



Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

Advies wetgeving VTC nr. 2020/35 van 8 september
2020

tekst	het voorontwerp van decreet
van	van het Vlaams Parlement
titel	tot wijziging van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen milieubeleid en het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen
roepnaam	(Materialendecreet 2020)
datum	zoals principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 17 juli 2020

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad Van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van mevrouw Zuhail Demir, Vlaams minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme, ontvangen door de VTC op 24 juli 2020;

Brengt op 8 september 2020 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Omgeving (hierna “de aanvrager”) verzocht op 24 juli 2020 om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna “VTC”) over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Regering *tot wijziging van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen milieubeleid en het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen* (hierna “het Ontwerp”).
2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. In het Ontwerp worden wijzigingen voorgesteld aan het materialendecreet en het decreet algemene bepalingen milieubeleid die nodig zijn voor een correcte omzetting van de gewijzigde Europese kaderrichtlijn afvalstoffen, de gewijzigde richtlijn inzake havenontvangstvoorzieningen voor de afvalafgifte van schepen en de richtlijn betreffende de vermindering van de effecten van bepaalde kunststofproducten op het milieu.
4. De meeste bepalingen betreffen technische aanpassingen die weinig of geen beleidsimpact hebben, zoals aanpassingen aan definities.
De bepalingen die wel een beleidsimpact hebben zijn:
 - een rechtsgrond voor het doorrekenen van de zwerfvuilkosten aan de producenten;
 - de invoering van minimale criteria waaraan een regeling van uitgebreide producentenverantwoordelijkheid moet voldoen;
 - een veralgemening van het principe dat afvalinzamelaars hun inzamelformules zo moeten organiseren dat hun klanten worden aangemoedigd afval gescheiden aan te bieden.
5. Slechts één bepaling lijkt betrekking te hebben op de verwerking van persoonsgegevens, namelijk artikel 15 van het Ontwerp. Dit artikel heeft betrekking op **asbestinventarisatie**. In de loop van 2022 wordt een asbestattest verplicht bij de verkoop van woningen en gebouwen ouder dan van 2001. Tegen 2032 moet iedere gebouweigenaar over een asbestattest beschikken. Bij verhuur is de eigenaar die over een asbestattest beschikt, verplicht om een kopie te bezorgen aan de (nieuwe) huurders. Enkel een gecertificeerd asbestdeskundige ‘inventarisatie’ zal een asbestinventarisatie voor een geldig asbestattest kunnen uitvoeren¹.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voorafgaande opmerkingen

6. In het kader van de asbestinventarisatie worden persoonsgegevens van gebouweigenaren verwerkt, namelijk persoonlijke contactgegevens, woningkenmerken en rijksregisternummer of identificatienummer van de sociale zekerheid (INSZ)².
7. Er zal dus een verwerking van persoonsgegevens plaatsvinden en de VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp in lijn ligt met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.
8. Aangezien de bepalingen die voor advies worden voorgelegd zeer specifiek zijn en een beperkte impact lijken te hebben op de bescherming van persoonsgegevens, beperkt de VTC zich tot het bespreken van de voor deze bepalingen meest ter zake doende aspect(en). Voor de toetsing aan de andere principes en regels kan de Vlaamse Regering, met de hulp van de bevoegde functionarissen voor de gegevensbescherming, richtlijnen vinden op de

¹ <https://www.ovam.be/veelgestelde-vragen-gecertificeerde-asbestdeskundigen>

² Artikel 33/10 van het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen – nog niet in werking, datum te bepalen door de Vlaamse Regering
<https://codex.vlaanderen.be/Zoeken/Document.aspx?DID=1021295¶m=inhoud&ref=search&AVIDS=>

website van de VTC waar de essentiële elementen voor wet- en regelgeving vermeld worden³ en al diverse adviezen van de VTC over Vlaamse ontwerpen werden opgenomen⁴.

2. Bespreking artikel 15

9. Artikel 15 van het Ontwerp wijzigt artikel 33/10, §4:

“Art. 15. In artikel 33/10, §4, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 29 maart 2019, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt de zin “De asbestdeskundige inventarisatie bewaart deze persoonsgegevens maximaal tot een geldig asbestinventarisatetest afgeleverd werd, overeenkomstig artikel 33/11.” vervangen door de zin “De asbestdeskundige inventarisatie bewaart de persoonlijke contactgegevens en het rijksregisternummer/identificatienummer van de sociale zekerheid uiterlijk tot een geldig asbestinventarisatieattest is afgeleverd conform artikel 33/11.”;

2° in het vierde lid worden de woorden “De persoonsgegevens opgenomen in de databank” vervangen door de zinsnede “De persoonlijke contactgegevens en het rijksregisternummer/identificatienummer van de sociale zekerheid die in de databank zijn opgenomen.”

10. In de memorie van toelichting wordt de aanpassing als volgt verantwoord:

“Deze wijziging is nodig omdat:

- de deskundige asbestinventarisatie de woningkenmerken moet kunnen behouden ook na het afleveren van een asbestinventarisatetest⁵.

- de woningkenmerken behouden moeten blijven in de databank ook na overdracht. Zonder deze gegevens is het immers niet mogelijk om de reeds uitgevoerde asbestinventarissen te linken aan een woning.”

11. De VTC heeft geen opmerkingen bij deze aanpassing. Zij heeft met tevredenheid vastgesteld dat het bestaande decreet de essentiële elementen van de verwerking heeft vermeld zoals artikel 6.3 van de AVG dat – samen gelezen met artikel 8 van het EVRM en artikel 22 van de Grondwet⁶ - voorschrijft voor regelgeving die verwerkingen in de zin van artikel 6.1, punt c)⁷ of punt e)⁸ AVG omkadert.

III. BESLUIT

12. De VTC heeft geen opmerkingen bij het Ontwerp.

Hans Graux,
Voorzitter VTC

Getekend door: Hans Graux (Signature)
Getekend op: 2020-09-15 16:29:16 +01:00
Reden: Ik keur dit document goed



³ <https://overheid.vlaanderen.be/meer-over-advies-regelgeving>

⁴ <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen>

⁵ Volgende toelichting werd hierbij gegeven: bepaalde stukken voor woningkenmerken zullen niet in de databank opgenomen kunnen worden en dus alternatief moeten bewaard worden. Ook bij het EPC is er een vergelijkbare verplichting die oplegt dat een deskundige dossiergegevens 10 jaar moet bewaren.

⁶ Elke overheidsinmenging in het recht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn. Zie DEGRAVE, E., "L'e-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle", Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v. (zie o.m.: EHRM, arrest *Rotaru c. Roumanie*, 4 mei 2000); Zie ook enkele arresten van het Grondwettelijk Hof: Arrest nr. 44/2015 van 23 april 2015 (p. 63), Arrest nr. 108/2017 van 5 oktober 2017 (p. 17) en Arrest nr. 29/2018 van 15 maart 2018 (p. 26). Zie ook SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2019, 75-98, 111-116.

⁷ "c) de verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust;"

⁸ "e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen;"