

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE
KANSEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot
wijziging van het Vlaams personeelsstatuut wat betreft de invoering van
een tijdelijk verlof bij sluiting van de school, opvang of centrum voor opvang
voor personen met een handicap als gevolg van een maatregel op de
verspreiding van het coronavirus SARS-CoV-2 te beperken
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Scholen, kinderdagverblijven en centra voor opvang voor personen met een handicap kunnen ten gevolge een maatregel ter bestrijding van het corona-virus tijdelijk sluiten. Hierdoor kan een opvangnood in hoofde van een werknemer ontstaan. Ter ondersteuning van die werknemer voerde de wet tot het openstellen van tijdelijke werkloosheid overmacht corona voor werknemers in geval van sluiting van de school, opvang of centrum van hun kind een recht op een onbezoldigde afwezigheid in. Ter compensatie van het verlies van loon ontvangt de werknemer vanwege de RVA een uitkering wegens tijdelijke werkloosheid. Deze maatregel is van toepassing op de contractuele personeelsleden van de diensten van de Vlaamse overheid. Niet op de statutaire personeelsleden.

Het voorliggend voorontwerp van besluit voert nu voor de statutaire personeelsleden van de diensten van de Vlaamse overheid een vergelijkbare regeling in. Personeelsleden die zich in deze situatie bevinden praten met hun leidinggevende en zoeken samen naar een oplossing binnen de bestaande kaders (bvb. PTOW of vakantie). Indien hier geen oplossing wordt gevonden, is deze verlof een tijdelijke alternatief.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

Beleidsveld: Interne Dienstverlening van de Vlaamse overheid, met uitzondering van facility en ICT

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2020/370 van 30 oktober 2020.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Scholen, kinderdagverblijven en centra voor opvang voor personen met een handicap kunnen ten gevolge een maatregel ter bestrijding van het corona-virus tijdelijk sluiten. Hierdoor kan een opvangnood in hoofde van een werknemer ontstaan. Personeelsleden van de diensten van de Vlaamse overheid die in aanmerking komen voor Plaats- en Tijdsafhankelijk Werken (PTOW) kunnen in eerste instantie het gesprek aangaan met hun leidinggevende om werken en de opvang van het kind op elkaar af te stemmen. Indien een personeelslid echter vrij wil zijn of niet voor PTOW in aanmerking komt, dan neemt het in principe één van de bestaande verlofregelingen op. Hierbij kan men kiezen voor jaarlijkse vakantie, onbetaald verlof, een zorgverlof, ...

Met de wet tot het openstellen van tijdelijke werkloosheid overmacht corona voor werknemers in geval van sluiting van de school, opvang of centrum van hun kind voerde de federale wetgever recent een tijdelijk recht op een onbezoldigde afwezigheid in. De werknemer kan dit recht opnemen als:

- een minderjarig kind dat met hem samenwoont hetzij niet naar zijn kinderdagverblijf kan gaan, hetzij niet naar school kan gaan, omdat het kinderdagverblijf, de klas of de school waarvan het deel uitmaakt wordt gesloten als gevolg van een maatregel om de verspreiding van het coronavirus SARS-CoV-2 te beperken;
- hij een gehandicapt kind ten laste heeft, ongeacht de leeftijd van dat kind, en dat kind niet naar een centrum voor opvang van gehandicapte personen kan gaan, omdat dit centrum wordt gesloten als gevolg van een maatregel om de verspreiding van het coronavirus SARS-CoV-2 te beperken.

Deze afwezigheid geldt voor de duur van de sluiting van de klas, school, kinderdagverblijf of centrum. Het personeelslid dat deze afwezigheid opneemt, brengt de werkgever meteen op de hoogte en dient een attest van de school, het kinderdagverblijf of het centrum in waaruit zowel de sluiting als de duur blijkt.

Ter compensatie voor het loonverlies ontvangt de werknemer een uitkering tijdelijke werkloosheid vanwege de RVA.

Uit de voorbereidende teksten bij deze wet blijkt dat de onbezoldigde afwezigheid niet van toepassing is op de statutaire personeelsleden. Wat de diensten van de Vlaamse overheid betreft, is dit logisch aangezien de Vlaamse Regering op basis van de bijzondere wet van 1980 autonoom het statuut van haar ambtenaren bepaalt. Op het contractueel personeel van de diensten van de Vlaamse overheid is deze maatregel wel van toepassing en wordt deze ook toegepast. Het voorliggend ontwerpbesluit stelt deze afwezigheid voor het contractueel personeelslid wel met dienstactiviteit gelijk.

Voorts voert het voorliggend ontwerpbesluit voor de statutaire personeelsleden van de diensten van de Vlaamse overheid een regeling die vergelijkbaar is aan deze uit de bovenstaande wet:

- recht op een afwezigheid: tijdelijk verlof voor de duur dat een klas, school, crèche of centrum sluit als gevolg van een COVID – maatregel;

- verloning: een verloning die vergelijkbaar is aan een uitkering die het contractueel personeelslid ontvangt:
 - o 70% van het brutosalaris;
 - o naar analogie met de regeling die voor contractuele personeelsleden geldt, wordt het salaris waarop de 70% berekend wordt begrensd. Deze begrenzing is gelijk aan 21.000 euro bruto op jaarbasis aan 100%.
Ambtenaren die minder dan deze begrenzing verdienen, ontvangen aldus 70% van hun werkelijke salaris. Ambtenaren die meer dan 70% verdienen, ontvangen 70% van het begrensde salaris.

Deze maatregel is een maatregel die staat naast alle andere regelingen die vandaag gelden. Het is belangrijk dat het personeelslid en de leidinggevende in eerste plaats het gesprek met elkaar aangaan. Tijdens dit gesprek zoeken ze een oplossing binnen de bestaande kaders. Een oplossing binnen het PTOW-verhaal is in deze een eerste optie. Tijdens deze periode is het immers toegestaan om werken en zorg voor kinderen met elkaar te combineren. Indien binnen dit kader geen oplossing wordt gevonden dan zijn de klassieke verlofregelingen en het tijdelijk verlof dat voorwerp uitmaakt van deze nota een alternatief.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1:

Het verlof voorzien in deze paragraaf is van toepassing als binnen het PTOW-kader of binnen de andere verlofregelingen geen oplossing wordt gevonden. Samengevat komt deze regeling neer op:

- een recht op verlof als de klas, de school, de kinderopvang of het centrum voor opvang van gehandicapte personen van het (minderjarig) kind van een personeelslid sluit als gevolg van een maatregel om de verdere verspreiding van het coronavirus SARS-CoV-2 te beperken;
- het verlof geldt voor de duur van de sluiting;
- het personeelslid dat dit verlof opneemt, brengt zijn lijnmanager meteen op de hoogte;
- het personeelslid bezorgt aan de lijnmanager een attest waaruit zowel de sluiting als de duur van de sluiting blijkt.

Paragraaf 2 bepaalt dat deze afwezigheid gelijk staat met dienstactiviteit. Wat de verloning betreft bepaalt deze paragraaf dat:

- ambtenaren recht hebben op 70% van een begrensde brutosalaris;
- contractuele personeelsleden geen salaris ontvangen. Ter compensatie ontvangen ze conform de wet wel een uitkering tijdelijke werkloosheid.

Artikel 2:

Dit artikel bepaalt dat deze maatregel van kracht is van 1 oktober 2020 tot en met 31 december 2020.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Omdat de statutaire personeelsleden die dit verlof opnemen een gedeeltelijk loon krijgen en contractuele personeelsleden geen, heeft deze maatregel een tijdelijke daling van de

personeelskost voor gevolg. Omdat de afwezigheid van kortere duur zal zijn, is de noodzaak om tijdelijk een vervanger aan te werven beperkt. Voorts moet deze maatregel beschouwd worden als een alternatief naast alle andere mogelijkheden die al binnen de diensten van de Vlaamse overheid bestaan.

De Inspectie van Financiën verleende op een gunstig advies op 29 oktober 2020.

De minister van Begroting verleende een akkoord op

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voorliggend voorontwerp van besluit heeft geen impact op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na principiële goedkeuring van het voorontwerp van besluit starten de onderhandelingen met de vakorganisaties in het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap – Vlaams Gewest. Omwille van spoedeisendheid wordt geen advies van de Raad van State aangevraagd.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut wat betreft de invoering van een tijdelijk verlof bij sluiting van de school, opvang of centrum voor opvang voor personen met een handicap als gevolg van een maatregel op de verspreiding van het coronavirus SARS-CoV-2 te beperken;
- 2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen te gelasten de minister-president van de Vlaamse Regering te verzoeken het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering op de agenda te plaatsen van een vergadering van het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap - Vlaams Gewest;
- 3° de diensten van de Vlaamse overheid te machtigen om deze maatregel toe te passen vanaf 1 oktober 2020 mits eerst binnen de bestaande kaders naar een oplossing wordt gezocht.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken,
Inburgering en Gelijke Kansen

Bart SOMERS

Bijlage:

- voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut wat betreft de invoering van een tijdelijk verlof bij sluiting van de school, opvang of centrum voor opvang voor personen met een handicap als gevolg van een maatregel op de verspreiding van het coronavirus SARS-CoV-2 te beperken