



# RAAD VAN STATE

## afdeling Wetgeving

advies 68.006/1  
van 8 oktober 2020

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende de oproep ondernemerschapstrajecten’

Op 9 september 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende de oproep ondernemerschapstrajecten’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 1 oktober 2020. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Chantal BAMPS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Katrien DIDDEN, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 oktober 2020.

\*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

\*

### STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot het regelen van de oproep en de toewijzing van ondernemerschapstrajecten zoals bedoeld in artikel 26/2, § 3, van het decreet van 16 maart 2012 ‘betreffende het economisch ondersteuningsbeleid’ aan de erkende ondernemingscentra (artikelen 2 tot 6 van het ontwerp). Het ontwerp beoogt tevens het toezicht op de betrokken ondernemerschapstrajecten te regelen (artikel 7) en een aantal besluiten op te heffen (artikel 8). De wijzigingen die bij het decreet van 19 juni 2020<sup>1</sup> werden aangebracht in het voornoemde decreet van 16 maart 2012, worden in werking gesteld vanaf 1 januari 2021 (artikel 9). Het is de bedoeling om ook de ontworpen regeling in werking te laten treden op 1 januari 2021 (artikel 10).

3.1. In de aanhef van het ontwerp wordt, in de rubriek “Rechtsgrond”, enkel verwezen naar artikel 26/2, § 3, vierde lid, van het decreet van 16 maart 2012. Deze bepaling machtigt de Vlaamse Regering om de voorwaarden waaraan het ondernemerschapstraject moet voldoen en die worden vermeld in het eerste tot het derde lid van die bepaling, te verduidelijken en aan te vullen.

Het lijkt derhalve niet de bedoeling te zijn om, ter uitvoering van artikel 26/2, § 2, van het decreet van 16 maart 2012, aan de erkende centra steun te verlenen voor de uitvoering van ondernemerschapstrajecten. Nochtans wordt in artikel 5 van het ontwerp melding gemaakt van de toekenning van financiële middelen en wordt in artikel 7 van het ontwerp voorzien in een regeling van financieel toezicht.

Hieromtrent om nadere toelichting verzocht, deelde de gemachtigde het volgende mee:

“Artikel 26/2, §2 behandelt twee types van steun, inderdaad te begrijpen als financiële steun, een subsidie. De twee types van steun die in artikel 26/2, § 2 vermeld worden zijn de ondernemerschapstrajecten én de toegewezen trajecten.

Het besluit van de Vlaamse Regering m.b.t. de oproep ondernemerschapstrajecten behandelt enkel de steun voor de ondernemerschapstrajecten. Deze steun wordt verduidelijkt in het artikel dat als rechtsgrond aangegeven staat in het besluit van de Vlaamse Regering waarvoor advies gevraagd wordt.

---

<sup>1</sup> Decreet van 19 juni 2020 ‘tot opheffing van het publiekrechtelijk vormgegeven verzelfstandigd agentschap 'Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen’, tot regeling van de taken en bevoegdheden en tot wijziging van de naam 'Hermesfonds’.

Het antwoord op uw vraag is, samengevat, dat het wel degelijk de bedoeling is om aan de erkende centra steun te verlenen (d.i. een subsidie) voor de trajecten conform artikel 26/2, §2 DVO 16 maart 2012, maar enkel voor wat betreft de ondernemerschapstrajecten”.

De gemachtigde deelde in verband met het beoogde systeem van financiering van de ondernemerschapstrajecten bovendien ook nog het volgende mee:

“De financieringsstudie in kwestie is nog niet afgerond. De vergoeding die VLAIO zal toekennen voor een ondernemerschapstraject zal vastgelegd worden in het ministerieel besluit, dat een uitvoeringsbesluit is bij het besluit van de Vlaamse Regering voor de oproep ondernemerschapstrajecten. Het BVR oproep ondernemerschapstrajecten bepaalt dat de minister de oproep organiseert. Daarbij hoort ook de vergoeding voor een ondernemerschapstraject”.

Uit het antwoord van de gemachtigde blijkt dat het tevens de bedoeling is om een juridisch kader te creëren om steun te verlenen aan de erkende centra voor de uitvoering van ondernemerschapstrajecten. Bijgevolg strekken ook de artikelen 26/2, § 2, en 26/3 van het decreet van 16 maart 2012 het ontwerp tot rechtsgrond.

3.2. Wat de ontworpen toezichtsregeling betreft (artikel 7), wordt rechtsgrond geboden door artikel 26/4 van het decreet van 16 maart 2012, terwijl voor het in werking stellen van de artikelen 49 tot 63 van het decreet van 19 juni 2020 (artikel 9) als rechtsgrond een beroep moet worden gedaan op het bepaalde in artikel 82 van het laatstgenoemde decreet.

#### ALGEMENE OPMERKING

4. Zoals *sub* 3.1 vermeld, beoogt het ontwerp niet enkel een juridisch kader te creëren voor de toewijzing van de ondernemerschapstrajecten, maar ook voor de financiering ervan. Het blijkt de bedoeling te zijn dat de minister het bedrag van de steun bepaalt bij de oproep bedoeld in de artikelen 2 en 3 van het ontwerp. Nog daargelaten de vaststelling dat de vereiste uitdrukkelijke delegatie hiertoe ontbreekt, zou een dergelijke delegatie, zonder enige voorafgaande afbakening van die bevoegdheid door de Vlaamse Regering, niet aanvaardbaar zijn, aangezien het toekennen van een verordenende bevoegdheid door de Vlaamse Regering aan een minister enkel toelaatbaar kan worden geacht in zoverre die delegatie slechts regels van bijkomstige aard of van beperkt belang betreft. Dit is hier geenszins het geval.

Bijgevolg dienen het principe, het bedrag en de essentiële voorwaarden van de steun door de Vlaamse Regering in het ontwerp zelf te worden bepaald, tenzij de beleidsruimte van de minister ter zake strikt wordt beperkt.

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

### Aanhef

5. De vermeldingen die zijn opgenomen in de rubriek “Rechtsgrond” moeten worden aangevuld, rekening houdend met hetgeen *sub* 3.1 en 3.2 is opgemerkt. Dit impliceert dat na het eerste gedachtestreepje tevens dient te worden verwezen naar de artikelen 26/2, § 2, 26/3 en 26/4, van het decreet van 16 maart 2012, zoals ingevoegd bij het decreet van 19 juni 2020, en dat – na een nieuw toe te voegen tweede gedachtestreepje – ook nog moet worden gerefereerd aan artikel 82 van het laatstgenoemde decreet.

6. Over de ontworpen regeling werd geadviseerd door de Vlaamse Onderwijsraad, Syntra Vlaanderen en de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen. In zoverre de betrokken adviezen verplicht dienden te worden ingewonnen, wordt daarvan eveneens het best melding gemaakt in de rubriek “Vormvereisten”.<sup>2</sup>

### Artikel 5

7. In artikel 5, eerste lid, van het ontwerp moet worden verwezen naar “artikel 4, eerste lid, 4°,” en “artikel 4, eerste lid, 1° tot en met 3°” in plaats van naar respectievelijk “artikel 4, 4°,” en “artikel 4, 1° tot en met 3°”.

8. In artikel 5, derde lid, van het ontwerp dient nog melding te worden gemaakt van de uiterste datum van indiening van het jaarplan bij het agentschap. Naar het zeggen van de gemachtigde zal in principe de datum van 1 februari worden ingeschreven in het betrokken lid.

### Artikel 6

9. Artikel 6 van het ontwerp luidt:

“De Vlaamse Regering beslist over het dossier, vermeld in artikel 2”.

Het is niet duidelijk welke de precieze draagwijdte is van de aldus aan de Vlaamse Regering opgedragen bevoegdheid. De gemachtigde verstrekte wat dat betreft de volgende toelichting:

“De Vlaamse regering beslist inderdaad over de toekenning van de steun en over de eventuele voorwaarden en modaliteiten gekoppeld aan het verlenen van die steun”.

Rekening houdend met deze verduidelijking verdient het aanbeveling om de delegatiebepaling in artikel 6 van het ontwerp nauwkeuriger te omschrijven en te expliciteren.

---

<sup>2</sup> Omzendbrief VR 2019/4 ‘betreffende de Wetgevingstechniek’, aanwijzing 76.

Artikel 7

10. In artikel 7, achtste lid, van het ontwerp wordt bepaald dat de Vlaamse Sociale Inspectie een “werkingscode” opstelt en deze bekendmaakt bij de centra.

Het toekennen van een dergelijke opdracht aan de administratie is maar aanvaardbaar indien de bedoelde “werkingscode” een weerspiegeling vormt van de reeds bij decreet of besluit bepaalde elementen en er derhalve geen nieuwe normatieve elementen in voorkomen.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME