraagt 2,6 mio euro op jaarbasis en bestaat uit twee componenten:

- Er wordt **1 mio euro** extra op jaarbasis beschikbaar gesteld voor de **Huizen van het Kind**. Deze subsidie wordt toegekend voor een periode van drie jaar. Elke actor waaraan de subsidie voor vernieuwend aanbod, vermeld in artikel 11, wordt toegekend, ontvangt een subsidiebedrag van 50.000 euro;
- Er wordt **1,6 mio euro** extra op jaarbasis beschikbaar gesteld voor de **OverKophuizen**. Deze subsidie wordt toegekend voor een periode van drie jaar. Elke actor waaraan de subsidie voor vernieuwend aanbod, vermeld in artikel 11, wordt toegekend, ontvangt een subsidiebedrag van 100.000 euro.

Deze 2,6 mio euro op jaarbasis is voorzien binnen de middelen voor relance in de periode 2021-2023, met name 7,8 mio euro. Vanaf 2024 zijn deze middelen recurrent voorzien binnen de uitbreidingsmiddelen jeugdhulp, op voorwaarde dat het besluit en de betrokken initiatieven een positieve evaluatie krijgen.

Tenslotte is er de bepaling in artikels 35 en 36 omtrent de verdeling van het budget voor anciënniteit binnen de aanbods vormen. Het beschikbare subsidiebedrag voor anciënniteit binnen de aanbods vormen bedraagt 80 duizend euro. Dit bedrag zal op een andere wijze worden verdeeld over de organisatoren, met name op basis van de gemiddelde geldelijke anciënniteit per organisator alsook op basis van het aantal theoretische VTE's, zoals bepaald door Opgroeien regie (het gaat hier dus niet over het aantal VTE's dat de organisator doorgeeft, maar wel over het theoretische aantal VTE's op basis van toegekend subsidiebedrag). Een organisator ontvangt een subsidie voor anciënniteit volgens volgende formule:

$$\begin{aligned} &= ((\text{Theoretisch aantal VTE's bij organisator } x \\ & * \text{ Gemiddelde geldelijke anciënniteit per VTE bij die organisator van jaar } x) \\ & / \text{ TOTAAL (theoretisch aantal VTE's bij organisator } x) \\ & * \text{ Gemiddelde geldelijke anciënniteit per VTE bij die organisator van jaar } x)) \\ & * \text{ Beschikbaar budget van 80 duizend euro} \end{aligned}$$

Gelet op het feit dat het beschikbare budget van 80 duizend euro niet wijzigt maar gewoon op een andere manier (lees: een meer rechtvaardige manier) wordt verdeeld over de respectievelijke organisatoren binnen de aanbodsvormen maakt dat dit artikel budgetneutraal is.

Inspectie van Financiën

Het advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer JVE/AVP/20/0660 werd verleend op 26 oktober 2020.

Begrotingsakkoord

Het begrotingsakkoord werd aangevraagd op 4 november 2020.

B. ESR-TOETS

Voorliggend BVR heeft vanaf 2021 een budgettaire impact van 1,6 mio euro op begrotingsartikel GDF-AGEF2MA-WT ESR 33.00 en 1 mio euro op begrotingsartikel GDF-AGEF2UA-WT ESR 34.32.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- 1 personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale of provinciale besturen;
- 3 investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg.

Conclusie: het voorstel heeft een geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de financiering van vernieuwend aanbod in de preventieve gezinsondersteuning;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding, te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Vlaamse jeugdraad, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen;
- 3° de Vlaamse minister, bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding, te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Vlaamse Raad WVG, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE