

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van diverse besluiten met betrekking tot de omvorming van het Vlaams Energieagentschap en de operationalisering ervan tot het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap en tot integratie van opdrachten inzake klimaat en energie van het Departement Omgeving in het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap**
- **Tweede principiële goedkeuring met het oog op adviesvraag aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State**

Samenvatting

Dit besluit zorgt in uitvoering van het Vlaamse Regeerakkoord voor het omvormen van het Vlaams Energieagentschap (VEA) tot het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap (VEKA). Bijkomend wordt gezorgd voor terminologische aanpassingen in verschillende Vlaamse besluiten van de Vlaamse Regering. Het doel hiervan is om in de regelgeving de juridische continuïteit te garanderen in het kader van de door het Vlaamse Regeerakkoord vooropgestelde omvorming van het VEA naar het VEKA.

Het ontwerpbesluit wordt bij hoogdringendheid voor advies voorgelegd aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State zodat het VEKA op 1 januari 2021 van start kan gaan.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

BELEIDSDOMEIN: Omgeving

BELEIDSVELDEN: Energie - Klimaat

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het wetgevingstechnisch en taaladvies nr. 2020-335 werd op 10 oktober 2020 verkregen.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd op 12 oktober 2020 verkregen.

Het Begrotingsakkoord werd op 19 oktober 2020 verkregen.

C. EERSTE PRINCIPIËLE GOEDKEURING DOOR DE VLAAMSE REGERING

De Vlaamse Regering hechtte in vergadering van 23 oktober 2020 haar eerste principiële goedkeuring¹ aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van diverse besluiten met betrekking tot de omvorming van het Vlaams Energieagentschap en de operationalisering ervan tot

¹ VR 2020 2310 DOC.1155

het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap en tot integratie van opdrachten inzake klimaat en energie van het Departement Omgeving in het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap, en gelastte de Vlaamse minister, bevoegd voor de energie, om over dit ontwerpbesluit het advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State in te winnen. Het is de bedoeling dat de omvorming van het Vlaams Energieagentschap en de operationalisering ervan tot het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap alsook de integratie van opdrachten inzake klimaat en energie van het Departement Omgeving in het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap op 1 januari 2021 in werking treedt.

D. ADVIES RAAD VAN STATE

Op 27 oktober 2020 werd de adviesaanvraag betreffende het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, in de rol van de afdeling Wetgeving ingeschreven. De afdeling Wetgeving van de Raad van State verstreekt betreffende het voormelde ontwerpbesluit haar advies nr. 68.203/1 op 20 november 2020. Het voormelde advies gaat als bijlage 2.

De Raad verklaarde de adviesvraag echter onontvankelijk omdat zij meent dat als rechtsgrond een beroep moet worden gedaan op bepalingen van een nog niet tot stand gebracht decreet 'houdende aanpassing van diverse decreten met betrekking tot de omvorming van het Vlaams Energieagentschap tot het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap, tot integratie van opdrachten inzake klimaat van het Departement Omgeving in dit Vlaams Energie- en Klimaatagentschap, tot integratie van opdrachten inzake lucht van het Departement Omgeving in de Vlaamse Milieumaatschappij en houdende rapportage door het Departement Omgeving'.

Met dit advies kan eigenlijk inhoudelijk niet akkoord worden gegaan: het voormelde ontwerpdecreet vormt immers geen rechtsgrond voor het voorliggende ontwerpbesluit. De rechtsgrond daarvoor zit immers in artikel 87, §1 van de BWHI. Het ontwerpdecreet in kwestie zorgt in dit kader enkel voor terminologische wijzigingen m.b.t. het VEA en het Departement Omgeving vis-à-vis het VEKA, zonder dat de decreetgever zelf bevoegd is om de structuur en missie en doelstellingen van dat agentschap vast te stellen. Het betreffen zodoende enkel naamswijzigingen noodzakelijk door de voormelde omvorming en integratie. Er is echter geen mogelijkheid om over dit advies nog in tegenspraak te gaan met de Raad.

Het voormelde ontwerpdecreet werd ondertussen op 18 november 2020 in de bevoegde commissie in het Vlaams Parlement aangenomen en zal volgens de normaal voorziene timing op 2 december 2020 worden behandeld in de plenaire vergadering. Wil men de start van het VEKA nog steeds op 1 januari 2021 behouden, dan moet dit besluit direct na de aanneming van het voormelde ontwerpdecreet in de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement bij hoogdringendheid (vijf werkdagen) opnieuw voor advies aan de Raad van State worden voorgelegd.

De hoogdringendheid van die nieuwe adviesvraag kan dan worden gemotiveerd door de omstandigheid dat de omvorming van het Vlaams Energieagentschap en de operationalisering ervan tot het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap en tot integratie van opdrachten inzake klimaat en energie van het Departement Omgeving in het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap dringend moet plaatsvinden zodat de nieuwe structuren en bijhorende bevoegdheden op 1 januari 2021 in werking kunnen treden, en dat hiervoor regelgeving op zowel decretaal niveau, niveau van besluit van de Vlaamse Regering en op niveau van ministerieel besluit moet worden aangepast, en dat gelet op de timing en behandeling van het decreet houdende aanpassing van diverse decreten met betrekking tot de omvorming van het Vlaams Energieagentschap tot het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap, tot integratie van opdrachten inzake klimaat van het Departement Omgeving in dit Vlaams Energie- en Klimaatagentschap, tot integratie van opdrachten inzake lucht van het Departement Omgeving in de Vlaamse Milieumaatschappij en houdende rapportage door het Departement Omgeving een eerdere behandeling van dit besluit niet mogelijk is.

2. WIJZIGING AAN HET ONTWERP VAN BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING ‘HOUDENDE WIJZIGING VAN DIVERSE BESLUITEN MET BETREKKING TOT DE OMVORMING VAN HET VLAAMS ENERGIEAGENTSCHAP EN DE OPERATIONALISERING ERVAN TOT HET VLAAMS ENERGIE- EN KLIMAATAGENTSCHAP EN TOT INTEGRATIE VAN OPDRACHTEN INZAKE KLIMAAT EN ENERGIE VAN HET DEPARTEMENT OMGEVING IN HET VLAAMS ENERGIE- EN KLIMAATAGENTSCHAP’

Er wordt in het ontwerpbesluit een nieuw artikel 224 ingevoegd dat aan de Vlaamse minister, bevoegd voor de energie, expliciet delegatie verstrekt om met betrekking tot de operationalisering van het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap, in ministeriële besluiten de nodige verwijzingen en terminologieën die daardoor noodzakelijk zijn geworden aan te passen. In verschillende ministeriële besluiten uit verscheidene beleidsvelden wordt immers naar hetzij het Vlaams Energieagentschap, hetzij het departement Omgeving of zijn constituerende afdeling EKG, bij naam verwezen. De directe rechtsgrond voor deze bepaling kan daarvoor worden gevonden in artikel 87, §1 BWHI.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen budgettaire impact voor de Vlaamse overheid.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand of de personeelsbudgetten. Er is een impact op de lopende processen en activiteiten van de Vlaamse overheid doordat bestaande taken die reeds aan verschillende entiteiten zijn toegewezen (VEA, DOMG) aan een andere entiteit (VEKA) worden toegewezen. Het ontwerpbesluit bevat echter geen nieuwe taken.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de gemeenten, de OCMW's, de intercommunales of de provincies voor wat betreft hun personeel, de werkingsuitgaven, de investeringen en schulden of de ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

Het “decreet houdende aanpassing van diverse decreten met betrekking tot de omvorming van het Vlaams Energieagentschap tot het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap, tot integratie van opdrachten inzake klimaat van het Departement Omgeving in dit Vlaams Energie- en Klimaatagentschap, tot integratie van opdrachten inzake lucht van het Departement Omgeving in de

Vlaamse Milieumaatschappij en houdende rapportage door het Departement Omgeving” werd op 18 november in de bevoegde commissie in het Vlaams Parlement behandeld en aangenomen. Volgens de voorziene timing zal het decreet waarschijnlijk op 2 december 2020 in de plenaire vergadering worden behandeld.

De inwerkingtreding van dit ontwerpdecreet zal evenwel pas geschieden via dit besluit van de Vlaamse Regering. Die inwerkingtreding moet immers volledig worden afgestemd op het besluit van de Vlaamse Regering dat voorziet in de formele omvorming tot het VEKA.

Het ontwerpbesluit in kwestie zal na de tweede principiële goedkeuring en na het aannemen van het voormelde decreet in de plenaire opnieuw voor advies worden voorgelegd aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State (bij hoogdringendheid). Na de definitieve goedkeuring ervan moet het besluit zo spoedig mogelijk worden bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad en dit ten laatste in de versie van donderdag 31 december 2020.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar tweede principiële goedkeuring te hechten aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van diverse besluiten met betrekking tot de omvorming van het Vlaams Energieagentschap en de operationalisering ervan tot het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap en tot integratie van opdrachten inzake klimaat en energie van het Departement Omgeving in het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor de energie, het klimaat en de omgeving, te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van vijf werkdagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR

Bijlagen:

1. (Bijlage 1) het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van diverse besluiten met betrekking tot de omvorming van het Vlaams Energieagentschap en de operationalisering ervan tot het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap en tot integratie van opdrachten inzake klimaat en energie van het Departement Omgeving in het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap;
2. (Bijlage 2) het advies van de Raad van State d.d. 20 november 2020.