



**Besluit van de Vlaamse Regering houdende de definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Gecontroleerd overstromingsgebied met gereduceerd getij Bovenzanden'**

DE VLAAMSE REGERING,

**Rechtsgronden**

Dit besluit is gebaseerd op:

- De Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, artikel 2.2.10, §5.
- Het besluit van de Vlaamse Regering van 23 september 1997 houdende de definitieve vaststelling van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen (RSV), bekrachtigd bij het decreet van 17 december 1997 wat de bindende bepalingen betreft, en op de besluiten van de Vlaamse Regering van 12 december 2003 en 17 december 2010 houdende de definitieve vaststelling van een herziening van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen, bekrachtigd bij de decreten van 19 maart 2004 respectievelijk 25 februari 2011 wat de bindende bepalingen betreft.
- Het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu, artikel 13, §§ 1 en 3, gewijzigd bij het decreet van 19 juli 2002, artikel 17, § 3, eerste lid, vervangen bij het decreet van 19 mei 2006, artikel 18, gewijzigd bij het decreet van 19 juli 2002 en gewijzigd bij het decreet van 7 december 2007, en artikel 36ter, §§1 en 2, ingevoegd bij het decreet van 19 juli 2002 en gewijzigd bij het decreet van 19 mei 2006.
- Het decreet van 18 juli 2003 'betreffende het integraal waterbeleid', gecoördineerd op 15 juni 2018, artikel 1.3.1.1, § 1, eerste lid.
- Het besluit van de Vlaamse Regering van 27 maart 2020 'tot uitvoering van artikel 5 van het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, wat betreft ruimtelijke planning, complexe projecten, planmilieueffectrapportage en leegstaande en verwaarloosde bedrijfsruimten', artikel 3.

**Vormvereisten**

Volgende vormvereisten zijn voldaan:

- De dienst Veiligheidsrapportering van het departement Omgeving adviseerde op 17 juli 2018 dat voor het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Gecontroleerd overstromingsgebied met gereduceerd getij Bovenzanden' geen ruimtelijk veiligheidsrapport moet worden opgemaakt.

- De Vlaamse Regering keurde op 12 oktober 2018 de startnota voor het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Gecontroleerd overstromingsgebied met gereduceerd getij Bovenzanden' goed.
- De publieke consultatie over de startnota voor het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Gecontroleerd overstromingsgebied met gereduceerd getij Bovenzanden' vond plaats van 27 november 2018 tot 25 januari 2019. Het publiek participatiemoment vond plaats op 6 december 2018.
- De Strategische Adviesraad Ruimtelijke Ordening – Onroerend Erfgoed adviseerde op 23 januari 2019 over de startnota voor het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Gecontroleerd overstromingsgebied met gereduceerd getij Bovenzanden'.
- De Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen werd om advies verzocht over de startnota voor het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Gecontroleerd overstromingsgebied met gereduceerd getij Bovenzanden' maar bracht geen advies uit over
- Rekening houdende met de resultaten van de publiek raadpleging werd een scopingnota uitgewerkt voor het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Gecontroleerd overstromingsgebied met gereduceerd getij Bovenzanden'.
- De plenaire vergadering over het voorontwerp gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Gecontroleerd overstromingsgebied met gereduceerd getij Bovenzanden' werd gehouden op 4 juli 2019. Er werd een verslag opgemaakt dat de schriftelijke adviezen van de gemeente Willebroek, de provincie Antwerpen, het Departement Landbouw en Visserij en het Agentschap voor Natuur en Bos omvat, als bijlage.
- Het Agentschap voor Natuur en Bos gaf in haar advies van 2 juli 2019 haar akkoord met de uitgevoerde passende beoordeling en met de conclusie dat het plan geen betekenisvolle aantasting inhoudt aan de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken speciale beschermingszone.
- De Vlaamse Regering stelde op 24 januari 2020 het ontwerp ruimtelijk uitvoeringsplan 'Gecontroleerd overstromingsgebied met gereduceerd getij Bovenzanden' voorlopig vast.
- De Vlaamse Regering kondigde het openbaar onderzoek over het ontwerp gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Gecontroleerd overstromingsgebied met gereduceerd getij Bovenzanden' aan in het Belgisch Staatsblad en drie nationale kranten, een radiobericht en de website van het departement Omgeving. Het ontwerp-GRUP werd ter inzage gelegd in het gemeentehuis van Willebroek.
- Het openbaar onderzoek over het ontwerp-GRUP werd opgestart op 18 februari 2020. Omwille van de corona-crisis werd het openbaar onderzoek op 27 maart opgeschort en terug opgestart vanaf 25 april en beëindigd op 15 mei 2020. De opschorting gebeurde in toepassing van de maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid.

- Tijdens het openbaar onderzoek werd een advies uitgebracht door de provincie Antwerpen en er werd eveneens één bezwaar ontvangen.
- Het team MER van het departement Omgeving adviseerde op 30 juli 2020 over de milieubeoordeling en gaf aan dat de beoordeling beantwoordt aan de kwaliteitseisen. Tijdens het openbaar onderzoek zijn geen bijkomende elementen bijgebracht over de milieubeoordeling. De milieubeoordeling is opgenomen in de toelichtingsnota van het GRUP.
- Tijdens het openbaar onderzoek zijn geen elementen bijgebracht die betrekking hebben op de passende beoordeling.
- De watertoets is opgenomen in de toelichtingsnota van het GRUP 'Gecontroleerd overstromingsgebied met gereduceerd getij Bovenzanden'.
- Het advies 68.136/1 van de Raad van State, gegeven op 29 oktober 2020, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2º, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

### **Motivering**

Dit besluit is gebaseerd op de volgende motieven:

- In het bindend deel van het ruimtelijk structuurplan Vlaanderen wordt het Vlaams Gewest opgedragen om de gebieden van de natuurlijke en agrarische structuur als volgt af te bakenen in gewestelijke ruimtelijke uitvoeringsplannen: 750.000 ha agrarisch gebied, ruimtelijk bestemd voor de beroepslandbouw, 10.000 ha bijkomend bosgebied of bosuitbreidingsgebied en 80.000 ha natuurverwevingsgebied (in overdruk). Het voorliggend ruimtelijk uitvoeringsplan geeft uitvoering aan een onderdeel van die bepalingen.
- De Vlaamse Regering besliste op 22 juli 2005 over het geactualiseerde Sigmaplan en op 28 april 2006 over de ontwikkelingsschets 2010 en het geactualiseerde Sigmaplan voor de onderdelen met betrekking tot de cluster Dijlemonding.
- Het voorliggend gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan werd opgesteld in uitvoering van de beslissing van de Vlaamse Regering van 27 maart 2009 over de verdere uitvoering van de afbakening van de gebieden van de agrarische en de natuurlijke structuur in de buitengebiedregio Antwerpse Gordel en Klein Brabant.
- De Vlaamse Regering besliste op 7 mei 2010 over de verdere uitvoering van de tweede fase van het afbakeningsproces met een 'plan van aanpak voor de afbakening van de gebieden van de natuurlijke en agrarische structuur in uitvoering van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen'.
- De neerslag van de ruimtelijke afweging is opgenomen in de toelichtingsnota bij het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan.

- Uit de conclusies van de scopingnota blijkt dat de mogelijke milieueffecten op planniveau voor de verschillende effectgroepen voldoende beschreven en beoordeeld werden en dat de milieubeoordeling voldoet aan de decretale kwaliteitseisen zoals bepaald in artikel 4.2.8, § 1bis, respectievelijk artikel 4.4.3 van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid. De dienst bevoegd voor milieueffectrapportage maakte deel uit van het planteam en integreerde de kwaliteitsbeoordeling over de inhoudsafbakening van het planmilieueffectenrapport in de scopingnota en verklaarde zich akkoord met de uitgevoerde milieubeoordeling.
- Uit de evaluatie van de mogelijke betekenisvolle aantasting van de soorten en habitats van de speciale beschermingszones blijkt dat het plan géén betekenisvolle aantasting van deze soorten en habitats kan veroorzaken en niet onderworpen moet worden aan een passende beoordeling. Het Agentschap voor Natuur en Bos verklaarde zich in haar advies van 2 juli 2019 akkoord met deze conclusie.
- Er is een watertoets uitgevoerd. De toelichting hierover is opgenomen in de toelichtingsnota. Er werd rekening gehouden met het watersysteem bij de redactie van de stedenbouwkundige voorschriften. Uit één en ander kan besloten worden dat het plan geen betekenisvolle negatieve impact zal hebben op het watersysteem.
- Tijdens het openbaar onderzoek over het ontwerp ruimtelijk uitvoeringsplan 'Gecontroleerd overstromingsgebied met gereduceerd getij Bovenzanden' één advies en één bezwaarschrift ingediend.
- De provincie Antwerpen verklaart zich in haar advies akkoord met het ontwerp-GRUP en formuleert geen opmerkingen. Dit advies leidt niet tot een aanpassing van het plan.
- In het bezwaar wordt ingegaan op de noodzaak van onteigening, waarbij wordt gesteld dat er geen onteigening nodig is, dat er andere mogelijkheden zijn en dat er niets wordt gezegd over een vergoeding. Er wordt in het bezwaar verwezen naar het aanbieden van een andere woning. Het ontwerp-GRUP omvat geen onteigeningsplan. Bijlage IV bij het ontwerp-GRUP bevat een register van percelen waarop een bestemmingswijziging wordt doorgevoerd die aanleiding kan geven tot een planschadevergoeding, een planbatenhoefting, een kapitaalschadecompensatie of een gebruikerscompensatie. Daarmee werd, reeds in de ontwerpfase, duidelijkheid geboden over de wettelijk voorziene mogelijkheden tot vergoeding die aan het GRUP zijn gekoppeld. Dit register heeft evenwel geen betrekking op de vergoeding in geval van onteigening, vermits dit GRUP geen onteigeningsplan omvat. De realisatie van het voorliggend plan vereist niet dat een onteigeningsplan tegelijk wordt vastgesteld met het GRUP of als onderdeel van het GRUP. Indien bij de uitvoering duidelijk zou worden dat voor de realisatie van het project onteigening noodzakelijk zou zijn dan is de opmaak van een onteigeningsplan mogelijk, hetzij in uitvoering van de VCRO, hetzij in toepassing van de regelgeving in zake infrastructuurwerken. Het bezwaar heeft geen betrekking op de inhoud van het ontwerp-GRUP en leidt niet tot een aanpassing van het plan.
- Het plan blijft na het openbaar onderzoek inhoudelijk ongewijzigd. Het advies en het bezwaar vereisen geen inhoudelijke aanpassingen aan het ontwerp-GRUP.

## **Juridisch kader**

Dit besluit sluit aan bij de volgende regelgeving:

- Het koninklijk besluit van 5 augustus 1976 houdende de vaststelling van het gewestplan Mechelen en latere wijzigingen.
- Het besluit van de Vlaamse Regering van 23 september 1997 houdende de definitieve vaststelling van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen (RSV), bekrachtigd bij het decreet van 17 december 1997 wat de bindende bepalingen betreft, en op de besluiten van de Vlaamse Regering van 12 december 2003 en 17 december 2010 houdende de definitieve vaststelling van een herziening van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen, bekrachtigd bij de decreten van 19 maart 2004 respectievelijk 25 februari 2011 wat de bindende bepalingen betreft.

## **Initiatiefnemer**

Dit besluit wordt voorgesteld door de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme.

Na beraadslaging,

## DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

**Artikel 1.** Het bij dit besluit gevoegde gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Gecontroleerd overstromingsgebied met gereduceerd getij Bovenzanden' wordt definitief vastgesteld.

De normatieve delen van dit gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan zijn bij dit besluit gevoegd als:

1. bijlage I, het grafisch plan;
2. bijlage II, de stedenbouwkundige voorschriften bij het grafisch plan.

De niet-normatieve delen van dit gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan zijn bij dit besluit gevoegd als:

1. bijlage IIIa, de toelichtingsnota met een weergave van de feitelijke en juridische toestand, meer bepaald de tekstuele toelichting, de relatie met het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen, een lijst van de voorschriften die strijdig zijn met het voormelde gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan en die worden opgeheven, de milieubeoordeling en de watertoets;
2. bijlage IIIb, de toelichtingsnota met een weergave van de feitelijke en juridische toestand, meer bepaald de kaarten;
3. bijlage IV, het register met de percelen waarop een bestemmingswijziging wordt doorgevoerd die aanleiding kan geven tot een planschadevergoeding, een planbatenhoefting, een kapitaalschadecompensatie of een gebruikerscompensatie.

**Artikel 2.** De Vlaamse minister, bevoegd voor omgeving, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR