



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 67.987/3
van 2 oktober 2020

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 april 2011 betreffende de uitvoering van het decreet van 7 mei 2004 houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector voor wat betreft de erkende of gesubsidieerde organisaties uit het sociaal-culturele volwassenenwerk’

Op 4 september 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 april 2011 betreffende de uitvoering van het decreet van 7 mei 2004 houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector voor wat betreft de erkende of gesubsidieerde organisaties uit het sociaal-culturele volwassenenwerk’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 29 september 2020. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Pierre BARRA en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 2 oktober 2020.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe om voor 2020 de regeling voor de toewijzing van vte's aan de erkende of gesubsidieerde organisaties uit het sociaal-culturele volwassenenwerk te wijzigen: in afwijking van wat in artikel 7, 4°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 april 2011 wordt bepaald,¹ wordt, als het beschikbare budget in 2020 onvoldoende is voor een volledige invulling voor alle organisaties, dat budget evenredig verdeeld over de nog openstaande trekkingsrechten (artikel 1 van het ontwerp).

Het te nemen besluit treedt in werking op de dag die volgt op de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad (artikel 2).

RECHTSGROND

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 12, tweede lid, van het decreet van 7 mei 2004 'houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector', naar luid waarvan de Vlaamse Regering voor, onder meer, het sociaal-culturele volwassenenwerk de objectieve parameters vastlegt en de nadere regels bepaalt met betrekking tot de verdeling van de middelen na voorafgaand advies van de betrokken adviesraad en na consultatie van de sociale partners.

VORMVEREISTEN

4. Uit het voormelde artikel 12, tweede lid, van het decreet van 7 mei 2004 blijkt dat naast het voorafgaand advies van de betrokken adviesraad – in dit geval de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media, die op 2 september 2020 advies heeft gegeven – ook de sociale partners moeten worden geconsulteerd omtrent de ontworpen regeling.

¹ Artikel 7, 4°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 april 2011 'betreffende de uitvoering van het decreet van 7 mei 2004 houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector voor wat betreft de erkende of gesubsidieerde organisaties uit het sociaal-culturele volwassenenwerk' luidt: "als er voldoende dac-middelen zijn, worden extra vte's, die in de loop van de nieuwe beleidsperiode vrijkomen, in eerste instantie in de vorm van een halve vte toegewezen aan nieuw erkende of gesubsidieerde organisaties. Vervolgens worden de dac-middelen verder verdeeld op basis van het overblijvende ondertal van de organisaties, afdalend en met opname van hun volledige recht".

Hierop gewezen liet de gemachtigde weten dat deze consultatie nog moet plaatsvinden en dat dit zou gebeuren voor de definitieve goedkeuring van het ontwerp.

Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van dit vormvereiste nog wijzigingen zou ondergaan, moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

5. In artikel 3 van het decreet van 29 maart 2019 ‘houdende diverse bepalingen in het beleidsveld cultuur’ wordt bepaald dat alle steun die wordt toegekend op grond van, onder meer, het decreet van 7 mei 2004, wordt verleend binnen de grenzen en de voorwaarden, vermeld in de verordening (EU) 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014 ‘waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard’ en dat daarbij overeenkomstig de artikelen 11 en 12 van verordening (EU) nr. 651/2014 de verplichtingen inzake verslaglegging en monitoring moeten worden nageleefd.

Wanneer een maatregel onder het toepassingsgebied valt van verordening 651/2014 dient aan de Europese Commissie op grond van artikel 11, a), van die verordening binnen twintig werkdagen na de inwerkingtreding ervan de in die bepaling bedoelde informatie te worden bezorgd.

Hierop zal moeten worden toegezien.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

6.1. In de rubriek “Rechtsgrond(en)” van de aanhef kan meer precies worden verwezen naar artikel 12, tweede lid, van het decreet van 7 mei 2004.

6.2. In de rubriek “Vormvereisten” van de aanhef zal ook de consultatie van de sociale partners moeten worden vermeld.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS

Jo BAERT