

DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Definitieve goedkeuring van

- **Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Winwinleningsbesluit van 20 juli 2006**
- **Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot erkenning van de COVID-19-crisis en tot afwijking van de regeling over de Winwinlening**

Samenvatting

Een aanzienlijk aantal bedrijven dreigt in solvabiliteitsproblemen te geraken naar aanleiding van de COVID-19-crisis. Door de Winwinleningen uit te breiden en te versoepelen zal de kapitaalstructuur van de kmo's versterkt worden.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Het ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 19 mei 2006 betreffende de Winwinlening, wat betreft de COVID-19-Winwinlening werd definitief goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 7 augustus 2020. Deze decreetswijziging beoogt de Winwinleningen uit te breiden en te versoepelen, dit om de solvabiliteit van de kmo's te ondersteunen.

Het maximum te ontfemen bedrag per onderneming wordt verhoogd van 200.000 euro naar 300.000 euro. Het bedrag per kredietgever wordt opgetrokken van 50.000 euro naar 75.000 euro.

Er komt meer flexibiliteit in de looptijd van de Winwinlening. Het wordt mogelijk om de looptijd te laten variëren tussen de 5 en 10 jaar.

Omwille van de crisis wordt het voor de partijen mogelijk gemaakt om de looptijd van de voor de inwerkingtreding van het wijzigingsdecreet geregistreeerde Winwinleningen, die aflopen in 2020, met maximum twee jaar te verlengen. Dit stelt ondernemingen in staat de terugbetaling meer te spreiden of uit te stellen. Het fiscale voordeel van 2,5% wordt uitgebreid tot de totale looptijd van maximum tien jaar.

We verhogen tijdelijk het eenmalige fiscale voordeel bij definitief verlies van 30% naar 40%. Deze hogere waarborg geldt alleen voor alle nieuwe Winwinleningen die worden afgesloten na 15 maart 2020 en ten laatste op 31 december 2021, voor de ganse looptijd van die leningen.

De modaliteiten hiervan worden uitgewerkt in het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Winwinleningbesluit van 20 juli 2006 en het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot erkenning van de COVID-19-crisis en tot afwijking van de regeling over de Winwinlening.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het taalkundig en wetgevingstechnisch advies (nr. 2020-291 en 2020-292) werd verleend op 13 augustus 2020.

Op 25 september 2020 heeft de Vlaamse Regering zijn principiële goedkeuring gegeven over het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Winwinleningbesluit van 20 juli 2006 en het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot erkenning van de coronacrisis en tot afwijking van de regeling over de Winwinlening.

Het advies van de Raad van State (advies 68.107/1) over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'tot wijziging van het Winwinleningbesluit van 20 juli 2006' werd verleend op 28 oktober 2020. Overeenkomstig dit advies werden de artikelen 2, 4, 5, 10 en 11, naar aanleiding van de verwijzing naar een intussen gewijzigde bepaling van het Burgerlijk Wetboek, aangepast. Ook werd conform het advies in de artikelen 11 en 13 de term 'terugbetalingstabel' door 'aflossingstabel' vervangen, in overeenstemming met de reeds bestaande regelgeving. Verder werd overeenkomstig dit advies de toelichting bij de artikelen aangevuld.

Het advies van de Raad van State (advies 68.108/1) over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'tot erkenning van de coronacrisis en tot afwijking van de regeling over de Winwinlening' werd verleend op 29 oktober 2020. Overeenkomstig dit advies werd het opschrift van het ontwerp aangepast, zodat er overeenstemming is met het decreet van 19 mei 2006. In artikel 1 van het ontwerp werd de verwijzing naar artikel 9/1 en 9/2 van het decreet geschrapt, om de koppeling van het besluit aan de verschillende data van inwerkingtreding van deze bepalingen toe te laten. Overeenkomstig dit advies werd in artikel 2 de term 'terugbetalingstabel' door 'aflossingstabel' vervangen, in overeenstemming met de reeds bestaande regelgeving. Artikel 4 van het ontwerp werd conform het advies aangepast, in overeenstemming met de inwerkingtredingsbepaling van het decreet van 2 oktober 2020 tot wijziging van het decreet van 19 mei 2006 betreffende de Winwinlening, wat betreft de COVID-19-Winwinlening. Gezien de ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering aan elkaar gelinkt zijn zullen zij, overeenkomstig het advies van de Raad van State, gelijktijdig gepubliceerd worden in het Belgisch Staatsblad. Verder werd overeenkomstig dit advies de toelichting bij de artikelen aangevuld.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Uit de Vlaamse conjunctuurnota van het departement EWI (mei 2020) blijkt dat de ERMG-enquête van 24-30 april 2020 aangeeft dat 34% van de ondernemingen liquiditeitsproblemen ondervinden en dat 9% van de ondernemingen een faillissement 'waarschijnlijk' of 'zeer waarschijnlijk' achten. De hogere faillissementsrisico's wijzen op het gevaar dat de COVID-19-crisis permanente schade berokkent aan het Vlaamse economische weefsel. Het is aangewezen om het instrument Winwinlening uit te breiden en te versoepelen. Door het achtergestelde karakter van de lening versterkt de Winwinlening de kapitaalstructuur van de kmo's.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Winwinleningbesluit van 20 juli 2006

Artikel 1

Het artikel wordt aangepast aan de huidige naamgeving van de waarborgvennootschap.

Artikel 2

In het eerste lid wordt het artikel aangepast aan de huidige naamgeving van de waarborgvennootschap.

Gelet op de inwerkingtreding van het besluit van de Vlaamse Regering tot erkenning van de COVID-19-crisis en tot afwijking van de regeling over de Winwinlening, zijn er meerdere uitvoeringsbesluiten. Het tweede en het derde lid voorzien in de aanpassing van het artikel in die zin.

In het vierde lid wordt het artikel aangepast aan de huidige regelgeving tot voorkoming van het witwassen van geld en de financiering van terrorisme en tot beperking van het gebruik van contanten.

In het vijfde lid wordt de specifieke verwijzing naar artikel 1322 BW geschrapt. De tekst wordt aangepast om te verwijzen naar een 'digitale handtekening die voldoet aan de vereisten van het Burgerlijk Wetboek'.

Artikel 3

In het eerste lid wordt het artikel telkens aangepast aan de huidige naamgeving van de waarborgvennootschap.

Gelet op de inwerkingtreding van het besluit van de Vlaamse Regering tot erkenning van de COVID-19-crisis en tot afwijking van de regeling over de Winwinlening, zijn er meerdere uitvoeringsbesluiten. Het tweede lid voorziet telkens in de aanpassing van het artikel in die zin.

Artikel 4 – artikel 5

In het eerste lid wordt het artikel telkens aangepast aan de huidige naamgeving van de waarborgvennootschap.

Gelet op de inwerkingtreding van het besluit van de Vlaamse Regering tot erkenning van de COVID-19-crisis en tot afwijking van de regeling over de Winwinlening, zijn er meerdere uitvoeringsbesluiten. Het tweede lid voorziet telkens in de aanpassing van het artikel in die zin.

In het derde lid wordt de specifieke verwijzing naar artikel 1322 BW geschrapt. De tekst wordt aangepast om te verwijzen naar een 'digitale handtekening die voldoet aan de vereisten van het Burgerlijk Wetboek'.

Artikel 6

Het artikel wordt aangepast aan de huidige naamgeving van de waarborgvennootschap.

Artikel 7

In artikel 9/1 van het decreet van 19 mei 2006 betreffende de Winwinlening werd aan de Vlaamse Regering de bevoegdheid gegeven om een verlenging door de partijen toe te staan. Als de partijen gebruik willen maken van de mogelijkheid om de looptijd van de Winwinlening te verlengen, moet er een akte van verlenging in drie originele exemplaren worden opgesteld, waarvan één bestemd is voor elke partij en één wordt bezorgd aan de waarborgvennootschap. Binnen een maand nadat de waarborgvennootschap de akte van verlenging en de nieuwe aflossingstabel heeft ontvangen, registreert ze de akte van verlenging. In artikel 8 van het Winwinleningbesluit werd deze aanvulling opgenomen.

Artikel 8

Het artikel wordt aangepast aan de huidige naamgeving van de waarborgvennootschap.

Artikel 9

In het eerste lid wordt het artikel aangepast aan de huidige naamgeving van de waarborgvennootschap.

Gelet op de inwerkingtreding van het besluit van de Vlaamse Regering tot erkenning van de COVID-19-crisis en tot afwijking van de regeling over de Winwinlening, zijn er meerdere uitvoeringsbesluiten. Het tweede lid voorziet in de aanpassing van het artikel in die zin.

In het derde lid wordt het woord 'federale' geschrapt, dit naar analogie met de verwoording van het decreet van 19 mei 2006.

Artikel 10

Het artikel wordt aangepast aan de huidige naamgeving van de waarborgvennootschap.

In artikel 10/1 van het Winwinleningbesluit wordt paragraaf 3 geschrapt. Daarin werd voorzien dat enkel de kredietgever op de hoogte zou gesteld worden van de (aankondiging van) ambtshalve schrapping. In geval van ambtshalve schrapping moeten zowel de kredietgever als de kredietnemer eventuele bezwaren kunnen indienen tegen deze schrapping. De ambtshalve schrapping geeft aan de kredietgever immers het recht om de Winwinlening vervroegd opeisbaar te stellen. Daarom wordt in paragraaf 2 van hetzelfde artikel vermeld dat in geval van ambtshalve schrapping zowel de kredietgever als de kredietnemer op de hoogte worden gebracht van de schrapping. Door deze wijziging wordt het recht van verdediging voor de kredietnemer gevrijwaard. In paragraaf 1 van hetzelfde artikel wordt toegevoegd dat in geval van schrapping wegens vervroegde terugbetaling, hetzij wegens faillissement, kennelijk onvermogen, opeisbaarstelling ingevolge achterstanden, ... alleen de kredietgever op de hoogte wordt gebracht van de schrapping door de waarborgvennootschap.

Artikel 11

In artikel 9/1 van het decreet van 19 mei 2006 betreffende de Winwinlening werd aan de Vlaamse Regering de bevoegdheid gegeven om een verlenging door de partijen toe te staan van de Winwinleningen die voorafgaand aan de inwerkingtreding van deze bepaling geregistreerd zijn en die aflopen in 2020.

In artikel 10/3 wordt de COVID-19 crisismaatregel, vermeld in het artikel 9/1 van het decreet van 19 mei 2006, verder uitgewerkt.

Artikel 12

In het artikel wordt het woord "duurtijd" vervangen door het woord "looptijd", dit naar analogie met de verwoording in het decreet van 19 mei 2006.

Artikel 13

In het eerste punt wordt het woord 'federale' geschrapt, dit naar analogie met de verwoording in het decreet van 19 mei 2006.

In het tweede punt wordt gespecificeerd dat de kredietgevers die aanspraak willen maken op het belastingkrediet, de bewijzen, waaronder de aflossingstabel, ter beschikking van de belastingadministratie dienen te houden.

In het derde punt wordt tussen de woorden "het bedrag van" en de woorden "alle uitgeleende" de woorden "de openstaande saldi van" ingevoegd, dit naar analogie met de verwoording in het decreet van 19 mei 2006.

In het vierde punt wordt een nieuw lid toegevoegd waarin aan de kredietgevers gevraagd wordt om de bewijzen in verband met de verlenging van de looptijd van de Winwinlening ter beschikking van de belastingadministratie te houden.

In het vijfde punt wordt voorzien dat de belastingadministratie een bijkomend onderzoek kan instellen over de naleving van artikel 3, §3, 5°, van het decreet van 19 mei 2006 betreffende de Winwinlening, dat betrekking heeft op het aandeelhouderschap van de kredietgever in de vennootschap-kredietnemer.

Artikel 14

Dit artikel voorziet in een snelle inwerkingtreding. Gezien dit besluit gelinkt is met het besluit van de Vlaamse Regering tot erkenning van de COVID-19-crisis en tot afwijking van de regeling over de

Winwinlening, treedt dit besluit samen in werking met het besluit van de Vlaamse Regering tot erkenning van de COVID-19-crisis en tot afwijking van de regeling over de Winwinlening.

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot erkenning van de COVID-19-crisis en tot afwijking van de regeling over de Winwinlening.

Artikel 1

In artikel 1 wordt de huidige economische situatie met ingang van 15 maart 2020 erkend als de COVID-19-crisis. Het einde van deze crisis zal bij mededeling op de Vlaamse Regering worden vastgesteld.

Artikel 2

In artikel 9/1 van het decreet van 19 mei 2006 betreffende de Winwinlening werd aan de Vlaamse Regering de bevoegdheid gegeven om een verlenging toe te staan van de Winwinleningen die voorafgaand aan de inwerkingtreding van deze bepaling geregistreerd zijn en die aflopen in 2020. Deze verlenging, overeen te komen door kredietgever en kredietnemer, mag niet meer mag zijn dan 2 jaar. Het jaarlijkse belastingkrediet blijft daarbij behouden gedurende de ganse looptijd.

In artikel 2 wordt de COVID-19 crisismaatregel, vermeld in het artikel 9/1 van het decreet van 19 mei 2006, verder uitgewerkt. Als de partijen gebruik maken van de mogelijkheid om de looptijd van de Winwinlening te verlengen, vermeld in artikel 9/1 van het decreet van 19 mei 2006 betreffende de Winwinlening, wordt de aanspraak op het jaarlijks belastingkrediet en het eenmalig belastingkrediet met eenzelfde periode verlengd. De verlenging kan een of twee jaar bedragen. De verlenging geldt alleen voor de Winwinleningen waarvan de contractuele looptijd afloopt in 2020 en waarvan de akte van verlenging is gesloten na 15 maart 2020. Kredietgevers kunnen aanspraak maken op de belastingkredieten als voldaan is aan al de volgende voorwaarden:

1° de akte van verlenging wordt gesloten uiterlijk op 31 december 2020;

2° de akte van verlenging en de nieuwe aflossingstabel worden geregistreerd overeenkomstig artikel 10/3 van het Winwinleningsbesluit van 20 juli 2006.

Artikel 3

In artikel 9/2 van het decreet van 19 mei 2006 betreffende de Winwinlening werd aan de Vlaamse Regering de bevoegdheid gegeven het percentage van het eenmalig belastingkrediet voor nieuwe Winwinleningen, die worden gesloten na 15 maart 2020 tot op de datum die de Vlaamse Regering bepaalt en ten laatste 31 december 2021, voor de ganse looptijd van die leningen optrekken tot maximaal 40% afhankelijk van de economische noden en budgettaire ruimte. In artikel 3 wordt de COVID-19 crisismaatregel, vermeld in het artikel 9/2 van het decreet van 19 mei 2006, verder uitgewerkt. Voor de Winwinleningen, die geldig gesloten worden na 15 maart 2020 en ten laatste op 31 december 2021, wordt het eenmalig belastingkrediet naar 40% gebracht, en dit voor de ganse contractuele looptijd van de Winwinlening.

Artikel 4

De inwerkingtredingsbepaling van dit besluit wordt in overeenstemming gebracht met de inwerkingtredingsbepaling van het decreet van 2 oktober 2020 tot wijziging van het decreet van 19 mei 2006 betreffende de Winwinlening, wat betreft de COVID-19-Winwinlening.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De fiscale minderopbrengsten van de Winwinlening worden aangerekend op het Hermesfonds. Voor de begroting 2020 wordt 7.832.132 euro aan kosten verwacht op basis van een Vlaamse raming.

Hieronder het overzicht van de evolutie van de werkelijke kosten voor de fiscale minderopbrengsten, zowel voor de jaarlijkse belastingvermindering van 2,5% als voor de éénmalige vergoeding. Een typisch gegeven is dat de éénmalige vergoeding vaak niet wordt ingeroepen. Op het totale uitstaande saldo is dit een minimale kost (ca 0,1%).

	Raming van jaarlijkse vergoeding	Raming van de éénmalige vergoeding	Totaal
Inkomsten 2006 / Aanslagjaar 2007	43.359 €	3.850 €	47.209 €
Inkomsten 2007 / Aanslagjaar 2008	201.338 €	18.087 €	219.425 €
Inkomsten 2008 / Aanslagjaar 2009	414.333 €	37.656 €	451.989 €
Inkomsten 2009 / Aanslagjaar 2010	629.090 €	54.456 €	683.546 €
Inkomsten 2010 / Aanslagjaar 2011	754.952 €	91.860 €	846.812 €
Inkomsten 2011 / Aanslagjaar 2012	1.179.324 €	141.675 €	1.320.999 €
Inkomsten 2012 / Aanslagjaar 2013	1.934.735 €	202.325 €	2.137.060 €
Inkomsten 2013 / Aanslagjaar 2014	2.896.032 €	186.825 €	3.082.857 €
Inkomsten 2014 / Aanslagjaar 2015	3.683.349 €	473.320 €	4.156.669 €
Inkomsten 2015/ Aanslagjaar 2016	4.330.814 €	310.356 €	4.641.170 €
Inkomsten 2016 / Aanslagjaar 2017	5.441.811 €	317.175 €	5.758.986 €
Inkomsten 2017 / Aanslagjaar 2018	6.232.942 €	396.719 €	6.629.661 €
Inkomsten 2018 / Aanslagjaar 2019	6.995.364 €	322.999 €	7.318.363 €
Inkomsten 2019 / Aanslagjaar 2020	7.647.187 €	184.945 €	7.832.132 €

De bijkomende kostprijs voor het Vlaamse Gewest van deze verruiming speelt op twee manieren: er is de groei van bijkomende dossiers voor achtergestelde leningen en er is het effect van de aanpassingen op evolutie van de toekomstige portefeuille.

We zouden erop rekenen dat de aanpassingen aanleiding geven tot een toename van 250 dossiers voor per jaar (+10%). Het gemiddelde bedrag voor deze leningen zou stijgen en 30.000 euro bedragen (t.o.v. 23.771 euro in 2019). Dan zouden er jaarlijks voor 7.500.000 euro aan bijkomende middelen verstrekt worden.

A./ Voor wat betreft de extra achtergestelde leningen vat onderstaande tabel de kosten samen:

	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Aantal leningen à 30%	250	500	750	1000	1250	1500	1750	2000
Totaal bedrag	7.500.000	15.000.000	22.500.000	30.000.000	37.500.000	45.000.000	52.500.000	60.000.000
Jaarlijks fiscaal voordeel @2,5%	187.500	375.000	562.500	750.000	937.500	1.125.000	1.312.500	1.500.000
uitval 1,5% @30%	33.750	67.500	101.250	135.000	168.750	202.500	236.250	270.000
bijkomende kost uitval @40%	110.000	110.000	110.000	110.000	110.000	110.000	110.000	110.000
Totale kost	331.250	552.500	773.750	995.000	1.216.250	1.437.500	1.658.750	1.880.000

De extra dossiers voor leningen staan op kruissnelheid (na 8 jaar; voor de eenvoud blijven we een looptijd hanteren van 8 jaar) voor een extra productie van 60 miljoen euro. De fiscale minderopbrengsten groeien over dezelfde periode. Dit vertegenwoordigt uiteindelijk een extra jaarlijks fiscaal voordeel van 1,5 miljoen euro. Met een geraamde uitval van 1,5% is er ook een fiscale kost voor het definitief verlies van 270.000 euro. Wanneer rekening wordt gehouden met de verhoogde waarborg van 40%, wordt de bijkomende kost geraamd op jaarlijks 110.000 euro. Dit brengt de totale extra kost op 1.880.000,00 euro per 2027.

B./ De bijkomende kostprijs van het optrekken van de bedragen op de lopende productie is door PMV/z geraamd op basis van de huidige productiecijfers. Op langere termijn zou de evolutie van portefeuille een verhoging van de jaarlijkse kostprijs betekenen van 1,14 miljoen euro op jaarbasis.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 1 september 2020. De Inspectie van Financiën verwijst naar de memorie van toelichting bij definitief door de Vlaamse Regering goedgekeurde ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 19 mei 2006 betreffende de

Winwinlening, wat betreft de COVID-19-Winwinlening, en naar haar adviesnota met kenmerk MAV/KMI/20/429/167 d.d. 15 juni 2020.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 24 september 2020. Het begrotingsakkoord wordt verleend op voorwaarde dat:

- Enkel de bijkomende uitgaven als gevolg van de tijdelijke crisisregeling aanleiding kunnen geven tot een meervraag, in zoverre zij op transparante wijze worden becijferd en gerapporteerd aan de minister van begroting. De andere uitgaven worden gecompenseerd op de beschikbare kredieten binnen het beleidsdomein EWI.

- Er een nauwgezette opvolging is waarbij onderscheid wordt gemaakt tussen de leningen afgesloten zonder impact van de crisisregeling en leningen afgesloten met impact van de crisisregeling. Bij de leningen met impact van de crisisregeling wordt bovendien het onderscheid gemaakt tussen:

- leningen waarvan het bedrag werd opgetrokken;
- leningen waarvan de looptijd aangepast werd (variërend tussen 5 en 10 jaar);
- leningen die in 2020 aflopen en waarvan de looptijd met maximum twee jaar verlengd werd.

Hierbij wordt telkens het onderscheid gemaakt tussen het jaarlijkse belastingvoordeel en, in voorkomend geval, het eenmalig fiscaal voordeel van 40% bij definitief verlies.

- Er vervolgens ook transparant wordt gerapporteerd aan de minister van begroting n.a.v. iedere begrotingscontrole.

B. ESR-TOETS

/

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

De ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering worden na goedkeuring van de Vlaamse Regering gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Winwinleningbesluit van 20 juli 2006;
- 2° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot erkenning van de COVID-19-crisis en tot afwijking van de regeling over de Winwinlening;
- 3° de Vlaamse minister van bevoegd voor de economie, te gelasten de voormelde ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw,

Hilde CREVITS

Bijlagen:

- Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Winwinleningbesluit van 20 juli 2006
- Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot erkenning van de COVID-19-crisis en tot afwijking van de regeling over de Winwinlening
- De adviezen van de Raad van State