Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, CULTUUR, ICT EN FACILITAIR MANAGEMENT
EN DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Goedkeuring en machtiging tot ondertekening van het verdrag inzake 'the International Organization for Marine Aids to Navigation'.

Samenvatting
Het voorliggende verdrag betreft de oprichting van 'the International Organization for Marine Aids to Navigation'. De Vlaamse Regering hecht nu haar goedkeuring aan het verdrag en machtigt de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken om het verdrag te ondertekenen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie
Beleidsveld: buitenlands beleid

Beleidsdomein: Mobiliteit en Openbare Werken
Beleidsveld: waterinfrastructuur en beleid

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Gemengd karakter en ondertekening

In zijn vergadering van 18 oktober 2018 legde de Werkgroep gemengde verdragen (WGV), adviesorgaan van de Interministeriële Conferentie Buitenlands Beleid (ICBB), het gemengde karakter van het voorliggen oprichtingsverdrag vast. Zowel de federale overheid als het Vlaams Gewest zijn bevoegd verklaard. In een brief d.d. 4 januari 2019 deelde de voorzitter van de ICBB mee dat geen enkel bezwaar werd geformuleerd. De ICBB heeft de in de WGV bereikte consensus dus stilzwijgend bekrachtigd en deze intrafederale consensus bijgevolg uitvoerbaar gemaakt.

Het verdrag zal door de Vlaamse minister bevoegd voor mobiliteit ondertekend worden volgens formule 2 van de ICBB, dit wil zeggen één handtekening, met volmachten van alle betrokken overheden en in naam van alle betrokken overheden, met de vermelding in de verdragstekst van de deelstaten in de aanhef en boven de handtekening.

2. INHOUD

Context

'The International Association of Lighthouse Authorities' (IALA) werd opgericht in 1957. De organisatie werd in 1998 omgedoopt tot 'the International Association of Marine Aids to Navigation and Lighthouse Authorities'. Internationaal blijft de organisatie het meest bekend, ook in het Nederlands, onder de afkorting "IALA".

Het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust is lid van IALA en werkt elke dag aan veilig en vlot scheepvaartverkeer. Vuurtorens zijn een markante manier van scheepvaartbegeleiding. Scheepvaartbegeleiding is sterk geëvolueerd en maakt gebruik van moderne technieken, radarsystemen en verkeerscentrales.

IALA is een platform waar scheepvaartbegeleidingsdiensten, fabrikanten van scheepvaartnavigatie-materiaal, consultants en opleidingsinstituten van overal in de wereld elkaar ontmoeten om hun ervaringen en verwezenlijkingen op het vlak van assistentie aan de scheepvaart uit te wisselen. De organisatie werkt standaarden uit voor de scheepvaartbegeleiding, zodat die wereldwijd op een geharmoniseerde wijze kan geschieden en zodoende ervoor zorgt dat de scheepvaart zo veilig, snel en kost-effectief mogelijk verloopt, met inachtneming bovendien van het mariene milieu.

IALA heeft vooral op technisch vlak zeer verdienstelijk werk geleverd, waarbij zowel de noden van de kapiteinen en hun bemanning, ontwikkelingen in technologie, als de vereisten en beperkingen van de scheepvaartbegeleidingsdiensten aan boord worden genomen. Dit gebeurt via diverse technische comités met experten van overal in de wereld, die "*best practice"* standaarden ontwikkelen, die uitmonden in IALA- aanbevelingen en richtlijnen.

IALA biedt op hun verzoek steun aan landen (vooral uit de derde wereld) met name onder de vorm van training en "*capacity building"* om hen beter in staat te stellen de internationale kuststaat-verplichtingen van de Internationale Maritieme Organisatie (IMO) na te komen. Daartoe werd in 2012 de Worldwide IALA Academy in het leven geroepen, dat integraal deel uitmaakt van de ouder-organisatie maar met een onafhankelijke financiering.

Het huidige IALA telt 83 'nationale leden' (regeringen en bevoegde autoriteiten), 59 'geassocieerde' leden (andere betrokken overheidsagentschappen en organisaties) en 131 industriële leden (voornamelijk uitrustingsfabrikanten en dienstverleners).

De Algemene Vergadering van IALA besliste op 27 mei 2014 om de organisatie om te vormen van een niet-gouvernementele organisatie (NGO) naar een intergouvernementele organisatie (IGO), die beantwoordt aan de eisen van de Conventie van Wenen. De vergelijking werd gemaakt met de Centrale Rijnvaartcommissie (als naar verluidt eerste internationale organisatie in de scheepvaartsfeer die werd opgericht na het Congres van Wenen).

In de aangenomen resolutie wordt vermeld dat de IGO-status "het best de verwezenlijking van de doelstellingen van IALA in de 21e eeuw mogelijk kan maken". Door het upgraden van de status van IALA tot het niveau van andere IGO's waar het al decennialang nauw mee samenwerkt, zoals de IMO ('International Maritime Organisation'), de ITU ('International Telecommunications Union') en de WMO ('World Meteorological Organisation'), zal het als volwaardig partner van deze IGO's nog doeltreffender kunnen samenwerken met deze organisaties, via het sluiten van verdragen, met name door betere coördinatie en grotere integratie van de standaarden. Op die manier kan overlap gemakkelijker worden vermeden en kan er door synergie optimaler gebruik worden gemaakt van de bestaande middelen.

Het voorliggende verdrag betreft dus de oprichting van '*the International Organization for Marine Aids to Navigation*'. Het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust heeft de intentie om een actieve rol op te nemen binnen de organisatie.

<u>Het verdrag</u>

Artikel 1 betreft de oprichting van de organisatie 'the International Organization for Marine Aids to Navigation' (Nederlandse vertaling: *de Internationale Organisatie voor Maritieme Navigatiehulpmiddelen*') als internationale organisatie. Artikel 2 bevat enkele definities.

Artikel 3 beschrijft het doel en de doelstellingen van de Organisatie. Het doel is om regeringen en organisaties samen te brengen die betrokken zijn bij de regulering, levering, onderhoud of exploitatie van maritieme hulpmiddelen voor de navigatie. De doelstellingen zijn:
- het bevorderen van de veilige en efficiënte verplaatsing van schepen door verbetering en harmonisatie van maritieme hulpmiddelen voor de scheepvaart;
- het bevorderen van technische samenwerking en capaciteitsopbouw die verband houden met de ontwikkeling en overdracht van expertise, wetenschap en technologie met betrekking tot maritieme hulp aan de navigatie;
- het aanmoedigen en vergemakkelijken van de algemene aanvaarding van de hoogst haalbare normen in aangelegenheden met betrekking tot maritieme hulpmiddelen voor de navigatie; en
- te voorzien in de uitwisseling van informatie over aangelegenheden die door de Organisatie worden overwogen.

Om het doel en de doelstellingen te bereiken, zijn de functies van de Organisatie onder meer (artikel 4):
- niet-verplichte normen, aanbevelingen, richtlijnen, handleidingen en andere geschikte documenten ontwikkelen en communiceren;
- voorzien in mechanismen voor raadpleging en uitwisseling van informatie;
- internationale samenwerking ontwikkelen door nauwe werkrelaties en hulp tussen lidstaten, geassocieerde leden en aangesloten leden te bevorderen;
- om technische, organisatorische hulp of training te verlenen aan regeringen, diensten en andere organisaties;
- om conferenties, symposia, seminars, workshops en andere evenementen te organiseren; en
- contacten onderhouden en samenwerken met relevante internationale en andere organisaties.

De Organisatie bestaat uit lidstaten, geassocieerde leden en aangesloten leden (artikel 5).

Artikel 6 somt de organen van de Organisatie op. Deze bestaan uit de algemene vergadering (artikel 7) als het belangrijkste besluitvormende orgaan, de Raad (artikel 8) als uitvoerend orgaan, comités en ondergeschikte organen (artikel 9) die nodig zijn om de activiteiten van de organisatie te ondersteunen, en het secretariaat (artikel 10). De secretaris-generaal wordt aangesteld voor een periode van drie jaar, die tweemaal verlengd kan worden.

Beslissingen worden genomen bij consensus. Indien er geen consensus mogelijk is, worden beslissingen aangenomen bij een twee derde meerderheid. Elke lidstaat heeft stemrecht (artikel 11).

Overeenkomstig artikel 12 zijn Arabisch, Chinees, Engels, Frans, Russisch en Spaans de officiële talen van de Organisatie. In de resolutie van 28 februari 2020 werd vastgelegd dat enkel het Engels als werktaal zal worden gebruikt.

Artikel 13 betreft de financiën van de Organisatie. Elk lid zal een bijdrage moeten leveren. Artikel 14 omvat zowel de rechtspersoonlijkheid van de Organisatie als de voorrechten en immuniteiten.

Het verdrag kan worden gewijzigd (artikel 15). Er kunnen geen voorbehouden bij het verdrag worden gemaakt (artikel 16). Artikel 17 betreft de geschillenbeslechting.

De artikelen 18 tot en met 22 bevatten gebruikelijke slotbepalingen inzake de ondertekening, ratificatie, goedkeuring, aanvaarding en toetreding, de depositaris, inwerkingtreding, terugtrekking en beëindiging.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het Agentschap Maritieme Dienstverlening en Kust betaalt jaarlijks IALA-lidgeld. In 2020 bedroeg dit EUR 16.660. In 2021 bedraagt dit EUR 17.160.

Het voorstel kreeg gunstig advies van de Inspectie van Financiën op 15 oktober 2020. Een gemotiveerd begrotingsakkoord is niet vereist.

Het advies wordt als bijlage bij de nota gevoegd.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel heeft geen rechtstreekse gevolgen op personeels- of organisatorisch vlak, noch op de personeelsbudgetten.

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor HR, is dus niet vereist.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag voor de gemeenten, de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (ocmw's), de intercommunales of de provincies voor wat betreft hun personeel, de werkingsuitgaven, de investeringen en hun schuld en ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

Na ondertekening dient de overeenkomst te worden voorgelegd aan het Vlaams Parlement, met de gebruikelijke procedure voor een instemmingsdecreet (inwinning advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State).

Daarna volgt de goedkeuring door het Vlaams Parlement in de commissie en in de plenaire vergadering. Vervolgens dient het instemmingsdecreet te worden bekrachtigd en afgekondigd door de Vlaamse Regering.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar goedkeuring te hechten aan het verdrag inzake 'the International Organization for Marine Aids to Navigation';

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor mobiliteit en openbare werken, te gelasten om het verdrag in naam van het Vlaamse Gewest te ondertekenen of te laten ondertekenen door de vertegenwoordiger die zij daartoe mandateert, op voorwaarde dat de Vlaamse Regering wordt vermeld in de aanhef van de overeenkomst en in de ondertekeningsformule, boven de handtekening van de ondertekenaar;

3° de minister-president van de Vlaamse Regering te gelasten om de federale minister van Buitenlandse Zaken van deze beslissing in kennis te stellen;

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken;

Lydia PEETERS

Bijlagen:
- de tekst van het verdrag in het Engels;
- het advies van de Inspectie van Financiën d.d. 15 oktober 2020.