

DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: Goedkeuring van het ontwerpbesluit houdende de definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan ‘Gecontroleerd overstromingsgebied met gereduceerd getij Bovenzanden’ in Willebroek**

## Samenvatting

Ontwerp-besluit van de Vlaamse Regering houdende de definitieve vaststelling van het GRUP ‘Gecontroleerd overstromingsgebied met gereduceerd getij Bovenzanden’ in Willebroek na advies van de Raad van State. Het advies 68.136/1 van 29 oktober 2020 geeft geen aanleiding tot aanpassingen aan het plan.

Het plan is de juridische basis voor de inrichting van de polders langs de Rupel ter hoogte van Willebroek: Bovenzanden wordt omgevormd naar een gecontroleerd overstromingsgebied met gereduceerd getij (GGG2) waarbij het gebied een natuurontwikkeling krijgt.

Het plan geeft uitvoering aan de richtinggevende en bindende bepalingen van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen (RSV) inzake de afbakening van de gebieden van de natuurlijke en agrarische structuur (AGNAS) zoals nader uitgewerkt in de ruimtelijke visie voor landbouw, natuur en bos in de regio Antwerpse Gordel en Klein Brabant.

Het advies van de Raad van State geeft aanleiding tot beperkte vormelijke aanpassingen in het goedkeuringsbesluit van de Vlaamse Regering die geen inhoudelijke betekenis hebben voor het GRUP. Het GRUP blijft daardoor inhoudelijk ongewijzigd.

Na de goedkeuring van het ontwerp-besluit door de Vlaamse Regering wordt het gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad. Het GRUP treedt in werking 15 dagen na publicatie van het besluit in het staatsblad.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld Omgeving

Beleidsdoelstelling OD 3. Gebiedsontwikkeling met sterke gebiedscoalities.

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Op 24 januari 2020 keurde de Vlaamse Regering het besluit houdende de voorlopige vaststelling van het ontwerp van gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Gecontroleerd overstromingsgebied met gereduceerd getij Bovenzanden' goed en gelaste de Vlaams minister bevoegd voor ruimtelijke ordening met de organisatie van een openbaar onderzoek (VR\_2020\_2401\_DOC.0026/1).

Het openbaar onderzoek werd opgestart op 18 februari 2020. Omwille van de corona-crisis werd het openbaar onderzoek op 27 maart opgeschort tot 25 april en beëindigd op 15 mei 2020. De opschorting gebeurde in toepassing van de noodwetgeving inzake de maatregelen voor de corona-crisis.

De Vlaamse Regering keurde het GRUP 'Gecontroleerd overstromingsgebied met gereduceerd getij Bovenzanden' principieel goed op 2 oktober 2020. De Raad van State werd op 7 oktober 2020 om advies gevraagd.

De Raad van State, afdeling Wetgeving gaf haar advies 68.136/1 op 29 oktober 2020.

## **2. INHOUD**

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Voor de inrichting van de polders langs de Rupel op grondgebied van Willebroek ter hoogte van Heindonk worden bestemmingswijzigingen doorgevoerd met de opmaak van een gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan (GRUP). Het gaat om de inrichting van het gebied Bovenzanden in functie van waterbeheersing en natuurinrichting.

Het GRUP geeft uitvoering aan de richtinggevende en bindende bepalingen van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen (RSV) inzake de afbakening van de gebieden van de natuurlijke en agrarische structuur (AGNAS) zoals nader uitgewerkt in de ruimtelijke visie voor landbouw, natuur en bos in de regio Antwerpse Gordel en Klein Brabant. In dat kader wordt ook de realisatie mogelijk gemaakt van een aantal projecten die deel uitmaken van het Geactualiseerde Sigmapijan.

Bovenzanden is volgens het 'meest wenselijke alternatief' van het geactualiseerd Sigmapijan aangeduid om een natuurinvulling te krijgen. Meer specifiek wordt hier estuariene natuur beoogd.

Bovenzanden behoort tot het projectgebied van de Dijlemonding binnen de projecten in uitvoering van het Sigmapijan. Dat Sigmapijan heeft 2030 als algemene planningshorizon realisatie. Het opzet is hier veiligheid tegen overstromingen (GOG) en tegelijk een getijdennatuur (GGG) mogelijk maken. Bovenzanden fungeert vandaag al als een gecontroleerd overstromingsgebied (GOG). De bedoeling is dus om het ook een nieuwe invulling te geven als natuurgebied (GGG). Op die manier kan Bovenzanden evolueren naar een overstromingsgebied met gereduceerd getij, dus een GOG type GGG (gecontroleerd gereduceerd getij). Daarvoor zal een nieuwe in- en uitwateringssluis gebouwd moeten worden.

Op de inhoud van het plan en met het voorafgaandelijke planningsproces wordt uitgebreid ingegaan in de toelichtingsnota van het GRUP.

Het GRUP dat voorgelegd wordt aan de Vlaamse Regering is inhoudelijk ongewijzigd ten opzichte van het voorlopig vastgestelde ontwerp.

Aan de Vlaamse Regering wordt nu voorgesteld het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan definitief goed te keuren.

## B. TOELICHTING OVER HET ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling Wetgeving gaf haar advies 68.136/1 op 29 oktober 2020.

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

De Raad van State stelt in het advies dat in de aanhef van het ontworpen besluit, in de rubriek “rechtsgronden” meer precies kan worden verwezen naar artikel 2.2.10, § 5, van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening.

*In navolging van het advies werd de verwijzing gepreciseerd.*

De Raad van State stelt vervolgens dat de verwijzing naar artikel 66, tweede lid, van het decreet van 1 juli 2016 ‘tot wijziging van de regelgeving voor ruimtelijke uitvoeringsplannen teneinde de planmilieueffectrapportage en andere effectbeoordelingen in het planningsproces voor ruimtelijke uitvoeringsplannen te integreren door wijziging van diverse decreten’ moet worden geschrapt.

*In navolging van het advies werd deze verwijzing uit de aanhef van het ontworpen besluit geschrapt.*

De Raad stelt tenslotte dat in de rubriek “juridisch kader” de verwijzing naar de overgangsmaatregel bedoeld in artikel 25 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017 ‘betreffende het geïntegreerde planningsproces voor ruimtelijke uitvoeringsplannen, planmilieueffectrapportage, ruimtelijke veiligheidsrapportage en andere effectbeoordelingen’ eveneens moet worden geschrapt.

*In navolging van het advies werd deze verwijzing uit de aanhef van het ontworpen besluit geschrapt.*

Het advies 68.136/1 van 29 oktober 2020 van de Raad van State geeft dus aanleiding tot formele aanpassingen aan het besluit. Deze aanpassingen hebben geen inhoudelijke betekenis voor het GRUP. Het GRUP blijft dus inhoudelijk ongewijzigd.

## **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

### A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen directe budgettaire impact voor de Vlaamse overheid.

In het ruimtelijk uitvoeringsplan worden bestemmingswijzigingen doorgevoerd die aanleiding kunnen geven tot een kapitaal- of gebruikersschadevergoeding. De Vlaamse Landmaatschappij is belast met de behandeling van aanvragen voor dergelijke compensaties en ontvangt jaarlijks een bijzondere dotatie van het Vlaams Gewest voor de bekostiging van de compensaties.

Overeenkomstig artikel 43 §3 3° en artikel 31 §1 2° van het Besluit van de Vlaamse Regering 'Vlaamse Codex Overheidsfinanciën' van 17 mei 2019 is het advies van de Inspectie van Financiën respectievelijk het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting niet vereist.

## **B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorstel van beslissing heeft geen directe weerslag op het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

## **C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de lokale besturen.

## **4. VERDER TRAJECT**

Het besluit houdende definitieve goedkeuring van het GRUP wordt bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad en op de website van het departement Omgeving. Het besluit wordt betekend aan de gemeente Willebroek en de provincie Antwerpen.

## **5. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar goedkeuring te hechten aan bovengenoemd ontwerp van besluit houdende definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Gecontroleerd overstromingsgebied met gereduceerd getij Bovenzanden' en aan de volgende bijbehorende bijlagen:
  - Bijlage I: het verordenend grafisch plan
  - Bijlage II: de stedenbouwkundige voorschriften bij het grafisch plan
  - Bijlage IIIa: de toelichtingsnota - tekst
  - Bijlage IIIb: de toelichtingsnota - kaarten
  - Bijlage IV: het register met de percelen waarop een bestemmingswijziging wordt doorgevoerd die aanleiding kan geven tot een planschadevergoeding, een planbatenheffing, een kapitaalschadecompensatie of een gebruikerscompensatie;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor de ruimtelijke ordening, te gelasten met de uitvoering van dit besluit.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving,  
Omgeving, Energie en Toerisme

Zuhal DEMIR