

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIJN, EN DE VLAAMSE RAND

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse besluiten in het kader van de kwaliteitszorg in het hoger onderwijs

Dit besluit bevat de geactualiseerde beoordelingskaders kwaliteitszorg van de Nederlands-Vlaamse Accreditatie (NVAO). De beoordelingskaders werden aangepast in navolging van de COVID19-pandemie om de mogelijkheid tot een online dialoog tussen de beoordelingscommissie en de opleiding/instelling tijdens beoordelingsprocedures een grond te geven in de regelgeving als mogelijk alternatief voor de verplichte locatiebezoeken.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD

Hoger Onderwijs

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

1. Het wetgevings- en taaladvies werd verleend op 3 juli 2020 (advies nr. 2020/247).
2. Het advies van de Vlaamse Vereniging van Studenten werd verleend op 18 oktober 2020.
3. Het advies van de Vlaamse Universiteiten en Hogescholen Raad werd verleend op 15 oktober 2020.
4. Het (gunstig) advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 18 november 2020.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

In navolging van de COVID19-pandemie was de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie (NVAO) genoodzaakt om de beoordelingsprocedures kwaliteitszorg waarbij locatiebezoeken nodig waren, op te schorten. Locatiebezoeken zijn namelijk als vormvereiste ingeschreven in de beoordelingskaders. Afwijken van die vormvereiste zou NVAO kwetsbaar maken voor bezwaar en beroep.

Daarom werd de mogelijkheid verkend om een online dialoog tussen de beoordelingscommissie en de opleiding/instelling tijdens beoordelingsprocedures als mogelijk alternatief in te voeren voor de verplichte locatiebezoeken. In overleg tussen het kabinet en de NVAO zijn er pilootprocedures uitgevoerd om te testen in hoeverre de dialoog tussen beoordelingscommissie en de te beoordelen opleiding ook online gevoerd kan worden. Dit heeft positieve resultaten opgeleverd: online gesprekken vormen een afdoend aanvullend instrument. Het vervangt wel niet zomaar de locatiebezoeken. Om de mogelijkheden die online gesprekken bieden ook een grond in de regelgeving te geven werden volgende kaders aangepast:

1. Toets nieuwe opleiding
2. Toets nieuwe opleiding op maat van de eigen regie
3. Opleidingsaccreditatie
4. Opleidingsaccreditatie op maat van de eigen regie
5. Instellingsreview
6. Uitgebreide toets nieuwe opleiding

Op deze manier blijft ook in de toekomst de kwaliteitszorg van het Vlaamse hoger onderwijs gegarandeerd, ook wanneer het onmogelijk is om locatiebezoeken uit te voeren.

B. INHOUD

Naast enkele tekstuele wijzigingen werd het schematisch overzicht Kwaliteitszorgstelsel Vlaanderen 2019-2025 en het schematisch overzicht dat de positie van de omschreven procedure laat zien binnen het Vlaamse Kwaliteitszorgstelsel vernieuwd.

In de kaders wordt opgenomen dat er een dialoog met de commissie wordt georganiseerd en dat de commissie mag besluiten af te zien van het uitvoeren van een locatiebezoek.

De volgende passage is in de beoordelingskaders voor opleidingsbeoordelingen (bijlagen 1 – 4 en 6) opgenomen:

“In het kader van het onderzoek van de commissie organiseert de NVAO een dialoog tussen de commissie en de opleiding (instelling). De vormgeving hiervan gebeurt in samenspraak met de opleiding (instelling) en de commissie. Doorgaans maakt een locatiebezoek hier deel van uit. Indien de commissie zich kan baseren op bevindingen uit een locatiebezoek dat uitgevoerd werd in het kader van een andere beoordelingsprocedure of indien de commissie van mening is dat een fysiek locatiebezoek geen meerwaarde biedt voor haar onderzoek, kan ze besluiten om geen (nieuw) locatiebezoek uit te voeren. Ze kan in plaats daarvan in dialoog gaan met de opleiding (instelling) via een (reeks van) online gesprek(ken). Ook de combinatie van een locatiebezoek en online gesprekken is mogelijk, bijvoorbeeld om bepaalde stakeholders te spreken voor wie de fysieke verplaatsing moeilijk is.”

In het beoordelingskader instellingsreview (bijlage 5) blijft een verdiepend locatiebezoek door de commissie een verplicht element van de beoordelingsprocedure, maar wordt de mogelijkheid geboden om online gesprekken te voeren ter voorbereiding van het verdiepende locatiebezoek of om tijdens het locatiebezoek met bepaalde gesprekspartners te praten:

“In het kader van het onderzoek van de commissie organiseert de NVAO een dialoog tussen de commissie en de instelling. De vormgeving en planning hiervan gebeurt in samenspraak met de instelling en de commissie. De instelling kan binnen die dialoog kiezen voor een verkennend locatiebezoek om het beeld van de commissie over de instelling en de context waarin ze werkt scherp te krijgen. De commissie voert in ieder geval een verdiepend locatiebezoek uit. Een locatiebezoek wordt door de NVAO in samenspraak met de instelling gepland. Hierbij wordt rekening gehouden met de momenten waarop de instelling gesloten is, de bestuurlijke aanwezigheid en de beschikbaarheid van gesprekspartners. Tijdens een locatiebezoek kan ervoor geopteerd worden om deels met online gesprekken te werken, bijvoorbeeld om bepaalde stakeholders te spreken voor wie de fysieke verplaatsing moeilijk is.”

In het beoordelingskader instellingsreview (bijlage 5) werd ook de totstandkoming van het beoordelingsrapport verduidelijkt. De volgende passage is in het beoordelingskader t.b.v. de Instellingsreview opgenomen:

“Het ontwerp van beoordelingsrapport wordt binnen de vier weken na afronding van het verdiepende locatiebezoek aan de commissieleden bezorgd. De procescoördinator beoordeelt de interne consistentie van het rapport en de navolgbaarheid van het advies en stelt zo nodig aanpassingen voor aan de commissie die de bevindingen verhelderden of de onderbouwing van het advies versterken. Nadat alle commissieleden hebben ingestemd met de inhoud van het beoordelingsrapport stelt de voorzitter van de commissie het rapport een eerste keer vast. Vervolgens wordt het rapport aan de instelling bezorgd, uiterlijk twee maanden voor het verstrijken van de beslissingstermijn. Het instellingsbestuur heeft 15 kalenderdagen de tijd om feitelijke onjuistheden te signaleren en opmerkingen van technische aard te formuleren. Waar nodig wordt het rapport bijgesteld, waarna de commissie het beoordelingsrapport definitief vaststelt. De commissie heeft de plicht om ten aanzien van het instellingsbestuur schriftelijk te antwoorden op eventuele inhoudelijke onjuistheden die gesignaleerd werden. Het vastgestelde beoordelingsrapport wordt overgemaakt aan de NVAO.”

Dit besluit vervangt de bijlagen bij de besluiten Vlaamse Regering die de desbetreffende beoordelingskaders kwaliteitszorg goedkeuren. De aangepaste kaders werden voorgelegd voor advies aan de afgevaardigden van de hogescholen en universiteiten, alsook aan de Vlaamse Vereniging van studenten, zoals bepaald in het derde lid van artikel II.153/4, het derde lid van artikel II.170/6, het derde lid van artikel II.170/12 en paragraaf 2 van artikel II.170/17 van de Codex Hoger Onderwijs.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Er is geen budgettaire weerslag.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op

De Inspectie van Financiën bevestigde dat het advies van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, niet vereist is.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid in zake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het ontwerp van besluit heeft geen directe weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld en de ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

/

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse besluiten in het kader van de kwaliteitszorg in het hoger onderwijs;
- 2° de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand

Ben WEYTS

Bijlagen:

VLUHR-advies beoordelingskaders kwaliteitszorg dd. 15 oktober 2020
VVS-advies beoordelingskaders kwaliteitszorg dd. 18 oktober 2020