



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 68.168/3
van 4 november 2020

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 februari 2019 houdende de uitvoering van artikel 6, 7, 8 en 12 van het decreet van 18 mei 2018 betreffende het niet-dringend liggend ziekenvervoer, wat betreft de vergunningsvoorwaarden, de machtigingsvoorwaarden en de ingangsdatum van de vergunningsplicht’

Op 14 oktober 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 februari 2019 houdende de uitvoering van artikel 6, 7, 8 en 12 van het decreet van 18 mei 2018 betreffende het niet-dringend liggend ziekenvervoer, wat betreft de vergunningsvoorwaarden, de machtigingsvoorwaarden en de ingangsdatum van de vergunningsplicht’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 27 oktober 2020. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad, voorzitter, Pierre BARRA en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Katrien DIDDEN, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 4 november 2020.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot de wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 februari 2019 ‘houdende de uitvoering van artikel 6, 7, 8 en 12 van het decreet van 18 mei 2018 betreffende het niet-dringend liggend ziekenvervoer’.

Er wordt bepaald dat de ziekenwagen voortaan ook mag worden bemand door andere gezondheidszorgbeoefenaars dan de ambulanciers niet-dringend liggend ziekenvervoer, op voorwaarde dat ze gemachtigd zijn om de technische prestaties van de ambulancier niet-dringend liggend ziekenvervoer uit te voeren (artikelen 1 en 2 van het ontwerp).

Voorts wordt een wijziging aangebracht in de criteria om gemachtigd te worden als onafhankelijke controleorganisatie op de naleving van de vergunningsvoorwaarden, zodat elke certificatie voor accreditatieactiviteiten (en niet langer specifieke BELAC-accreditaties) volstaat (artikel 3).

Ten slotte wordt de inwerkingtreding van de decretale bepaling met betrekking tot de vergunningsplicht voor diensten voor niet-dringend liggend ziekenvervoer uitgesteld van 1 januari 2021 naar 1 juli 2021, gelet op de moeilijkheden die werden ondervonden om meer dan één onafhankelijke controleorganisatie te machtigen (artikel 4). Voor de diensten die reeds vergund zijn, wordt voorzien in een overgangsbepaling, waarbij de duur van de verkregen vergunning wordt verlengd (artikel 5).

RECHTSGROND

2. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in de artikelen 6, 8 en 12 van het decreet van 18 mei 2018 ‘betreffende het niet-dringend liggend ziekenvervoer’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. In de rubriek ‘Vormvereisten’ van de aanhef moet worden verwezen naar de juiste datum van het advies van de Inspectie van Financiën, namelijk 24 september 2020 (d.i. de datum waarop het advies is ondertekend).

Artikel 2

4. In het ontworpen artikel 14, eerste lid, wordt verwezen naar de “houder van een visum” van ambulancier niet-dringend patiëntenberoep of van een ander gezondheidszorgberoep. Die vermelding is wat ongelukkig, omdat een visum weliswaar een voorwaarde is om het

gezondheidszorgberoep te mogen uitoefenen,¹ namelijk de attestatie van overheidswege dat men beschikt over de vereiste opleidingstitel, maar het is niet voor alle gezondheidszorgberoepen de laatste stap vooraleer men daadwerkelijk het betrokken gezondheidszorgberoep kan uitoefenen.² Zo moeten huisartsen en artsen-specialisten beschikken over een erkenning die pas na het voltooien van een bijkomende opleiding en de bijhorende stage kan worden verleend. Er kan dan ook beter, zoals gebruikelijk, kortweg worden verwezen naar de betrokken gezondheidszorgbeoefenaar, waarbij het vanzelf spreekt dat die moet voldoen aan alle voorwaarden om zijn specifieke gezondheidszorgberoep te mogen uitoefenen.

Het eerste lid kan dan ook beter als volgt worden geformuleerd:

“Elk patiëntenvervoer met een ziekenwagen niet-dringend liggend ziekenvervoer vereist de aanwezigheid van twee personen *die ofwel ambulancier niet-dringend patiëntenvervoer zijn ofwel een andere gezondheidszorgbeoefenaar* die gemachtigd is om de technische prestaties van de ambulancier niet-dringend patiëntenvervoer uit te voeren.”

SLOTOPMERKING

5. Aangezien artikel 4 van het decreet van 18 mei 2018, waarvan de inwerkingtreding bij artikel 4 van het te nemen besluit wordt uitgesteld tot 1 juli 2021, volgens het huidige artikel 41, eerste lid, 1^o, van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 februari 2019 in werking treedt op 1 januari 2021, moet het te nemen besluit uiterlijk op 22 december 2020 in het Belgisch Staatsblad worden bekendgemaakt, opdat de betrokken aanpassing geen slag in het water zou zijn.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

¹ Zie artikel 25, § 1, van de wet ‘betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen’, gecoördineerd op 10 mei 2015.

² Dat is bijvoorbeeld wel het geval voor verpleegkundigen en verloskundigen: zie de artikelen 45, 47 en 63 van de voormelde wet.