

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIJN EN VLAAMSE RAND

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende een tijdelijke uitbreiding van het verlof wegens overmacht en betreffende de dringende aanpassing van de bekwaamheidsbewijzen van de artsen in de centra voor leerlingenbegeleiding
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Dit ontwerp van besluit geeft aan de personeelsleden van het onderwijs de mogelijkheid tot het opnemen van verlof wegens overmacht in geval van sluiting van een school, crèche of instelling, op voorwaarde dat het personeelslid niet kan thuiswerken. Verder wordt de toegang tot het ambt van arts in de centra voor leerlingenbegeleiding verbreed.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Onderwijs en Vorming

Beleidsveld: kleuter en lager onderwijs, secundair onderwijs, hoger onderwijs, volwassenenonderwijs en deeltijds kunstonderwijs en CLB's

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- De Inspectie van Financiën verleende een positief advies op dinsdag 10 november 2020.
- De Vlaamse minister, bevoegd voor begroting gaf zijn akkoord op ... 2020.
- Omwille van de dringende noodzakelijkheid wordt dit ontwerp niet voorgelegd aan het advies van de afdeling wetgeving van de Raad van State in toepassing van artikel 3, §1 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State. Het besluit wordt direct voorgelegd voor definitieve goedkeuring.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Dit ontwerp van besluit bevat twee maatregelen: de uitbreiding van het verlof wegens overmacht en de versoepeling van de toegang tot het ambt van arts in de centra voor leerlingenbegeleiding.

Uitbreiding van het verlof wegens overmacht

Scholen, kinderdagverblijven en centra voor opvang voor personen met een handicap kunnen ten gevolge een maatregel ter bestrijding van het corona-virus tijdelijk sluiten. Hierdoor kan een opvangnood ontstaan bij de personeelsleden van het onderwijs. Voor de contractuele werknemers is het mogelijk om in dat geval een beroep te doen op tijdelijke werkloosheid wegens overmacht ten gevolge van sluiting van het kinderdagverblijf, van de school of van het opvangcentrum voor gehandicapten.

Voor de statutaire personeelsleden van het onderwijs is deze mogelijkheid echter uitgesloten. Zij konden tot nu toe enkel een beroep doen op de bestaande verlofmogelijkheden, zoals verlof wegens overmacht, voltijds ouderschapsverlof als gunst of een verlof of afwezigheid voor verminderde prestaties. Al deze regelingen hebben echter ook een aantal beperkingen (duur, geen absoluut recht...) en kunnen niet in alle gevallen ingeroepen worden.

Het is de bedoeling dat de personeelsleden zoveel mogelijk in overleg met hun inrichtende macht, centrubestuur of hogeschoolbestuur een beroep doen op de mogelijkheid tot telewerken gedurende de periode van sluiting. Daarnaast kan een beroep gedaan worden op de huidige bestaande verlofmogelijkheden. Als die maatregelen echter niet volstaan, kan bijkomend verlof wegens overmacht genomen worden als:

- een minderjarig kind dat met het personeelslid samenwoont hetzij niet naar zijn kinderdagverblijf kan gaan, hetzij niet naar school kan gaan, omdat het kinderdagverblijf, de klas of de school waarvan het deel uitmaakt wordt gesloten als gevolg van een maatregel om de verspreiding van het coronavirus SARS-CoV-2 te beperken;
- het personeelslid een gehandicapt kind ten laste heeft, ongeacht de leeftijd van dat kind, en dat kind niet naar een centrum voor opvang van gehandicapte personen kan gaan, omdat dit centrum wordt gesloten als gevolg van een maatregel om de verspreiding van het coronavirus SARS-CoV-2 te beperken.

Deze afwezigheid geldt voor de duur van de sluiting van de klas, school, kinderdagverblijf of centrum. Het personeelslid dat deze afwezigheid opneemt, brengt zijn inrichtende macht, centrubestuur of hogeschoolbestuur meteen op de hoogte en dient een attest van de school, het kinderdagverblijf of het centrum in waaruit zowel de sluiting als de duur blijkt.

Versoepeling van de toegang tot het ambt van arts in de centra voor leerlingenbegeleiding (CLB)

De toenemende werkbelasting van de CLB in de coronacrisis wordt sterk gehinderd door een artsentekort. De toegang tot het ambt van arts in het CLB is tot op heden sterk gereguleerd en zorgt er voor dat een gewone arts enkel onder het bekwaamheidsbewijs andere (AND) aangesteld kan worden, tenzij de arts over een bijkomend diploma of de master na master in de jeugdgezondheidszorg beschikt. Dit draagt steeds meer bij tot een artsentekort in de CLB. De aanpassing van de bekwaamheidsbewijzen in de bijlage vereenvoudigt en verbreedt nu de voorwaarden voor het aanstellen van een arts onder een voldoende geacht bekwaamheidsbewijs (VO). Een aanstelling onder andere (AND) vervalt daarmee.

Voor een aanstelling onder een vereist bekwaamheidsbewijs (VE) wordt in het kader van kwaliteitszorg de eis voor een bijkomend diploma of master na master in de jeugdgezondheidszorg gehandhaafd.

Het centrumbestuur krijgt hiermee de ruimte om de arts die zij best geschikt achten te werven, zolang deze persoon beschikt over een erkenning door het Agentschap Zorg en Gezondheid.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1 bevat het toepassingsgebied en de uitbreiding van het verlof wegens overmacht, zowel in het niet-hoger als in het hoger onderwijs. Het personeelslid heeft vanaf 16 november 2020 tot en met 31 december 2020 bijkomend recht op verlof wegens overmacht in één van de volgende gevallen:

1° wanneer een minderjarig kind dat met hem samenwoont hetzij niet naar zijn kinderdagverblijf kan gaan, hetzij niet naar school kan gaan, omdat het kinderdagverblijf, de klas of de school waarvan het deel uitmaakt wordt gesloten als gevolg van een maatregel om de verspreiding van het coronavirus SARS-CoV-2 te beperken;

2° wanneer hij een gehandicapt kind ten laste heeft, ongeacht de leeftijd van dat kind, en dat kind niet naar een centrum voor opvang van gehandicapte personen kan gaan, omdat dit centrum wordt gesloten of bij de tijdelijke stopzetting van de intramurale of extramurale dienstverlening of behandeling georganiseerd of erkend door de Gemeenschappen als gevolg van een maatregel om de verspreiding van het coronavirus SARS-CoV-2 te beperken.

Dit recht op verlof wegens overmacht geldt enkel wanneer telewerk niet mogelijk is. Het verlof geldt maximaal voor de duur van de periode dat het kind niet terug naar het kinderdagverblijf, de school of het centrum voor opvang van gehandicapte personen kan gaan.

Het verlof wordt gelijkgesteld met dienstactiviteit. Het personeelslid ontvangt tijdens dit verlof wegens overmacht 70 % van zijn brutosalaris op jaarbasis.

Naar analogie met de regeling die voor contractuele personeelsleden geldt, wordt het salaris waarop de 70% berekend wordt begrensd. Deze begrenzing is gelijk aan 21.000 euro bruto op jaarbasis aan 100%.

Personeelsleden die minder dan deze begrenzing verdienen, ontvangen aldus 70% van hun werkelijke salaris. Personeelsleden die meer dan 70% verdienen, ontvangen 70% van het begrensde salaris.

Artikel 2 vervangt de bijlage bij het besluit van de Vlaamse regering van 12 december 2003 tot vaststelling van de bekwaamheidsbewijzen en de salarisschalen van de personeelsleden van de centra voor leerlingenbegeleiding, zodat de toegang tot het ambt van arts in de CLB verbreed kan worden.

Artikel 3 bevat de datum van inwerkingtreding.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De uitbreiding van het verlof wegens overmacht heeft mogelijk een beperkte financiële weerslag. Enerzijds krijgt de titularis die het verlof wegens overmacht opneemt een vergoeding van 70% van het salaris. Dat betekent een besparing. Anderzijds is het bij een afwezigheid van meer dan tien werkdagen mogelijk om een vervanger aan te stellen. Deze vervanger moet dan eveneens bezoldigd

worden. Het is echter niet in te schatten in hoeveel gevallen een vervanger aangesteld zal worden. Ten eerste is er geen zicht op het aantal situaties waarin de sluiting van de school, crèche of instelling langer dan tien werkdagen zal duren. Ten tweede valt niet in te schatten in hoeveel van die situaties er een vervanger kan worden gevonden.

De verbreding van de bekwaamheidsbewijzen creëert geen structurele meerkost. Het omkaderingsgewicht voor het ambt blijft gelijk. Het is wel zo dat het gemakkelijker zal worden om personeel te vinden om de vacatures op te nemen, die voorheen niet opgevuld geraakten. Er is dus mogelijk een effect op het loonmodel, maar dit effect kan nog niet ingeschat worden.

De Inspectie van Financiën gaf een gunstig advies op 10 november 2020.

Het begrotingsakkoord werd verleend op november 2020.

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing op dit voorontwerp van besluit, want dit dossier bevat geen pps-project of maakt geen alternatief gefinancierde investeringen mogelijk.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

De minister bevoegd voor Onderwijs wordt belast met de uitvoering van dit besluit. Gelet op het hoogdringend karakter wordt het ontwerp van besluit niet ter advies voorgelegd aan de Raad van State.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende een tijdelijke uitbreiding van het verlof wegens overmacht en betreffende de dringende aanpassing van de bekwaamheidsbewijzen van de artsen in de centra voor leerlingenbegeleiding;

2° de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS