



DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING,

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van maatregelen met betrekking tot arbeidsovereenkomsten voor studenten ten gevolge van de uitbraak van het COVID-19-virus, wat betreft de toelagen in het kader van het gezinsbeleid
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Voorliggend besluit voorziet in een verlenging van een maatregel genomen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 30 april 2020 tot vaststelling van maatregelen ten gevolge van de uitbraak van het COVID-19-virus, wat betreft de toelagen in het kader van het gezinsbeleid. Voorliggend besluit voorziet specifiek in de verlenging van de maatregel waarbij met de gepresteerde uren in het kader van een arbeidsovereenkomst voor studenten in de zorgsector en in het onderwijs (tijdens het vierde kwartaal 2020 en het eerste kwartaal 2021) geen rekening wordt gehouden voor de toepassing van de geldende uurnorm van maximaal 475 uur waarvoor een verminderde sociale bijdrage verschuldigd is. Dit is een afstemming met een federaal genomen maatregel.

Bijlagen:

- het voorontwerp van besluit;
- het advies van de Inspectie van Financiën.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: Opgroeien

Inhoudelijk structurelement: Groeipakket

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Wetgevingsadvies

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2020/383 van 5 november 2020.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2018 tot vaststelling van de diverse hoedanigheden van het rechtgevend kind en betreffende de vrijstellingen van de toekenningsvoorwaarden voor de gezinsbijslagen, de startbedragen geboorte en adoptie en de universele participatietoelagen, voorziet voor een aantal categorieën van kinderen in een schorsing van de gezinsbijslagen indien het kind een winstgevende activiteit verricht. Hierop bestaan een aantal uitzonderingen. Eén van die uitzonderingen is wanneer die winstgevende activiteit gedurende maximaal 475 uur waarvoor een verminderde sociale bijdrage verschuldigd is, wordt uitgeoefend in het kader van een arbeidsovereenkomst voor studenten.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 30 april 2020 tot vaststelling van maatregelen ten gevolge van de uitbraak van het COVID-19-virus, wat betreft de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, voorziet in een aantal maatregelen die betrekking hebben op het recht op gezinsbijslagen voor leerlingen en studenten zoals geregeld in het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid en het besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2018.

Een van deze maatregelen betreft dat er voor de toepassing van de uurnorm van 475 uur in het kader van arbeidsovereenkomsten voor studenten, vermeld in artikel 14, §2, lid 1, 1°, artikel 29, §1, lid 1, 1°, en artikel 41, lid 1, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2018 geen rekening wordt gehouden met de prestaties geleverd onder dergelijke arbeidsovereenkomst tijdens de periode van 1 april 2020 tot en met 30 juni 2020 (tweede kwartaal 2020).

Deze maatregel werd genomen gelet op het bijzondere-machtenbesluit 14 van 27 april 2020 tot uitvoering van artikel 5, § 1, 5°, van de wet van 27 maart 2020 die machtiging verleent aan de Koning om maatregelen te nemen in de strijd tegen de verspreiding van het coronavirus COVID-19 (III) tot vrijwaring van een vlotte arbeidsorganisatie in de kritieke sectoren, op basis waarvan de uren gepresteerd door studenten tijdens het tweede kwartaal worden geneutraliseerd voor de 475 uren van het jaarlijks contingent, waardoor deze uren niet onderworpen zijn aan de sociale zekerheid voor werken.

Gelet op de nieuwe federale regeling (artikel 10 van het wetsvoorstel inzake verschillende sociale maatregelen ingevolge de COVID-19-pandemie) op basis waarvan voormelde maatregel wordt verlengd voor de zorgsector en onderwijs, wordt de maatregel in het kader van de gezinsbijslagen ook verlengd. Deze federale regeling bepaalt dat uren gepresteerd tijdens het vierde kwartaal 2020 en eerste kwartaal 2021 worden geneutraliseerd voor de 475 uren van het jaarlijks contingent.

Voor de toekenning van de gezinsbijslagen betekent dit dat de gepresteerde uren tijdens voormelde kwartalen niet worden meegeteld in het kader van de uurnorm van 475 uren, waardoor de leerlingen of studenten meer uren kunnen presteren in het kader van een studentenovereenkomst zonder dat dit aanleiding kan geven tot een schorsing van de gezinsbijslagen.

Dit besluit volgt wat betreft de betrokken sectoren het toepassingsgebied van voormeld wetsvoorstel en bepaalt overeenkomstig de paritaire comités van de zorgsector die onder voormelde regeling vallen. De minister kan deze lijst aanvullen, zodat deze in overeenstemming kan worden gebracht indien de lijst wordt aangevuld door de bevoegde federale minister in het kader van voormeld wetsontwerp.

Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 oktober 2020.

Rechtsgrond van de artikels die gewijzigd worden

Artikel van voorliggend ontwerpbesluit	Rechtsgrond
Artikel 1	Artikel 8, § 2, van het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid
Art. 2	Inwerkingtreding

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Dit besluit heeft geen budgettaire impact.

Inspectie van Financiën

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer JVE/20/0733 werd verleend op 5 november 2020.

B. ESR-TOETS

Voorliggend ontwerp van besluit dient niet te worden onderworpen aan een ESR toets.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
Het voorstel heeft geen weerslag op lopende uitgaven van de lokale of provinciale besturen;
Het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
Het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg.

Conclusie: het voorliggend ontwerp van besluit heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Raad van State

Er is zal een verzoek om spoedbehandeling worden ingediend bij Raad van State.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van maatregelen ten gevolge van de uitbraak van het COVID-19-virus, wat betreft de toelagen in het kader van het gezinsbeleid;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding, te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van ten hoogste vijf dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State,

gemotiveerd door de omstandigheid dat dat dit besluit voorziet in een dringende maatregel die de zwaar getroffen sectoren tijdens deze coronacrisis ondersteunt. Indien we deze adviesaanvraag voorleggen voor een behandeling binnen 30 werkdagen, zal de definitieve goedkeuring op de Vlaamse Regering ten vroegste in december kunnen worden geagendeerd. Zolang deze maatregel, die uitwerking dient te hebben vanaf 1 oktober 2020 om in overeenstemming te zijn met de genomen maatregel op federaal niveau, niet definitief wordt goedgekeurd en gepubliceerd is er geen juridische zekerheid wat betreft het recht op gezinsbijslagen voor studenten die nu extra uren kunnen presteren in de zorgsector of het onderwijs waar de nood aan extra mankracht actueel een probleem is.

De voorliggende neutralisering zal voor veel studenten een extra stimulans zijn om zich tijdens deze crisisperiode extra in te zetten en de noodzakelijke hulp en ondersteuning te bieden in deze sectoren zonder hierdoor hun recht op gezinsbijslagen te verliezen. Het is van belang dat deze maatregel zo snel mogelijk uitwerking kan hebben zodat er rechtszekerheid en duidelijkheid is voor studenten over hun recht op gezinsbijslagen en er hierdoor geen terughoudendheid ontstaat bij deze studenten.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE