

DE VLAAMSE MINISTER VAN BRUSSEL, JEUGD EN MEDIA

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de beleids- en beheerscyclus van de Vlaamse Gemeenschapscommissie
 - Ontwerp van decreet tot wijziging van artikel 3 en 8 van het decreet van 5 juli 1989 tot organisatie van het toezicht op de Vlaamse Gemeenschapscommissie
 - Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Het voorliggend ontwerp van besluit vernieuwt en moderniseert het beleids- en beheersinstrumentarium van de Vlaamse Gemeenschapscommissie (hierna: "VGC"). Tegelijk wordt met het voorliggend ontwerp van decreet het bestuurlijk toezicht op de VGC aangepast aan de invoering van het nieuwe begrotings- en rekeningstelsel voor de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Het voorliggend ontwerp van decreet heeft betrekking op het beleidsveld Brussel.

In het Regeerakkoord van de Vlaamse Regering 2019-2024 is daarover bepaald: *"Het Vlaams Gemeenschapsbeleid in Brussel moet een overlegd en geïntegreerd beleid zijn. In dat opzicht is de relatie met de VGC essentieel. De VGC (is) een lokaal bestuur wiens beslissingen onder toezicht vallen van de Vlaamse gemeenschap maar partnerschap is het uitgangspunt. In overleg worden de strategische doelstellingen bepaald, met duidelijke aansturinglijnen en klare taakafspraken. Hierbij wordt vanzelfsprekend toegezien op de correcte besteding van de middelen door de VGC. Daarbij werken we ook verder aan een modern begrotings- en rekeningstelsel voor de VGC. Evengoed veronderstelt een goed partnerschap dat het beleid van de VGC niet indruist tegen dat van de Vlaamse overheid."*

De beleidsnota Brussel 2019-2024 bepaalt: *"Het Vlaams gemeenschapsbeleid in Brussel moet overlegd en geïntegreerd zijn. De relatie met de VGC is in dat opzicht cruciaal. Tijdens deze regeerperiode wil ik werken aan een duurzaam en constructief partnerschap met de VGC gestoeld op respect en vertrouwen. Daartoe wens ik de beleids- en beheersinstrumenten van de VGC te vernieuwen en te moderniseren. Het bestuurlijk toezicht door de Vlaamse overheid, geregeld in het decreet van 5 juli 1989 tot organisatie van het toezicht op de VGC, is aan vernieuwing toe, wil de VGC kunnen beschikken over een modern beleids- en beheersinstrumentarium en beantwoorden aan de internationale*

////////////////////////////////////

b) Ter beschikking stellen van het overzicht van de beleidsdoelstellingen

De regelgeving voor de lokale besturen bepaalt dat het uitvoerend orgaan permanent een overzicht van alle beleidsdoelstellingen ter beschikking moet stellen via de website van het bestuur. Dat overzicht bevat de omschrijving van de beleidsdoelstellingen, de actieplannen en de acties en de bijbehorende ontvangsten en uitgaven.

In zijn advies met nr. 64.335/3 van 9 november 2018 over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap betreffende het overleg en de samenwerking met de Vlaamse Gemeenschapscommissie heeft de Raad van State evenwel geoordeeld dat de Vlaamse decreetgever – en bij uitbreiding de Vlaamse Regering – niet bevoegd is om op algemene wijze de bekendmaking van verordeningen en besluiten van de Vlaamse Gemeenschapscommissie te regelen.

Bijgevolg voorziet het voorliggende ontwerp van besluit op grond van de bevoegdheid die artikel 82 BWBI de Vlaamse Regering toekent om het begroting- en rekeningstelsel van de VGC te regelen, enkel in de verplichting voor het college om een overzicht van alle beleidsdoelstellingen ter beschikking te stellen aan de raadsleden en de personeelsleden, evenwel zonder de verplichting om dat overzicht ook te publiceren op de website van de VGC.

c) Boekhoudtechnische regels en indelingen

Bij de lokale besturen zijn onder de financiële vaste activa (participaties) enkele specifieke soorten entiteiten opgenomen waarmee de lokale besturen een duurzame band hebben (bv. externe verzelfstandigde entiteiten, de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, OCMW-verenigingen). Die detailindeling is niet relevant voor de VGC en is daarom niet op dezelfde manier hernomen in het voorliggende ontwerp van besluit voor de VGC.

Hetzelfde geldt voor de indeling van de materiële vaste activa (waarbij de wegen- en rioolinfrastructuur niet als afzonderlijke rubrieken zijn opgenomen), voor de operationele opbrengsten (waarbij de rubrieken ‘fiscale opbrengsten en boetes’ en ‘de recuperatie van individuele hulpverlening’ niet opgenomen worden) en voor de operationele kosten (waarbij de rubriek ‘individuele hulpverlening door het OCMW’ niet wordt opgenomen). Daarnaast is bij de rubriek over de subsidies expliciet melding gemaakt van de dotaties om tegemoet te komen aan de informatiebehoeften van de VGC op dat vlak.

Tevens zijn de expliciete verwijzingen naar het organisatiebeheersingssysteem, dat voor de lokale besturen gedefinieerd is in artikel 217 tot 220 van het decreet van 22 december 2017 over het lokale bestuur, en de regel dat een vastgesteld beleidsrapport maar uitvoerbaar is als de digitale rapportering erover aan de Vlaamse Regering is bezorgd, niet opgenomen. De beleidsrapporten zijn immers sowieso maar uitvoerbaar na de goedkeuring door de Vlaamse Regering.

d) Bestemde gelden

De specifieke reserves die worden opgebouwd vanuit de gerealiseerde overschotten op de budgetten spelen een belangrijke rol in de financiering en het financieel beheer van de VGC. Om de VGC de mogelijkheid te bieden om in de beleidsrapporten op een transparante manier te rapporteren over die begrotingsfondsen (bv. reservefonds voor stedenbeleid, onderwijs, gezinsbeleid, investeringsfondsen) wordt in artikel 1, punt 5°, een definitie van het begrip ‘bestemde gelden’ toegevoegd. De bestemde gelden zijn de middelen die budgettair gereserveerd worden voor een specifiek gebruik of doel in de volgende boekjaren.

e) Voorlopige kredieten

//

Vlaamse Regering om het begrotings- en rekeningstelsel van de VGC vast te stellen *“dermate gesteld dat zij maximaal kan worden geïnterpreteerd en dienvolgens aan de Executieven toestaat een volledig begrotings- en rekeningstelsel uit te bouwen”*.

De Raad heeft voorts de volgende opmerkingen die aanleiding geven tot een wijziging van het ontworpen besluit van de Vlaamse Regering:

- 1) Artikel 1, 5°, van het ontwerp voorziet in een definitie van het begrip “bestemde gelden”. Vermits dat begrip verder in het ontwerp niet wordt gebruikt, is die definitie overbodig en moet ze worden weggelaten.
- 2) In artikel 1, 6° en 7°, van het ontwerp worden de begrippen “bestuur” en “budgettaire entiteit” op identieke wijze omschreven, namelijk als verwijzend naar de Vlaamse Gemeenschapscommissie, een begrip dat zelf wordt omschreven in artikel 1, 25°, van het ontwerp. Vermits het bestuur en de budgettaire entiteit volledig samenvallen, en er in de ontworpen regeling maar sprake is van één bestuur en één budgettaire entiteit, namelijk de Vlaamse Gemeenschapscommissie, strekt het tot aanbeveling de definities van beide begrippen in artikel 1, 6° en 7°, van het ontwerp weg te laten en verderop in het ontwerp die begrippen te vervangen door “de Vlaamse Gemeenschapscommissie”.
- 3) In artikel 2, § 5, tweede lid, van het ontwerp wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om de wijze te bepalen waarop het college van de VGC de gegevens over het ontwerp van jaarrekening in digitale vorm aan die regering bezorgt. Een dergelijke machtiging van de Vlaamse Regering aan zichzelf is overbodig en moet worden weggelaten.
- 4) Naar luid van artikel 80, eerste lid, van het ontwerp stelt de Vlaamse minister bevoegd voor Brussel (hierna: “de minister”) het minimum genormaliseerde stelsel van de algemene rekeningen vast. In het derde en het vierde lid van dezelfde bepaling wordt de minister gemachtigd om het genormaliseerd stelsel van de beleidsvelden en het genormaliseerd stelsel van de economischesectorcodes vast te stellen. In die bepalingen wordt derhalve geen gewag gemaakt van een minimum genormaliseerd stelsel. Nochtans wordt in artikel 80, vijfde lid, van het ontwerp gewag gemaakt van *“Idle genormaliseerde stelsels van de algemene rekeningen, van de beleidsvelden en van de economischesectorcodes”*. Doordat in die bepaling ook ten aanzien van de algemene rekeningen geen gewag wordt gemaakt van een minimum genormaliseerd stelsel, is het niet duidelijk of hiermee iets anders wordt bedoeld dan in het eerste lid.
- 5) In de artikelen 94 en 99, eerste en tweede lid, van het ontwerp wordt gewag gemaakt van een “financieel directeur”. De VGC blijkt wel over een financiële dienst te beschikken, maar niet over een “financieel directeur” zoals de gemeenten en de provincies.

Het strekt tot aanbeveling om hetzij in artikel 1 van het ontwerp in een definitie te voorzien van het begrip “financieel directeur” waarin wordt bepaald welke bevoegdheden de betrokkene uitoefent, hetzij in de artikelen 94 en 99 van het ontwerp een meer algemene omschrijving te gebruiken dan de woorden “financieel directeur”.

Het ontworpen besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan de opmerkingen van de Raad van State:

- 1) Het begrip “bestemde gelden” werd in artikel 1 behouden, gezien het belang van deze reservefondsen voor de VGC. Om tegemoet te komen aan het advies van de Raad van State werd het belang van de bestemde gelden wel bijkomend toegelicht door in artikel 11 en 20 te

////////////////////////////////////

Het begrotingsakkoord werd verleend op 6 juli 2020.

B. ESR-TOETS

Deze is niet van toepassing op voorliggend ontwerp van decreet en ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerp van decreet en ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering hebben geen impact op het personeel van de Vlaamse Overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het ontwerp van decreet en ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering zullen een weerslag hebben op de interne organisatie van de administratie van de Vlaamse Gemeenschapscommissie. De VGC zal over een administratief en technisch instrumentarium moeten beschikken dat een strategische meerjarenplanning, gekoppeld aan een meerjarenbegroting en een jaarlijkse doelstellingenbegroting mogelijk maakt.

Gelet op de voortschrijdende digitalisering zal de gegevensuitwisseling hierover digitaal verlopen en zal de VGC voor het welslagen van de BBC een boekhoud-/rapporteringspakket moeten aanschaffen dat aangepast is aan de nieuwe BBC. Voor de nieuwe financiële software is er in de begroting 2020 van de Vlaamse Gemeenschapscommissie een investeringsbudget voorzien van 1.200.000 EUR voor de aankoop, implementatietraject en eerste vijf jaar onderhoud/licenties/SLA. De afstemming op het applicatielandschap is daarin inbegrepen. Daarnaast zijn er de kosten voor de begeleiding ten belope van 314.000 euro.

5. VERDER TRAJECT

Na definitieve goedkeuring door de Vlaamse Regering wordt het ontwerp van decreet door de Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media ingediend in het Vlaams Parlement. De parlementaire commissie voor Brussel en de Vlaamse Rand en Dierenwelzijn besprekt het ontwerp van decreet waarna de plenaire behandeling volgt. Na definitieve goedkeuring van het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt de Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media gelast met de uitvoering van het besluit en gelast het besluit te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist :

- 1° haar goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van decreet tot wijziging van artikel 3 en 8 van het decreet van 5 juli 1989 tot organisatie van het toezicht op de Vlaamse Gemeenschapscommissie en de bijhorende memorie van toelichting;
- 2° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de beleids- en beheerscyclus van de Vlaamse Gemeenschapscommissie;
- 3° de Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media te gelasten voornoemd ontwerp van decreet en de bijbehorende memorie van toelichting, in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement;

////////////////////////////////////

