

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING

BISNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging
- principiële goedkeuring

Jaarlijks wordt het budget van de Vlaamse revalidatieziekenhuizen berekend conform de wettelijke bepalingen. Via voorliggend besluit wordt een ontbrekende juridische basis voorzien voor de structurele integratie van het bedrag ingevolge herzieningen van de voorbije dienstjaren en de financiering van het personeel dat voorheen via het Interdepartementaal Begrotingsfonds werd gefinancierd.

De bestaande regeling voor de financiering ter compensatie van de functiekwalificatie (IFIC) in de Vlaamse revalidatieziekenhuizen wordt verdergezet voor het dienstjaar 2021.

Er wordt, naar analogie met de federale regeling, een regeling voor de Vlaamse revalidatieziekenhuizen voor de financiering van bijkomende kosten voor ziekenvervoer om de COVID-19 pandemie te beheersen, voorzien.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

VII.4.2.1 OD We zorgen voor een gespreid en betaalbaar aanbod van revalidatievoorzieningen, psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven voor beschut wonen en centra voor geestelijke gezondheidszorg

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Bij Besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2019 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging, wat betreft de uitvoering van punt 2.1.1 van het Vijfde Vlaams Intersectoraal akkoord van 8 juni 2018 voor de social/non-profitsectoren voor de periode 2018-2020, werd het bedrag ter compensatie van de functiekwalificatie ter uitvoering van het vijfde Vlaams Intersectoraal akkoord van 8 juni 2018 voor de social/non-profitsector ingeschreven in het budget van de revalidatieziekenhuizen..

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2020/342 van 14 oktober 2020.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Ingevolge de 6^{de} staatshervorming kwam de financiering van de werkingskosten van de 8 revalidatieziekenhuizen onder Vlaamse bevoegdheid. Jaarlijks wordt het budget per revalidatieziekenhuis berekend, conform de bepalingen die daartoe werden voorzien in het Besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging. Bij het uitwerken van deze bepalingen werden de bestaande financieringsregels, zoals die van toepassing waren vóór de 6^{de} staatshervorming, zo veel als mogelijk overgenomen. Enkel de samenstelling van het budget werd vereenvoudigd. De politieke visie was dat de betrokken revalidatieziekenhuizen geen nadeel van de overheveling naar Vlaanderen mochten ondervinden, ten opzichte van de ziekenhuizen die onder federale bevoegdheid zijn gebleven.

Artikel 253 van bovenvermeld besluit stelt dat de herzieningen voor een tekort of teveel aan ontvangsten voor de voorbije dienstjaren wordt vereffend via het corrigerend budget. In artikel 254 wordt gesteld dat de correcties voor de dienstjaren tot en met 2018, conform de bepalingen van het Koninklijk besluit van 25 april 2002, het besluit op basis waarvan het budget voor de revalidatieziekenhuizen vóór de 6^{de} staatshervorming, moet gebeuren. De effectieve overname van het budget gebeurde op 1 januari 2019. De federale overheid stond, tot die tijd in voor de berekening en vereffening van het budget. De herzieningen tot en met het dienstjaar 2018 wordt daarom door de federale overheid berekend.

In 2019 werden door de federale overheid de herzieningen voor de dienstjaren 2013 en 2014 berekend. Conform artikel 253 van bovenvermeld besluit, werden deze bedragen vereffend via het corrigerend budget van het budget voor het dienstjaar 2020. Naast de bedragen voor de correctie van te veel of te weinig ontvangen budget in die dienstjaren, is er ook een budget dat op structurele wijze moet toegevoegd worden aan het budget (voor de functiecomplement en de premies voor de bijzondere beroepsbekwamingen en -titels). In het budget vanaf het dienstjaar 2020 werd daarom een bedrag toegevoegd aan het basisbudget, zoals bepaald door artikel 242 van bovenvermeld besluit. Het Rekenhof merkt, ingevolge een audit, op dat de juridische basis hiervoor ontbreekt. Via voorliggend besluit wordt de juridische basis hiervoor gecreëerd.

In 2018 besliste de federale minister van Volksgezondheid, als maatregel tot administratieve vereenvoudiging, om de premies van het Interdepartementaal Begrotingsfonds (IBF) ter bevordering van de werkgelegenheid, die voorheen door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid aan de

ziekenhuizen werd betaald, te integreren in het Budget van Financiële middelen (BFM) van de algemene en universitaire ziekenhuizen, vanaf 1 juli 2018. Aan Vlaanderen werd gevraagd of deze maatregel ook mocht worden toegepast op de 3 betrokken revalidatieziekenhuizen. De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin heeft dit geweigerd omdat de bestaande middelen hiervoor door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid werden overgedragen aan de federale overheid. Men wou eerst deze financiële middelen recupereren. Meerdere pogingen daartoe zijn tot op vandaag mislukt. Omdat in tussentijd de personeelsleden (in totaal 31,25 VTE in drie revalidatieziekenhuizen) in dienst waren gebleven en vanuit de visie dat de revalidatieziekenhuizen geen financieel nadeel van de 6^{de} staatshervorming mochten ondervinden, werd, in afwachting van de recuperatie van de bestaande middelen op federaal niveau, beslist om in het budget van het dienstjaar 2020, het IBF budget toe te kennen, inclusief de gedeerde middelen voor het tweede semester van 2018 en het jaar 2019. Ingevolge bovenvermelde audit, merkte het Rekenhof op dat de juridische basis hiervoor ontbreekt. Via voorliggend besluit wordt de juridische basis hiervoor gecreëerd.

Op federaal niveau worden de ziekenhuizen via het BFM vergoed voor kosten van ziekenvervoer voor patiënten die, omdat snel bedden vrijgemaakt moeten kunnen worden voor de opvang van Covid-19 patiënten, naar een ander ziekenhuis of intermediaire zorgstructuur moeten worden gebracht. Daarnaast wordt een forfaitaire tegemoetkoming voorzien voor desinfectie van de contactpunten van de ziekenwagens en de persoonlijke beschermingsmiddelen van het ziekenwagenpersoneel, na vervoer van (vermoedelijke) COVID-19 patiënten. Via voorliggend besluit wordt een zelfde regeling ingeschreven voor de Vlaamse revalidatieziekenhuizen. Naar analogie met de federale regeling, wordt een provisioneel budget voorzien in het budget van het dienstjaar 2021, met een afrekening in functie van de werkelijke kost in het budget van het dienstjaar 2022. Eveneens naar analogie met de federale regeling, worden de modaliteiten van deze financiering gespecificeerd in een overeenkomst met het revalidatieziekenhuis.

Bij besluit van 17 mei 2019 werd het bedrag ter compensatie van de functiekwalificatie (IFIC) ter uitvoering van het vijfde Vlaams Intersectoraal akkoord (VIA 5) van 8 juni 2018 voor de social/non-profitsector ingeschreven. De regeling geldt voor de jaren 2018 tot en met 2020. Via voorliggend besluit wordt de bestaande regeling verder gezet voor het jaar 2021.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Artikel 242 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 bepaalt de samenstelling van het basisbudget van het budget van de revalidatieziekenhuizen (BRZ). Artikel 1 wijzigt artikel 242 in die zin dat de bedragen die op structurele wijze, op basis van de herziening van voorgaande dienstjaren, moeten gefinancierd worden, toegevoegd worden aan het basisbudget. Daarnaast wordt het bedrag dat het equivalent is van de eerdere financiering via de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid vanuit het Interdepartementaal Begrotingsfonds ter bevordering van tewerkstelling, toegevoegd aan het basisbudget.

Artikel 2

Artikel 243 van bovenvermeld besluit somt de onderdelen van het voorwaardelijk budget van het BRZ op. Via artikel 2 wordt een onderdeel toegevoegd, waarin een provisioneel budget ter compensatie van de bijkomende kosten voor ziekenvervoer ingevolge de beheersing van de Covid-19 crisis, wordt voorzien.

Artikel 3

Via artikel 3 wordt de titel voor het in het artikel 2 vermelde onderdeel van het voorwaardelijke budget van het BRZ ingevoegd.

Artikel 4

Artikel 4 voegt een nieuw artikel 249/1 in, waarin wordt bepaald dat een provisioneel bedrag van 600 euro per volledige schijf van 15 erkende bedden aan elk revalidatieziekenhuis wordt toegekend, ter compensatie van de bijkomende kosten voor ziekenvervoer omwille van het beheersen van de Covid-19 pandemie.

Als voorwaarde voor het kunnen aanspraak maken op dit budget moet het revalidatieziekenhuis een overeenkomst met de Vlaamse Gemeenschap ondertekenen. Hierin worden de verdere modaliteiten bepaald. In de overeenkomst worden onder meer de manier en timing waarop de werkelijke kosten moeten worden gestaafd, bepaald.

Artikels 5 t.e.m. 8

Via de artikels 5, 6, 7 en 8 worden de nodige aanpassingen aangebracht teneinde de bestaande regeling voor de financiering van de functiekwalificatie (IFIC) ter uitvoering van het vijfde Vlaamse Intersectoraal akkoord van 8 juni 2018 voor de social/non-profitsector, verder te zetten voor het dienstjaar 2021. Ook het budget, toegekend voor het jaar 2020, blijft ongewijzigd.

Artikel 9

Artikel 9 voegt een nieuw artikel 257/1 toe aan bovenvermeld besluit, nodig om in het BRZ van het dienstjaar 2022 een corrigerend budget te voorzien in functie van de afrekening tussen het provisioneel toegekende budget en de werkelijke kost van het ziekenhuisvervoer om de Covid-19 pandemie te beheersen. In de overeenkomst waarin de modaliteiten voor de toekenning van het budget worden bepaald, wordt zowel een correctie in min als een correctie in plus voorzien.

Artikel 10

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De structurele integratie van het bedrag ingevolge de herziening van de jaren 2013 en 2014 bedraagt € 122.667,12. Dit bedrag wordt jaarlijks, vanaf het BRZ voor het dienstjaar 2020, toegekend.

Voor de financiering van het personeel dat voorheen via het Interdepartementaal Begrotingsfonds werd betaald, is jaarlijks een budget van € 685.069,26 nodig. In het BRZ voor het dienstjaar 2020 werd ook de correctie voor het tweede semester van 2018 en voor 2019 betaald, respectievelijk €332.525,93 en €671.636,53.

Bovenstaande zaken zijn een legistische correctie, zonder een bijkomende budgettaire impact. Deze bedragen zijn voorzien op begrotingsartikel GEO-1GHF2TI-WT (allocatie 1GD35200 – geïsoleerde G en SP diensten), zoals voorzien bij de begrotingsopmaak 2020 en 2021

Een budget van € 903.454,00 voor de compensatie van de functiekwalificatie ter uitvoering van het Vijfde Vlaams Intersectoraal akkoord van 8 juni 2018, zoals toegekend voor het dienstjaar 2020, wordt aangehouden voor het dienstjaar 2021.

Bovenvermeld bedrag is voorzien op begrotingsartikel GEO-1GHF2TI-WT (allocatie 1GD35200 – geïsoleerde G en SP diensten), zoals voorzien bij de begrotingsopmaak 2020 en 2021.

Het provisioneel bedrag ter compensatie van de bijkomende kosten voor ziekenvervoer om de Covid-19 pandemie te beheersen bedraagt € 38.400,00.

Deze uitgave wordt opgevangen op begrotingsartikel GEO-1GHF2TI-WT (allocatie 1GD35200 – geïsoleerde G en SP diensten) binnen beschikbaar krediet.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 9 oktober 2020.

Het akkoord van de minister, bevoegd voor begroting, werd aangevraagd op 28 oktober 2020.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het gebied van personeelsinzet, noch op de werkingsuitgaven, noch op de investeringen en schulden, noch op de ontvangsten.

Conclusie: er is geen weerslag op de werking van de lokalen besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na de principiële goedkeuring van het voorliggend ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering zal over het ontwerp het advies van de Raad van State gevraagd worden, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- haar principiële goedkeuring te hechten aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging;
- de Vlaamse minister, bevoegd voor het gezondheidsbeleid, te gelasten over het ontwerp het advies Raad van State te vragen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE