

BISNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Voorontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot vastlegging van de procedure voor het verlenen van voorafgaande vergunningen en planningsvergunningen voor lokale dienstencentra, centra voor dagopvang van een dienst voor gezinszorg, centra voor dagverzorging, centra voor kortverblijf, centra voor herstelverblijf of een woonzorgcentra
 - Principiële goedkeuring

De Vlaamse Regering geeft met dit besluit uitvoering aan het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019 voor wat betreft de procedures voor het verlenen van voorafgaande vergunningen en planningsvergunningen voor lokale dienstencentra, centra voor dagopvang van een dienst voor gezinszorg, centra voor dagverzorging, centra voor kortverblijf, centra voor herstelverblijf of een woonzorgcentra.

Dit besluit vervangt het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 tot vaststelling van de regels voor het verlenen van de voorafgaande vergunning voor sommige woonzorgvoorzieningen dat uitgevaardigd was op basis van het woonzorgdecreet van 13 maart 2009.

Dit laatste besluit moest in eerste instantie in overeenstemming gebracht worden met de nieuwe en gewijzigde bepalingen vervat in het woonzorgdecreet van 15 februari 2019. Tegelijkertijd werden in dit ontwerpbesluit de procedures tot het bekomen van een planningsvergunning die tot nu toe vervat zitten in aparte uitvoeringsbesluiten geïntegreerd en op een uniforme wijze uitgeschreven.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2020/45 van 20 december 2019.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Met het Woonzorgdecreet van 13 maart 2009 werden de thuiszorg en de ouderenzorg samengebracht in één overkoepelend begrip 'woonzorg', met als doelstellingen zorg op maat te bieden, een kwaliteitsvol zorgcontinuüm te creëren, en de samenwerking tussen thuiszorg, thuiszorgondersteunende zorg en residentiële zorg te vergemakkelijken en aan te moedigen. De ambitie was om de kwaliteit van wonen en zorg te verhogen door passend in te spelen op de individuele fysieke en psychische noden van de zorgvrager, met voldoende aandacht voor sociale inclusie en het welbehagen van de zorgbehoevende persoon.

Dit decreet werd o.a. uitgevoerd door drie uitvoeringsbesluiten:

- het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 tot vaststelling van de regels voor het verlenen van de voorafgaande vergunning voor sommige woonzorgvoorzieningen;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 betreffende de procedures voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen van gebruikers en mantelzorgers;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 2009 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen van gebruikers en mantelzorgers.

De bevoegdheidsoverdrachten die gepaard gaan met de zesde staatshervorming, de demografische evoluties, de veranderende samenleving en een voortschrijdend inzicht gevoed door wetenschap, ervaringen en praktijk, zetten aan tot een bijsturing in het denken en handelen van de Vlaamse woonzorgvoorzieningen. Na 10 jaar was het woonzorgdecreet dan ook aan een actualisering toe. Deze actualisering kreeg vorm in het decreet betreffende de woonzorg, goedgekeurd door het Vlaams Parlement op 6 februari 2019 en afgekondigd door de Vlaamse Regering op 15 februari 2019.

Het voorliggend voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering (OBVR) geeft uitvoering aan artikel 52, §1, eerste en tweede lid, en artikel 54 van dit decreet voor wat betreft de procedures voor het verlenen van voorafgaande vergunningen en planningsvergunningen voor lokale dienstencentra, centra voor dagopvang van een dienst voor gezinszorg, centra voor dagverzorging, centra voor kortverblijf, centra voor herstelverblijf of een woonzorgcentra.

Dit besluit vervangt tevens het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 tot vaststelling van de regels voor het verlenen van de voorafgaande vergunning voor sommige woonzorgvoorzieningen dat uitgevaardigd was op basis van het woonzorgdecreet van 13 maart 2009. Dit laatste besluit moest in eerste instantie in overeenstemming gebracht worden met de nieuwe en gewijzigde bepalingen vervat in het woonzorgdecreet van 15 februari 2019 (hoofdzakelijk met betrekking tot de gehanteerde terminologie). De bestaande procedures vervat in het besluit van 5 juni 2009 werden quasi ongewijzigd overgenomen. Tegelijkertijd werden wel in dit ontwerpbesluit

sommige procedures tot het bekomen van een planningsvergunning voor een bijkomende of bijzondere erkenning die tot nu toe vervat zitten in aparte uitvoeringsbesluiten geïntegreerd in het ontwerpbesluit en op een uniforme wijze uitgeschreven.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

Artikel 1 bepaalt de definities die van toepassing zijn op dit besluit.

Artikels 2, 3, 4 en 5 regelen de procedure voor het verkrijgen van een voorafgaande vergunning door een initiatiefnemer die één van de woonzorgvoorziening die onder het toepassingsgebied van dit besluit vallen, wil bouwen, uitbreiden of verbouwen, een bestaand gebouw of een deel ervan als zodanig wil inrichten of in gebruik nemen, of de capaciteit van één van deze woonzorgvoorzieningen wil verhogen.

De bestaande bepalingen voor de eventualiteit dat er verschillende ontvankelijke aanvragen ingediend worden op dezelfde datum die betrekking hebben op dezelfde programmatie worden overgenomen uit de vorige regelgeving. Nieuw is hierbij dat voor de lokale dienstencentra, de centra voor kortverblijf type 2, de centra voor dagverzorging, de centra voor herstelverblijf en de centra voor dagopvang de aanvragen dan zullen behandeld worden in de volgorde die de zorggraad in afstemming met de gemeente vastlegt op basis van objectief vastgestelde lokale noden.

Artikel 6 regelt de bezwaarprocedure bij het voornemen tot weigering van het afleveren en het verlengen van een voorafgaande vergunning. Het bezwaar wordt net zoals die nu het geval is behandeld conform de regels die zijn vastgesteld krachtens hoofdstuk III van het decreet van 7 december 2007 houdende de oprichting van een Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (Kandidaat-)pleegzorgers.

Artikel 7 regelt het verval van de voorafgaande vergunning. Het verval kan van rechtswege of vrijwillig, geheel of gedeeltelijk. Dit artikel bepaalt ook wat de initiatiefnemers van de voorziening kunnen doen om de geldigheidsduur van een vergunning te verlengen.

Artikel 8 regelt de procedure voor het wijzigen van de voorafgaande vergunning. Het wijzigen van de essentiële elementen van de vergunning kan enkel mits gemotiveerd verzoek.

Artikels 9, 10, 11, 12 en 13 regelen de procedure voor het verkrijgen van een planningsvergunning voor een bijkomende erkenning van woonzorgcentra die een verzorgingsstructuur aanbieden die zwaar afhankelijke zorgbehoevende personen opneemt. Deze procedure regelt specifiek de mogelijkheid voor een initiatiefnemer om de inplantingsplaats van erkende woongelegenheden of van in het kader van de omzettingskalender geplande woongelegenheden van een woonzorgcentrum met een bijkomende erkenning te wijzigen naar de inplantingsplaats van een ander woonzorgcentrum of van andere woonzorgcentra (met al dan niet een bijkomende erkenning) van dezelfde initiatiefnemer, mits het naleven van de opgenomen voorwaarden. De planningsvergunning is hierbij twee jaar geldig.

In toepassing van artikel 4, § 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 april 2016 komen bij de periodieke toekenning van bijkomende woongelegenheden met een bijkomende erkenning de woonzorgcentra waarvan een gedeelte van de bijkomende erkenning tijdens de drie voorbije referentieperiodes op eigen initiatief overgedragen is aan een ander woonzorgcentrum niet in aanmerking voor een dergelijke toekenning.

Artikel 14 regelt het verval van de planningsvergunning voor een bijkomende erkenning van woonzorgcentra die een verzorgingsstructuur aanbieden die zwaar afhankelijke zorgbehoevende personen opneemt. Het verval is van rechtswege, geheel of gedeeltelijk.

Artikels 15, 16, 17 en 18 hernemen de procedure voor het verkrijgen van een planningsvergunning voor een bijkomende erkenning voor centra voor kortverblijf type 1 die oriënterend kortverblijf aanbieden, die momenteel vervat zit in de bijlage 2 bij het besluit van de Vlaamse Regering 19 oktober 2018 tot vaststelling van de regels voor het verlenen van een erkennings- of omzettingsskalender en tot wijziging van de regels voor de voorafgaande vergunning. De planningsvergunning is twee jaar geldig. De procedure is gelijklopend aan de procedure voor het verkrijgen van een planningsvergunning voor de bijkomende erkenning van woonzorgcentra die een verzorgingsstructuur aanbieden die zwaar afhankelijke zorgbehoevende personen opneemt, maar er wordt bijkomend een specifieke toelichting gevraagd over de werking van het centrum voor oriënterend kortverblijf en de visie op wonen, leven en verzorgen in een centrum voor oriënterend kortverblijf.

Artikel 19 regelt het verval van de planningsvergunning voor een bijkomende erkenning voor centra voor kortverblijf type 1 die oriënterend kortverblijf aanbieden. Het verval is van rechtswege of gedeeltelijk, geheel of gedeeltelijk.

Artikel 20 regelt de procedure voor het wijzigen van de planningsvergunning voor een bijkomende erkenning voor centra voor kortverblijf type 1 die oriënterend kortverblijf aanbieden. Het wijzigen van de essentiële elementen van de vergunning kan enkel mits gemotiveerd verzoek.

Artikels 21, 22, 23 en 24 regelen de procedure voor het verkrijgen van een planningsvergunning voor een bijkomende erkenning voor centra voor dagverzorging die een verzorgingsstructuur aanbieden die zwaar afhankelijke zorgbehoevende personen overdag opvangt en die de noodzakelijke ondersteuning biedt voor het behoud van die personen in hun thuisomgeving of voor centra voor dagverzorging die een verzorgingsstructuur aanbieden die overdag personen opvangt die lijden aan een ernstige ziekte die aangepaste zorg vereist en die de noodzakelijke ondersteuning biedt voor het behoud van die personen in hun thuisomgeving als vermeld in artikel 46 van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019. De planningsvergunning is twee jaar geldig. De procedure is gelijklopend aan de procedure voor het verkrijgen van een planningsvergunning voor de bijkomende erkenning van woonzorgcentra die een verzorgingsstructuur aanbieden die zwaar afhankelijke zorgbehoevende personen opneemt maar er wordt eveneens een toelichting gevraagd over de werking van het centrum voor dagverzorging en de visie op wonen, leven en verzorgen in een centrum voor dagverzorging met een bijkomende erkenning.

Artikel 25 regelt het verval van de planningsvergunning voor een bijkomende erkenning voor centra voor dagverzorging vervat in voorgaande artikelen. Het verval is van rechtswege of gedeeltelijk, geheel of gedeeltelijk.

Artikel 26 regelt de procedure voor het wijzigen van de planningsvergunning voor een bijkomende erkenning voor centra voor dagverzorging vervat in voorgaande artikelen. Het wijzigen van de essentiële elementen van de vergunning kan enkel mits gemotiveerd verzoek.

Artikels 27, 28, 29, 30 en 31 regelen de procedure voor het verkrijgen van een planningsvergunning voor een bijzondere erkenning van woonzorgcentra voor de zorg en ondersteuning van personen met jongdementie. De planningsvergunning is twee jaar geldig. Deze procedure is momenteel voorzien in het besluit van de Vlaamse Regering van 15 maart 2019 houdende de toekenning van een planningsvergunning en de erkenning van woongelegenheden met een bijzondere erkenning voor de zorg en ondersteuning van personen met jongdementie.

Artikel 32 regelt het verval van de planningsvergunning voor een bijzondere erkenning van woonzorgcentra voor de zorg en ondersteuning van personen met jongdementie. Het verval is van rechtswege of gedeeltelijk, geheel of gedeeltelijk.

Artikel 33 regelt de bezwaarprocedure bij het voornemen tot weigering van het afleveren planningsvergunning voor een bijkomende of een bijzondere erkenning. Het bezwaar wordt behandeld conform de regels die zijn vastgesteld krachtens hoofdstuk III van het decreet van 7 december 2007 houdende de oprichting van een Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (Kandidaat-)pleegzorgers.

Artikel 34 voorziet een aantal wijzigingen in artikel 68 van bijlage 11 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers. Dit artikel heeft betrekking op de bijzondere erkenning van woonzorgcentra voor de zorg en ondersteuning van personen met jongdementie. Deze wijzigingen zetten een aantal typfouten recht in dit artikel.

Artikel 35 voorziet in een wijziging in artikel 70 van bijlage 11 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers. Dit artikel heeft eveneens betrekking op de bijzondere erkenning van woonzorgcentra voor de zorg en ondersteuning van personen met jongdementie. Deze wijziging zet een inhoudelijke fout recht in dit artikel. Door deze wijziging wordt de tekst in overeenstemming gebracht met de tekst vervat in artikel 48/33, 2° van de bijlage XII bij het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 2009 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen van gebruikers en mantelzorgers.

Artikel 36 voorziet in de opheffing van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 tot vaststelling van de regels voor het verlenen van de voorafgaande vergunning voor sommige woonzorgvoorzieningen dat door voorliggend ontwerpbesluit vervangen wordt.

Artikel 37 en 38 voorzien overgangsbepalingen voor de voorzieningen of de entiteiten die op de datum van inwerkingtreding van dit ontwerp besluit reeds een voorafgaande vergunning hebben of een aanvraag tot het verkrijgen, het wijzigen of het verlengen van een vergunning hebben ingediend.

Artikel 39 herneemt de bestaande regeling met betrekking tot de geldigheidsduur van de voorafgaande vergunningen die woonzorgcentra en centra voor kortverblijf type 1 voor het uitvoeren van bepaalde werkzaamheden hebben gekregen. Deze vergunningen blijven geldig tot 31 december 2025 in het kader van de toegekende erkennings- of omzettingskalenders.

Artikel 39 voorziet overgangsbepalingen voor voorafgaande vergunningen voor het realiseren van lokale dienstencentra die voor 1 juli 2015 een zorgstrategisch plan hebben ingediend dat goedgekeurd werd.

Artikel 40 voorziet een overgangsbepaling voor voorafgaande vergunningen voor groepen van assistentiewoningen afgeleverd uiterlijk op 31 december 2019. Deze blijven geldig tot en met 31 december 2024. Deze overgangsbepaling sluit aan bij de uitgevaardigde regelgeving met betrekking tot de geldigheidsduur van voorafgaande vergunningen voor groepen van assistentiewoningen afgeleverd vanaf 1 januari 2020, zoals vervat in de bijlage 10 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers.

Artikel 41 legt de inwerkingtreding van het besluit vast op 1 januari 2021.

Artikel 42 belast de minister, bevoegd voor de gezondheids- en woonzorg, met de uitvoering van dit besluit.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

De subsidiëring/financiering van de betrokken woonzorgvoorzieningen gebeurt immers hetzij op basis van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming (voor woonzorgcentra, centra voor kortverblijf type 1 bij een woonzorgcentrum, en centra voor dagverzorging met een bijkomende erkenning) hetzij op basis van de specifieke subsidieregeling vervat in het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers en de bijhorende bijlagen (o.a. voor de overige woonvoorzieningen gevat door het voorliggende ontwerpbesluit).

In dit verband kan verwezen worden naar de informatie vervat in de rubriek “weerslag op de begroting van de Vlaamse gemeenschap” in de nota aan de Vlaamse Regering bij de eerste principiële goedkeuring van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 (VR 2019 2202 DOC.0237-1BIS).

Alle bijkomende voorafgaande vergunningen en planningsvergunningen met een bijkomende budgettaire impact moeten gelet op de bepalingen vervat in het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019 steeds verleend worden rekening houdend met de jaarlijks toegekende begrotingskredieten.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 16 maart 2020.

Het akkoord van de minister, bevoegd voor de begroting, werd aangevraagd op 2 oktober 2020.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget.

Het akkoord van de minister, bevoegd voor bestuurszaken, is niet vereist.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het gebeid van personeelsinzet, noch op de werkingsuitgaven, noch op de investeringen en schulden, noch op de ontvangsten.

Er is dus geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Het ontwerp van besluit wordt niet voorgelegd aan de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin gegeven dat het ontwerp van besluit geen strategisch belang heeft.

Over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vastlegging van de procedure voor het verlenen van voorafgaande vergunningen en planningsvergunningen voor lokale dienstencentra, centra voor dagopvang van een dienst voor gezinszorg, centra voor dagverzorging, centra voor kortverblijf, centra voor herstelverblijf of een woonzorgcentra zal het advies van de Raad van State ingewonnen worden binnen een termijn van dertig dagen.

Na verwerking van het advies van de Raad van State zal het ontwerp van besluit geagendeerd worden voor definitieve goedkeuring.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vastlegging van de procedure voor het verlenen van voorafgaande vergunningen en planningsvergunningen voor lokale dienstencentra, centra voor dagopvang van een dienst voor gezinszorg, centra voor dagverzorging, centra voor kortverblijf, centra voor herstelverblijf of een woonzorgcentra;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE