



Advies

Decreet en besluit Vlaamse Gemeenschapscommissie

Brussel, 24 augustus 2020

Adviesvraag: Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de beleids- en beheerscyclus van de Vlaamse Gemeenschapscommissie - Voorontwerp van decreet tot wijziging van artikel 3 en 8 van het decreet van 5 juli 1989 tot organisatie van het toezicht op de Vlaamse Gemeenschapscommissie

Adviesvrager: Benjamin Dalle - Vlaams minister van Brussel, Jeugd en Media

Ontvangst adviesvraag: 24 juli 2020

Adviestermijn: 30 dagen

Decretale opdracht: SERV-decreet 7 mei 2004 art. 20 (SAR-functie)

Goedkeuring raad: 24 augustus 2020

Contactpersoon: Peter Van Humbeeck - pvhumbeeck@serv.be

De heer De heer Benjamin DALLE
Vlaams minister van Brussel, Jeugd en Media
Koolstraat 35
1000 Brussel

contactpersoon
Peter Van Humbeeck
pvhumbeeck@serv.be

ons kenmerk
SERV_BR_20200824_VGC_pvit

Brussel
24 augustus 2020

Advies over het voorontwerp decreet en ontwerpbesluit Vlaamse Gemeenschapscommissie

Mijnheer de minister

Het voorontwerp van decreet tot wijziging van artikel 3 en 8 van het decreet van 5 juli 1989 tot organisatie van het toezicht op de Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC) en het ontwerp van besluit over de beleids- en beheerscyclus van de VGC waarover u de SERV om advies vroeg, passen het bestuurlijk toezicht op de VGC aan en vernieuwen het beleids- en beheersinstrumentarium van de VGC.

Een soortgelijke regeling werd eerder ook al uitgewerkt door de vorige Vlaamse regering, in het zgn. voorontwerp van Brusseldecreeet. De SERV formuleerde daarover advies op 17 september 2018 en de Raad van State op 9 november 2018, maar dat voorontwerp werd uiteindelijk nooit ingediend in het Vlaams parlement omdat de vorige Vlaamse Regering geen consensus heeft kunnen bereiken over dat voorontwerp.

De nu voorgelegde teksten zijn minder ruim dan het vroegere voorontwerp van Brusseldecreeet en hebben enkel betrekking op het beleids- en beheersinstrumentarium van de VGC. Tegelijk wordt het bestuurlijk toezicht op de VGC aangepast aan de invoering van het nieuwe begrotings- en rekeningstelsel. De voorliggende teksten bevatten geen andere wijzigingen aan het bestuurlijk toezicht op de VGC.

Op het vlak van de beleidsrapporten bestaat er inhoudelijk grote overeenstemming tussen de voorliggende teksten en het vroegere voorontwerp van Brusseldecreeet. Net zoals dat het geval was in dat vroegere voorontwerp is het beleids- en beheersinstrumentarium in de huidige teksten immers geïnspireerd op het stelsel van de beleids- en beheerscyclus (BBC) voor de lokale besturen.

De SERV kan de doelstellingen van het voorontwerp van decreet en het ontwerp van besluit ondersteunen en vindt de voorgelegde regeling goed uitgewerkt.

Wel ontbreekt een regeling voor publieke betrokkenheid bij de totstandkoming van de beleidsrapporten en voor publieke transparantie en openbaarmaking.

- Het voorontwerp bevat geen bepalingen over de betrokkenheid van burgers en het middenveld. Nochtans is het van belang dat ook het Brusselbeleid transparant en overlegd is en dat de relevante actoren en ook de burgers en het middenveld worden betrokken bij het beleid. De SERV vraagt daarom dat dit in het besluit nader wordt geconcretiseerd zodat burgers en middenveld een stem kunnen krijgen bij de totstandkoming van het meerjarenplan (en de aanpassingen ervan) en bij de beleidsevaluaties. In het Decreet over het lokaal bestuur waarop de nu uitgewerkte regeling voor de VGC is geïnspireerd, is dat wel voorzien, namelijk in art. 304 dat gaat over inspraak. § 1 bepaalt dat de gemeenteraad een beleid moet voeren op het vlak van de betrokkenheid en de inspraak van de burgers of van de doelgroepen. § 3 stelt dat de gemeenteraad kan overgaan tot de organisatie van raden en overlegstructuren die als opdracht hebben op regelmatige en systematische wijze het gemeentebestuur te adviseren.
- Het voorontwerp bevat geen regeling voor publieke transparantie en bekendmaking van de beleidsrapporten van de VGC. Die openbaarheid draagt nochtans bij tot een grotere betrokkenheid van de burger. De regeling tot bekendmaking van art. 4 §2 van het ontwerpbesluit is, blijkbaar op grond van een eerder advies van de Raad van State, beperkt tot de raadsleden en de personeelsleden. Dat is uiteraard te beperkt. De SERV vraagt om te bekijken onder welke voorwaarden wél een transparantieregeling voor de beleidsrapporten van de VGC kan worden opgenomen in het ontwerp van besluit.

Wij hopen, mijnheer de minister, u hiermee van dienst te zijn geweest.

Hoogachtend

Pieter Kerremans
administrateur-generaal

Danny Van Assche
voorzitter