

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE KANSEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft de opname van een aantal agentschapsspecifieke bepalingen ingevolge de opheffing van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - SYNTRA Vlaanderen en andere bepalingen
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Voorliggend dossier brengt aan het Vlaams personeelsstatuut (VPS) de noodzakelijke wijzigingen aan ingevolge de opheffing van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - SYNTRA Vlaanderen.

Dit ontwerpbesluit verankert de nog relevante bepalingen van het agentschapsspecifieke besluit van SYNTRA Vlaanderen in het VPS van 13 januari 2006. Hierdoor blijft een rechtsgrond bestaan voor de personeelsleden die ingevolge de opheffing van SYNTRA Vlaanderen worden overgeheveld naar het departement Werk en Sociale Economie, het Facilitair Bedrijf, het Vlaams Agentschap voor Innoveren en Ondernemen of de VDAB.

Ingaand op het advies van de Raad van State (adviesnummer 68.158/3 van 4 november 2020) wordt een artikel aan het ontwerpbesluit toegevoegd (artikel 10) waarbij de Vlaamse Regering in uitvoering van artikel 82 van het decreet van 19 juni 2020 tot opheffing van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - SYNTRA Vlaanderen, tot regeling van de taken en bevoegdheden en tot wijziging van de naam Hermesfonds, de datum van inwerking van artikel 5 van dit decreet vaststelt op 1 januari 2021.

Bovendien worden volgende wijzigingen aangebracht:

- aanpassing aan de tussenkomst in het openbaar vervoer voor het woon-werkverkeer. De tussenkomst wordt niet meer beperkt tot abonnementen maar kan ook in andere vervoersformules indien dit om functionele of financiële reden verantwoord is.
- schrapping van de bepalingen waar verwezen wordt naar de verlenging van de moederschapsrust ingevolge 6 of 8 weken ononderbroken arbeidsongeschiktheid vóór de werkelijke bevallingsdatum. Het VPS wordt daarmee in overeenstemming gebracht met de wet van 12 juni 2020.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie
Beleidsveld: Interne Dienstverlening van de Vlaamse overheid.

Het personeel van SYNTRA Vlaanderen valt onder het toepassingsgebied van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006 en het agentschapsspecifieke besluit (ASB) van SYNTRA Vlaanderen van 19 juni 2009. In dit ASB zijn de specifieke elementen van de rechtspositieregeling opgenomen die enkel op het SYNTRA Vlaanderen van toepassing zijn.

Door het verdwijnen van het SYNTRA Vlaanderen moeten de nog relevante bepalingen van dit ASB in het Vlaams personeelsstatuut worden opgenomen. Van de entiteiten naar waar de personeelsleden van SYNTRA Vlaanderen worden overgeheveld, heeft enkel de VDAB als entiteit met rechtspersoonlijkheid een eigen agentschapsspecifiek besluit. Een aanpassing van het ASB van de VDAB is evenwel niet nodig, aangezien de VDAB ook onder het toepassingsgebied van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006 valt.

Ook de andere bepalingen in dit ontwerpbesluit behoren tot het beleidsveld “interne dienstverlening van de Vlaamse overheid”.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2020/202 van 18 juni 2020.
- Aangezien het ontwerpbesluit autoregulering van de overheid betreft, is geen reguleringssimpactanalyse vereist.
- De Vlaamse Regering keurde dit voorontwerp van besluit voor een eerste maal principieel goed op 17 juli 2020.
- De onderhandelingen met de representatieve vakorganisaties over dit ontwerpbesluit vonden plaats in het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap – Vlaams Gewest van 21 september 2020. Deze onderhandelingen resulteerden in een protocol van akkoord met de drie vakorganisaties (protocolnummer 393.1255 – kopie als bijlage).
- Aangezien de onderhandelingen met de representatieve vakorganisaties geen gevolgen hadden voor de inhoud van het voorontwerp, werd de op 17 juli 2020 principieel goedgekeurde tekst op 12 oktober 2020 voor advies voorgelegd aan de Raad van State. Conform de beslissing van 17 juli 2020 gebeurde dit met een adviestermijn van 30 dagen.
- De Raad van State verleende haar advies 68.158/3 op 4 november 2020.

C. ADVIES RAAD VAN STATE

Het voorliggend ontwerpbesluit werd aangepast aan voornoemd advies van de Raad van State van 4 november 2020.

C.1. Aanhef

Ingaand op het advies wordt in de aanhef verwezen naar artikel 67, § 2, van het bijzonder decreet van 14 juli 1998 ‘betreffende het Gemeenschapsonderwijs’.

In het decreet van 19 juni 2020 wordt naast de verwijzing naar artikel 5, eveneens verwezen naar

artikel 82 van dit decreet als rechtsgrond.

C.2. tekst

- Ingaand op het advies wordt een nieuw artikel aan het ontwerpbesluit toegevoegd (nieuw artikel 1), waarmee in artikel 1 2 van het Vlaams personeelsstatuut een definitie van “leertrajectbegeleider” wordt opgenomen.

- Ingaand op het advies wordt een artikel aan het ontwerpbesluit toegevoegd (artikel 10) waarmee de Vlaamse Regering in uitvoering van artikel 82 van voornoemd decreet van 19 juni 2020 bepaalt dat artikel 5 van dit decreet in werking treedt op 1 januari 2021.

2. INHOUD

2.1. verankering bepalingen ASB SYNTRA Vlaanderen

Volgende bepalingen van het ASB worden in het VPS verankerd:

2.1.1 pedagogisch- en bedrijfsadviseurs:

Binnen de entiteiten van de Vlaamse overheid naar waar de pedagogisch- en bedrijfsadviseurs tewerkgesteld bij SYNTRA worden overgedragen, zullen geen pedagogisch- en bedrijfsadviseurs meer worden aangeworven.

De specifieke bepalingen in het ASB van SYNTRA Vlaanderen die betrekking hebben op deze personeelsleden, worden in het kader van de “verworven rechten” als overgangsbepalingen in het VPS opgenomen:

- de specifieke functionele loopbaan van de pedagogisch- en bedrijfsadviseur in rang A1, die bestaat uit de salarisschalen A111; A112; A120; A114.

2.1.2. leertrajectbegeleider:

- opname van de specifieke voorwaarden om de functie van leertrajectbegeleider te kunnen vervullen, en wat als nuttige praktijkervaring wordt beschouwd;

Op de vergadering van het Sectorcomité XVIII van 21 september 2020, werd met de vakorganisaties afgesproken dat artikel 8 van het ontwerpbesluit dat de Vlaamse Regering op 17 juli 2020 principieel goedkeurde, naar aanleiding van de definitieve goedkeuring zou worden geschrapt.

Dit artikel regelde het behoud van de mogelijkheid dat de personeelsleden die op 1 januari 2021 tewerkgesteld zijn met een arbeidsovereenkomst en erkend als leertrajectbegeleider, hun anciënniteiten behouden indien zij slagen in de aanwervingsprocedure voor statutair deskundige belast met de functie van leertrajectbegeleider en aangesteld worden in deze functie. In voorkomend geval gebeurt de inschakeling op de overeenkomstige trap van de functionele loopbaan.

Deze bepaling vindt zijn oorsprong in artikel 25 van het instellings specifieke besluit van 10 december 2004. Dit artikel voorzag in een functionele loopbaan voor de contractuele leertrajectbegeleider.

Deze bepaling werd overgenomen in artikel 15 van het agentschapsspecifieke besluit van 19 juni 2009. Er zijn evenwel geen contractuele trajectbegeleiders meer in dienst, die onder toepassing van voornoemde bepaling vallen. Bijgevolg mag artikel 8 van het ontwerpbesluit, dat de Vlaamse Regering op 17 juli 2020 principieel goedkeurde, worden geschrapt.

Daarnaast wordt de specifieke bepaling voor de personeelsleden van SYNTRA Vlaanderen omtrent het recht op een “compenserende toelage”, die nu reeds in het VPS was opgenomen, geherformuleerd.

2.2. tussenkomst in het openbaar vervoer voor het woon-werkverkeer

Als algemeen principe geldt dat de werkgever de kost van een abonnement op het openbaar vervoer ten laste neemt. Met de NMBS, De Lijn en MIVB bestaat hiervoor een “derde-betalersovereenkomst”.

De werkomstandigheden zijn de laatste jaren enorm veranderd, en de “coronacrisis” maakt dit nog meer duidelijk.

Personeelsleden werken niet meer permanent op hun “standplaats” of werken soms op verschillende locaties. Telewerk geraakt hoe langer hoe meer ingeburgerd. Het ten laste nemen van een abonnement (verplaatsing tussen woonplaats en vaste werkplaats) is in vele gevallen dan ook niet meer te verantwoorden. De verplaatsing tussen de woon- en standplaats wordt soms maar één of twee keer per week meer afgelegd. In dit geval kan het interessanter zijn om te opteren voor een andere vervoersformule bij een openbare vervoersmaatschappij dan een abonnement.

Voor permanente fietsgebruikers wordt de decumul met abonnementen openbaar vervoer uitgebreid naar andere vervoersformules. Occasionele fietsgebruikers kunnen wel gebruik maken van andere vervoersformules.

2.3. schrapping bepalingen verlenging moederschapsrust

Het personeel van de diensten van de Vlaamse overheid heeft recht op moederschapsrust op basis van de Arbeidswet van 16 maart 1971. Het personeelslid kan verzoeken om de 9 weken postnatale rust te verlengen met onder andere met arbeid gelijkgestelde afwezigheden die zich voordeden vanaf de 6de week voor de effectieve bevallingsdatum.

De wet van 12 juni 2020 stelt de schorsing van de arbeidsovereenkomst wegens overmacht het ziekteverlof en werkverwijdering in het kader van de arbeidswet met ingang van 1 maart 2020 gelijk met arbeid. Om in overeenstemming te zijn met voornoemd wetsontwerp worden de bepalingen in het VPS, waar verwezen wordt naar de verlenging met een week (in geval van 6 weken ononderbroken arbeidsongeschiktheid), geschrapt. De voormelde wet heft deze immers in de Arbeidswet op. Voorst is een verdere aanpassing van het VPS aan de wet niet nodig. Inzake moederschapsrust verwijst het VPS in hoofdzaak naar de maximale periode gedurende welke een statutair personeelslid recht heeft op een salaris. Aan deze maximale periode brengt de voormelde wet geen wijzigingen aan.

2.4. datum inwerkingtreding artikel 5 van het decreet van 19 juni 2020.

De aanpassingen aan het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006 vinden hun rechtsgrond in artikel 5 van voornoemd decreet van 19 juni 2020. Artikel 82 van dit decreet bepaalt dat de Vlaamse Regering voor iedere bepaling van het decreet de datum van inwerkingtreding bepaalt, uiterlijk op 31 december 2021.

Dit artikel bepaalt dat artikel 5 van het decreet in werking treedt op 1 januari 2021.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Voor een overzicht van de budgettaire impact verwijs ik naar punt 3.A. van de nota aan de Vlaamse Regering naar aanleiding van de principiële goedkeuring op 17 juli 2020.

De Inspectie van Financiën verleende op 25 juni 2020 een gunstig advies. Het begrotingsakkoord werd verleend op 13 juli 2020.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand. Voor de weerslag op de personeelsbudgetten verwijs ik naar de punten A.1. en A.2. van deze nota.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- a) Personeel: voorliggend ontwerpbesluit noodzaakt geen bijkomende inzet van het in dienst zijnde personeel van de lokale besturen, noch de werving van bijkomend personeel.
- b) Werkingsuitgaven: voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen.
- c) Investerings en schuld: de uitvoering van voorliggend ontwerpbesluit veroorzaakt geen bijkomende investeringen voor de lokale besturen.
- d) Ontvangsten: in uitvoering van voorliggend ontwerpbesluit worden geen bijkomende financiële middelen aan de lokale besturen ter beschikking gesteld.
- e) Conclusie: voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale besturen.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaand ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut, wat betreft de opname van een aantal agentschapsspecifieke bepalingen ingevolge de opheffing van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - SYNTRA Vlaanderen en andere bepalingen.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken,
Inburgering en Gelijke Kansen

Bart SOMERS

Bijlagen:

- ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut wat betreft de opname van een aantal agentschapsspecifieke bepalingen ingevolge de opheffing van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - SYNTRA Vlaanderen en andere bepalingen.
- artikelsgewijze bespreking bij het ontwerpbesluit;
- protocolnummer 393.1255 van 16 oktober 2020 van het Sectorcomité Vlaamse Gemeenschap – Vlaams Gewest
- het advies van de Raad van State nr. 68.158/3 van 4 november 2020.