

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Besluit van de Vlaamse Regering over de erkenning van centra ondernemersvorming

Samenvatting

Het Vlaams Regeerakkoord 2019 - 2024 stelt dat het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen wordt opgeheven. Om uitvoering te geven aan deze beslissing heeft het Vlaams Parlement op 17 juni 2020 het decreet van 19 juni 2020 tot opheffing van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen”, tot regeling van taken en bevoegdheden en tot wijziging van de naam “Hermesfonds” aangenomen.

Dit besluit bepaalt in uitvoering van artikel 26/2, §5, laatste lid van het decreet van 16 maart 2012 betreffende het economisch ondersteuningsbeleid, ingevoegd door artikel 56 van het opheffingsdecreet, het juridisch kader voor de erkenning van een centrum ondernemersvorming.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomeinen: Economie, Werk en Onderwijs

Beleidsveld: Economie en competenties

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het Vlaams Regeerakkoord 2019-2024 voorziet de opheffing van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen en de inkanteling van de door Syntra Vlaanderen uitgevoerde taken in diverse entiteiten van de Vlaamse overheid:

- de taken met betrekking tot ondernemersvorming worden ingekanteld in het Agentschap voor Innoveren en Ondernemen (VLAIO);
- de taken met betrekking tot de werkplekregisseur duaal leren en leertijd (m.u.v. het toezicht) worden ingekanteld bij VDAB;
- het toezicht op de duale trajecten en de leertijdopleidingen (dat in samenwerking met de onderwijsinspectie wordt uitgeoefend), het decreet overeenkomstig alternerende opleidingen en de

ondernemerschapstrajecten worden ingekanteld bij het Departement Werk en Sociale Economie (departement WSE);

- het expertisecentrum innovatieve leerwegen (duaal leren en levenslang leren) en het Vlaams Partnerschap duaal leren worden ingekanteld bij het departement WSE. Het secretariaat van het Vlaams Partnerschap duaal leren wordt samen opgenomen door het departement WSE en het departement Onderwijs en Vorming.

Om uitvoering te geven aan deze beslissing heeft het Vlaams Parlement op 17 juni 2020 het decreet van 19 juni 2020 tot opheffing van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen”, tot regeling van taken en bevoegdheden en tot wijziging van de naam “Hermesfonds”, hierna het opheffingsdecreet, aangenomen.

De opheffing van Syntra Vlaanderen en de inkanteling van het agentschap binnen de drie entiteiten is voorzien tegen 1 januari 2021. Voor de verdere uitwerking van de inkanteling moeten de nodige uitvoeringsbesluiten worden opgesteld. Dit besluit bepaalt in uitvoering van artikel 26/2, §5, laatste lid van het decreet van 16 maart 2012 betreffende het economisch ondersteuningsbeleid, ingevoegd door artikel 56 van het opheffingsdecreet, het juridisch kader voor de erkenning van een centrum ondernemersvorming.

Het ontwerp werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2020/196 van 18 juni 2020.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 1 juli 2020.

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting werd verleend op 16 juli 2020.

De Vlaamse Onderwijsraad heeft advies gegeven op 27 augustus 2020.

De raad van bestuur van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen heeft advies gegeven op 27 augustus 2020.

De Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen heeft advies gegeven op 7 september 2020.

De Raad van State heeft advies 68.005/1 gegeven op 6 oktober 2020, met toepassing van artikel 84, §3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het Vlaams Regeerakkoord 2019 - 2024 stelt dat het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen wordt opgeheven. Om uitvoering te geven aan deze beslissing heeft het Vlaams Parlement op 17 juni 2020 het decreet van 19 juni 2020 tot opheffing van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen”, tot regeling van taken en bevoegdheden en tot wijziging van de naam “Hermesfonds” aangenomen.

De opheffing van Syntra Vlaanderen en de inkanteling van het agentschap binnen de drie entiteiten is voorzien tegen 1 januari 2021. Voor de verdere uitwerking van de inkanteling moeten de nodige uitvoeringsbesluiten worden opgesteld.

Dit besluit bepaalt in uitvoering van artikel 26/2, §5, van het decreet van 16 maart 2012 betreffende het economisch ondersteuningsbeleid, ingevoegd door artikel 56 van het opheffingsdecreet, het juridisch kader voor de erkenning van een centrum ondernemersvorming.

De erkenning beoogt vooral een organisatorisch en kwalitatief aspect. Doorheen de jaren is de samenwerking van de overheid met de centra uitgegroeid tot een netwerk met een eigen identiteit, structuur en methodiek. Niettegenstaande de centra een actor zijn met een privéstatuut vervullen zij ook taken van zuiver algemeen (niet economisch) belang. De centra treden in die hoedanigheid in de plaats van de overheid en volgen hier de strakke en dwingende overheidsrichtlijnen inzake opzet en kwaliteit van opleidingen. Een erkenning van de centra is hier dan ook op zijn plaats.

B. TOELICHTING BIJ DE ADVIEZEN

De VLOR vindt het opportuun dat ook de onderwijsraad, naast de VDAB, een advies uitbrengt over de statuten en eventuele wijzigingen, gezien de werking van de Syntra onder meer betrekking heeft op onderwijskwalificerende trajecten. Advies over statuten heeft echter een te onvoldoende strategisch karakter om te worden voorgelegd aan een strategische adviesraad. De VLOR vraagt om in artikel 6 de term Brussel-Hoofdstad te vervangen door Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De VLOR en de sociale partners binnen de SERV vragen dat het departement WSE en VDAB enkel advies uitbrengen over de nieuwe of gewijzigde statuten van een centrum indien het gaat over aan hen toegewezen opdrachten. Het betreft hier echter een verplichting tot overleg, niet meer en niet minder, wat eerder tot het administratief ressort kan worden gerekend.

De VLOR en de sociale partners binnen de SERV hebben ook vragen met de termijnen die worden vooropgesteld, o.a. inzake het ontvangen van statuten of het wijzigen van de code deugdelijk bestuur. Het betreft hier echter een termijn van orde. De overschrijding daarvan leidt niet tot sancties of andere gevolgen.

De adviezen van de sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) en de raad van bestuur van het publiekrechtelijk vormgegeven verzelfstandigd agentschap "Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen" geven geen aanleiding tot aanpassing van de ontwerptekst. Het advies van de Vlaamse Onderwijsraad (VLOR) inzake de vervanging van de term Brussel-Hoofdstad door Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt in het besluit gevolgd.

Het advies 68.005/1 van de Raad van State van 6 oktober 2020 formuleert opmerkingen die in voorkomend geval leiden tot een aanpassing van de ontwerptekst:

- Rechtsgrond

De Raad van State stelt dat ter wille van de coherentie en de toegankelijkheid van de regelgeving er best voor wordt geopteerd om het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit aan te vullen met de bepalingen ter uitvoering van artikel 26/2, §5, vierde lid, van het decreet van 16 maart 2012, dat stelt dat de Vlaamse Regering de aanvullende bepalingen vastlegt over de werking en de organisatie van het beroepscollege, om de leden ervan aan te wijzen en om de beroepsprocedure te regelen. Het betreffende artikel heeft echter enkel betrekking op de leertijd, zoals aan de Raad van State werd gemeld. De Raad van State vermeldt hier in voetnoot weliswaar terecht dat de Vlaamse Regering wel degelijk verplicht is om uitvoering te geven aan artikel 26/2, §5, vierde lid, van het decreet van 16 maart 2012, maar redenen inzake coherentie en toegankelijkheid kunnen de opname van een dergelijk college in onderhavig besluit niet eenzijdig verantwoorden. Het Vlaams Regeerakkoord 2019-2024 heeft de taken met betrekking tot de werkplekregisseur dual leren en leertijd immers

ingekanteld bij VDAB. Voor de verdere vormgeving van de leertijd zal een afzonderlijk besluit van de Vlaamse Regering tot stand komen op initiatief van de minister van Werk, waarin desgevallend het college en de beroepsprocedure zal geregeld worden. Om dezelfde redenen van coherentie en toegankelijkheid wordt een dergelijk college als dusdanig beter geregeld in een besluit dat inhoudelijk betrekking heeft op de leertijd.

- Opschrift

De Raad van State vraagt om aan het einde van het opschrift van het ontwerp de woorden “van een centrum ondernemersvorming” te vervangen door de woorden “van centra ondernemersvorming”. Deze aanbeveling wordt overgenomen in het ontwerp.

- Aanhef:

De wetgevingstechnische aanbevelingen van de Raad van State worden overgenomen in het ontwerp.

- Artikel 1:

De aanbeveling van de Raad van State wordt overgenomen in het ontwerp. De definitie van leertijd wordt geschrapt.

- Artikel 2

De aanbeveling van de Raad van State tot schrapping van artikel 2 van het ontwerp wordt niet gevolgd. Artikel 2 van het ontwerp stelt dat een centrum is opgericht in de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk conform het Wetboek van vennootschappen en verenigingen. Het weglaten van artikel 2, zoals vermeld in de aanbeveling, is echter niet zonder risico. Artikel 8, tweede lid, verwijst naar artikel 2 tot en met 7, zodat ook de wijze van oprichting wordt meegenomen als een voorwaarde voor geheel of gedeeltelijke schorsing, opheffing of intrekking van de erkenning van een centrum. Het weglaten van artikel 2 in dit ontwerp van besluit zou dan ook verwarring kunnen scheppen. Men zou immers (weliswaar verkeerdelijk) van mening kunnen zijn dat een centrum zijn erkenning niet verliest door omvorming van een vzw naar bij voorbeeld een coöperatieve vennootschap.

- Artikel 3:

De Raad van State merkt op dat artikel 3, tweede lid, voor het regelen van de samenstelling van de algemene vergadering en de raad van bestuur van de centra te vage omschrijvingen gebruikt. De Vlaamse Regering vindt het belangrijker dat de erkende centra zelf de verantwoordelijkheid nemen voor de kwaliteitsvolle invulling van hun organen, dan dat dit volledig in detail in het besluit geregeld wordt. De Raad van State heeft begrip voor deze benaderingswijze maar meent er niettemin op te moeten wijzen dat de kwaliteit van normatieve teksten mede wordt bepaald door de mate van duidelijkheid en transparantie ervan. De Vlaamse Regering neemt kennis van deze aanbeveling, maar blijft bij het door haar aan de Raad van State overgemaakte standpunt. Een open formulering moet het voor de erkende centra mogelijk maken hun organen op een meer autonome wijze in te vullen. Een dergelijke invulling beantwoordt ook aan de beginselen van deugdelijk bestuur, waarbij de keuze voor een privaatrechtelijke actor ook de keuze omvat aan die actor de nodige autonomie toe te kennen.

- Artikel 6:

De taalkundige aanbeveling van de Raad van State wordt overgenomen in het ontwerp.

- Artikel 7:

De aanbeveling van de Raad van State wordt overgenomen in het ontwerp. Het woord “statuten” wordt vervangen door het woord “code”.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Hier wordt verwezen naar de nota aan de Vlaamse Regering (VR 2020 1707 DOC.0807/1 en DOC.0807/2).

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Hier wordt verwezen naar de nota aan de Vlaamse Regering (VR 2020 1707 DOC.0807/1 en DOC.0807/2).

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Niet van toepassing.

4. VERDER TRAJECT

Na de definitieve goedkeuring van de Vlaamse Regering wordt het besluit na publicatie van toepassing op 1 januari 2021.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering over de erkenning van centra ondernemersvorming;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor de economie, te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering over de erkenning van centra ondernemersvorming te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en landbouw

Hilde CREVITS