

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 houdende omvorming van de v.z.w. “de Rand” tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap en houdende vaststelling van de bevoegdheden van de provincie Vlaams-Brabant inzake de ondersteuning van de Vlaamse Rand
- Definitieve goedkeuring

Voorliggend ontwerp van decreet wijzigt het decreet van 7 mei 2004 houdende omvorming van de v.z.w. “de Rand” tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap en houdende vaststelling van de bevoegdheden van de provincie Vlaams-Brabant inzake de ondersteuning van de Vlaamse Rand als gevolg van:

1° het Vlaamse regeerakkoord 2019-2024;

2° de beleidsnota Vlaamse Rand 2019 – 2024;

3° technische aanpassingen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kancelarij en Bestuur

Beleidsveld: Vlaamse Rand

Beleidsdoelstelling: Gecoördineerd beleid voor de Vlaamse Rand

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

1. Wetgevingstechnisch- en taaladvies

Het voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2020/91 van 25 maart 2020.

2. Advies Inspectie van Financiën

De Inspectie van Financiën verleende een gunstig advies over het voorontwerp van decreet op 18 mei 2020.

3. Begrotingsakkoord

Voor het voorontwerp van decreet werd het begrotingsakkoord verkregen op 22 juni 2020.

4. Eerste principiële goedkeuring Vlaamse Regering

Een eerste principiële goedkeuring met het oog op adviesaanvraag aan de SARC werd aan het voorontwerp van decreet gehecht door de Vlaamse Regering op de Ministerraad van 26 juni 2020 (VR 2020 2606 DOC.0658/1, DOC.0658/2 en DOC.0658/3).

5. Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC)

De SARC verleende op 15 juli 2020 een positief advies over het voorontwerp van decreet.

6. Tweede principiële goedkeuring Vlaamse Regering

Op de Ministerraad van 4 september 2020 besliste de Vlaamse Regering haar tweede principiële goedkeuring te hechten aan het voorontwerp van decreet met het oog op adviesaanvraag aan de Raad van State. (VR 2020 0409 DOC.0966/1, DOC.0966/2 en DOC.0966/3).

7. Advies Raad van State

De Raad van State bracht op 15 oktober 2020 een advies uit met het nummer 68.036/3.

In dit advies maakte de Raad van State de volgende opmerking over artikel 3 van het voorontwerp van decreet. *“In het ontworpen artikel 6, § 2, tweede lid, van het decreet van 7 mei 2004 wordt bepaald dat artikel 9:17 van het WVV, naar luid waarvan ieder lid op de algemene vergadering een gelijk stemrecht heeft tenzij de statuten anders bepalen, van toepassing is op de algemene vergadering van de vzw “De Rand””.*

De Raad van State merkt op dat het overbodig is in het voorontwerp van decreet te bevestigen dat artikel 9:17 van het WVV van toepassing is op vzw “De Rand”. Artikel 9:17 van het WVV is immers op grond van artikel III.14 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 reeds van toepassing op de vzw “De Rand”.

Daarnaast merkt de Raad van State op dat indien men de verwijzing naar artikel 9:17 van het WVV toch wenst te behouden, het raadzaam is te schrijven: *“Overeenkomstig artikel 9:17 van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen heeft ieder lid van de algemene vergadering een gelijk stemrecht, tenzij de statuten anders bepalen”.*

Er is geopteerd om de verwijzing naar artikel 9:17 van het WVV in het voorliggend ontwerp van decreet te behouden en de suggestie van de Raad van State te volgen. Het aanvullen van de verwijzing naar artikel 9:17 vormt geen inhoudelijke wijziging aan het decreet maar een pedagogische duiding in artikel 3 van het voorliggend ontwerp van decreet. De door de Raad van State gesuggereerde aanvulling verduidelijkt dat wat het stemrecht in de algemene vergadering betreft het aangewezen is de statuten hierop na te lezen.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

De aanleiding voor de wijzigingen in het voorliggend ontwerp van decreet is het Vlaamse Regeerakkoord 2019-2024 en de beleidsnota Vlaamse Rand 2019-2024 die eruit voortvloeide. Daarnaast worden een aantal technische wijzigingen doorgevoerd.

Het Vlaamse regeerakkoord 2019-2024 bevat volgende passage inzake de taakstelling van vzw 'de Rand' in het algemeen en het Documentatiecentrum Vlaamse Rand in het bijzonder:

“Het voeden en ontsluiten van de databank van het documentatiecentrum, het in de verf zetten van de troeven van de regio en wat de Vlaamse gemeenschap allemaal aanbiedt en het ondersteunen van gemeenten en verenigingen inzake initiatieven ter versterking van het Nederlandstalig karakter van de Rand worden opgenomen door de cel Vlaamse Rand van de administratie.”

De beleidsnota Vlaamse Rand 2019 – 2024 vermeldt onder de strategische doelstelling 1 “Rechtstreekse initiatieven voor een gecoördineerd Randbeleid”, organisatiedoelstelling 1.7 “Een open communicatiebeleid voeren en aansturen”, het volgende:

“Informeren, kennis verspreiden en ontsluiten van informatie over de Vlaamse Rand zijn noodzakelijk voor een onderbouwd en transparant beleid. De periodieke en uitgebreide analyse in het Cijferboek Vlaamse Rand blijft hierbij een belangrijke hoeksteen. Ik ga samen met het Agentschap Binnenlands Bestuur na hoe we nog meer informatie en gegevens over de Vlaamse Rand kunnen verzamelen en ontsluiten. Daarbij denk ik onder meer aan bijkomende gegevens over de het aanbod aan zorgvoorzieningen en aan de interne migratiestromen tussen de Vlaamse Rand en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest. Ik onderzoek ook de mogelijkheden om deze informatie in de toekomst op een meer interactieve manier te ontsluiten. Ook de vijfjaarlijkse Taalbarometer past in dit verhaal. Het Documentatiecentrum is tot op vandaag een digitaal documentatiecentrum dat informatie ter beschikking stelt aan een ruime doelgroep van gespecialiseerde onderzoekers, studenten, overheden, administraties, het middenveld en alle andere geïnteresseerden. Het doel is snel en efficiënt informatie verstrekken over de Vlaamse Rand in al haar aspecten. Naast kennisverspreiding wordt de ambitie om met een gespecialiseerde website het wetenschappelijk onderzoek over de Vlaamse Rand aan te moedigen en te ondersteunen verder ingevuld. Ik onderzoek de mogelijkheden om de informatie nog beter te ontsluiten voor de verschillende doelgroepen. De informatie is zoveel als mogelijk digitaal ontsloten zodat ze voor iedereen vrij raadpleegbaar is.

Het voeden en ontsluiten van de databank van het documentatiecentrum, het in de verf zetten van de troeven van de regio en wat de Vlaamse gemeenschap allemaal aanbiedt en het ondersteunen van gemeenten en verenigingen inzake initiatieven ter versterking van het Nederlandstalig karakter van de Rand worden opgenomen door de cel Vlaamse Rand van het Agentschap Binnenlands Bestuur (ABB).

Tot slot benadruk ik het belang van de mediaspelers in de Vlaamse Rand, namelijk de regionale zender RINGtv, ROBtv voor Tervuren en de maandbladen RandKrant en de gemeenschapskranten. Deze mediaspelers bouwen mee aan de Vlaamse identiteit en versterken de lokale verankering. Ze promoten het Nederlands en bouwen tegelijk bruggen naar anderstalige inwoners. RINGtv en RandKrant spelen beiden in op het stijgende belang van toenemende sociale media. We willen vanzelfsprekend onze regionale zenders behouden maar betrachten een nauwere samenwerking tussen de diverse mediakanalen en bekijken een mogelijke bundeling van krachten en merken met als duidelijke doelstelling de versterking van de Vlaamse identiteit en het maximaal betrekken van anderstaligen op de Vlaamse gemeenschap.”

In de regelgevingsagenda bij de beleidsnota staat inzake het decreet van 7 mei 2004 houdende omvorming van v.z.w. "de Rand" tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap en houdende vaststelling van de bevoegdheden van de provincie Vlaams-Brabant inzake de ondersteuning van de Vlaamse Rand tevens het volgende vermeld:

"Na juridisch onderzoek en een grondige evaluatie van dit decreet zullen we eventuele aanpassingen doorvoeren in functie van de nieuwe vennootschapswet, alsook aanpassing van artikelen in functie van actualisering van opdrachten en structuur van de organisatie."

Daarnaast wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om nog een aantal technische wijzigingen door te voeren.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 2

Deze wijziging heeft betrekking op de taakstelling van de v.z.w. de Rand en wordt doorgevoerd in artikel 5 van het decreet van 7 mei 2004.

Artikel 5 van het decreet van 7 mei 2004 bepaalt:

"De vzw de Rand heeft tot taak:

1° te fungeren als documentatie- en informatiecentrum met een beperkte ombudsfunctie;..."

Het ontwerpdecreet schrapt dit punt 1°.

Deze taak wordt overgeheveld naar het team Coördinatie Vlaamse Rand van het Agentschap van Binnenlands Bestuur. Hiertoe zal artikel 10 van het besluit van de administrateur-generaal van 4 april 2019 tot indeling van het Agentschap Binnenlands Bestuur in subentiteiten en tot vaststelling van het organogram gewijzigd worden. Het agentschap staat immers onder meer in voor de beleidsondersteuning en –uitvoering voor de Vlaamse Rand (artikel 2 en 4, 12°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 oktober 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap "Agentschap Binnenlands Bestuur", hierna: Oprichtingsbesluit genoemd). Enerzijds heeft het agentschap als missie een kader te creëren voor een kwaliteitsvol, efficiënt en samenhangend Vlaams beleid (artikel 3 van het Oprichtingsbesluit). Anderzijds heeft het als coördinerende taak een samenhangend beleid uit te voeren en te evalueren en aan te passen waar nodig (artikel 4, eerste lid, van het Oprichtingsbesluit). Informatie ontsluiten en kennis verspreiden zijn noodzakelijk bij een transparant en gefundeerd beleid: het agentschap geldt hier als referentie voor burgers en bestuur in zijn beleidsvelden en dus ook voor de coördinatie van de Vlaamse Rand.

Artikel 3

Artikel 3 van het ontwerp van decreet bevat de wijzigingen van artikel 6 van het decreet van 7 mei 2004.

In punt 1° wordt voor de regeling van het stemrecht in de algemene vergadering verwezen naar artikel 9:17 van het WVV. Deze verwijzing werd naar aanleiding van het advies van de Raad van State (van 15 oktober 2020 met het nummer 68.036/3) aangevuld. Deze aanvulling vormt geen inhoudelijke wijziging maar een verduidelijking naar wat artikel 9:17 van het WVV stelt, namelijk dat ieder lid op de algemene vergadering een gelijk stemrecht heeft tenzij de statuten anders bepalen.

Verder wordt in punt 1° en punt 2° het woord “programmeringscommissie(s)” telkens vervangen door de zinsnede “stuurgroepen) als vermeld in artikel 7,§1.”. De programmeringscommissies hebben een evolutie ondergaan en hun functie gaat verder dan het louter adviseren van de programmatie van de gemeenschapscentra. De nieuwe benaming valideert ook de inzet van de leden van de stuurgroepen en zorgt voor duidelijke communicatie bij het werven van nieuwe leden. Het ontwerp van decreet wil met deze terminologische wijziging hiervoor een decretale verankering bieden.

De SARC bemerkt dat zulke naamswijziging geen afbreuk mag doen aan de rol en de positionering van de overlegstructuur, omdat dit volgens de SARC de kern vormt van een participatief en gedragen beleid. Als repliek wordt meegegeven dat de naamswijziging van programmeringscommissies naar stuurgroepen geen ondermijning vormt van zulk beleid. Het wil integendeel de inzet en de waardering van de lokale stem uit de praktijk ondersteunen en valideren en haar aandeel in de werking en het bestuur van vzw “De Rand” bevestigen. Dit werd eerder al positief beoordeeld door de SARC¹.

Eenzijds blijven de plaatselijke culturele raden immers bevoegd voor de voordracht van de leden van de stuurgroepen, waardoor de lokale stem vanuit de praktijk opgewaardeerd wordt. Anderzijds blijft de verdeling van de stemmen binnen de raad van bestuur behouden. Ieder lid van de stuurgroepen beschikt over slechts één stem, net zoals de leden die voorgedragen worden door de Vlaamse Gemeenschap of de provincie Vlaams-Brabant of zoals de onafhankelijke leden.

In punt 3° worden de verwijzingen naar het Bestuursdecreet van 7 december 2018 opgeheven omdat dit decreet al van toepassing is op de v.z.w. de Rand op grond van artikel 3, §2, van het decreet van 7 mei 2004.

Artikel 4

Artikel 4 van het ontwerp van decreet vervangt in artikel 7 van het decreet van 7 mei 2004 het woord “programmeringscommissie” telkens door het woord “stuurgroepen als vermeld in artikel 7, §1”. Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar de toelichting bij artikel 3 van het ontwerp van decreet.

Artikel 5

In artikel 5 van het ontwerp van decreet wordt artikel 9 van het decreet van 7 mei 2004 opgeheven.

Artikel 9 van het decreet van 7 mei 2004 gaat over de verplichte aanstelling van een bedrijfsrevisor door vzw de Rand. Artikel III.14 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 bepaalt immers dat de rechtsvorm van de privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen, wat de v.z.w. de Rand is, volledig in overeenstemming moet zijn met de dwingende bepalingen van het private vennootschaps- of verenigingsrecht. Aangezien artikel 3:98 van het WVV een dwingende bepaling is, is dit artikel al van toepassing op de v.z.w. de Rand op grond van artikel III.14 van het

¹ Op 6 oktober 2016 bracht de SARC advies uit naar aanleiding van het decreet van 17 februari 2017 tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 7 mei 2004 houdende omvorming van de vzw “De Rand” tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern zelfstandig agentschap en houdende vaststelling van de bevoegdheden van de provincie Vlaams-Brabant inzake de ondersteuning van de Vlaamse Rand. In dat advies beoordeelde de SARC de wijzigingen aan het toenmalige artikel 6, §3 van het decreet over de samenstelling van de raad van beheer als positief omdat er met deze wijzigingen rekening werd gehouden met de principes van goed bestuur, zoals beschreven in het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector. Niet alleen de toevoeging van onafhankelijke leden aan de raad van beheer werd positief onthaald, naast leden die worden benoemd op voordracht van de Vlaamse Gemeenschap, de provincie Vlaams-Brabant of de programmeringscommissies, maar ook de toekenning van slechts één stem aan ieder lid van de raad van beheer. Sinds de wijziging van het decreet op 17 februari 2017 beschikken alle vertegenwoordigers in de raad van beheer, later de raad van bestuur namelijk slechts over één stem in plaats van het meervoudige stemrecht van sommige vertegenwoordigers in het verleden. Dit zorgt voor een opwaardering van de lokale stem vanuit de praktijk. Bovendien worden de leden van de programmeringscommissies voorgedragen door de plaatselijke culturele raad waardoor zulke opwaardering wordt versterkt. In de repliek van 2 december 2016 werd de onderschrijving van de wijzigingen positief onthaald.

Bestuursdecreet van 7 december 2018. Het is niet nodig tweemaal hetzelfde te bepalen in de regelgeving.

Artikel 6

In artikel 6 van het ontwerp van decreet wordt artikel 9/1, §4, van het decreet van 7 mei 2004 opgeheven.

Artikel 9/1, §4, van het decreet van 7 mei 2004 verwijst naar de toepasselijke bepalingen van het Bestuursdecreet van 7 december 2018. Deze bepaling mag worden opgeheven omdat het Bestuursdecreet van 7 december 2018 al van toepassing is op de v.z.w. de Rand op grond van artikel 3, §2, van het decreet van 7 mei 2004.

Artikel 7

Artikel 7, punt 1°, van het ontwerp van decreet bevestigt de rol van de provincie Vlaams-Brabant bij de v.z.w. de Rand. Deze rol wordt beschreven in artikel 12/1 van het decreet van 7 mei 2004. Dit artikel werd ingevoegd in 2013 om het decreet van 7 mei 2004 af te stemmen op artikel 2, §3 van het Provinciedecreet van 9 december 2005. Dit bepaalde toen dat provincies slechts bevoegdheden of taken in culturele of persoonsgebonden aangelegenheden konden uitoefenen voor zover die krachtens een wet of decreet aan hen waren toevertrouwd, en dat een bestuursakkoord tussen de Vlaamse regering en betrokken provincie de uitoefening hiervan moest vastleggen.

Het nieuwe artikel 2, §3, van het Provinciedecreet van 9 december 2005 dat in werking trad op 1 januari 2018 bepaalt dat de provincies *geen* bevoegdheden en taken in culturele of persoonsgebonden aangelegenheden kan uitoefenen als vermeld in artikel 4 en 5 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Dit lijkt een tegenstrijdigheid met artikel 12/1 van het decreet van 7 mei 2004 waar de provincie Vlaams-Brabant taken krijgt in culturele aangelegenheden voor de Vlaamse Rand, maar dit is niet zo. Artikel 12/1 van het decreet van 7 mei 2004 geldt als bijzondere regel ten opzichte van de algemene in artikel 2, §3, van het Provinciedecreet van 9 december 2005 (*lex specialis derogat generalibus*). Daarnaast zorgt het ontwerp van decreet ervoor dat artikel 12/1 ook geldt als latere norm (*lex posterior derogat priori*). Artikel 7, 1°, van het ontwerp van decreet versterkt immers deze beide principes door een uitdrukkelijke afwijking te bepalen van artikel 2, §3, van het Provinciedecreet van 9 december 2005.

Artikel 7, 2°, van het voorontwerp van decreet heft het derde lid van artikel 12/1 van het decreet van 7 mei 2004 op waarin de achterhaalde verwijzing naar het bestuursakkoord met de provincie Vlaams-Brabant vermeld staat. De provincie Vlaams-Brabant zal daarentegen betrokken worden bij de samenwerkingsovereenkomst waarin de verdere modaliteiten over het afstemmen van het provinciale en het Vlaamse beleid voor de ondersteuning van de Vlaamse Rand zullen worden vastgelegd.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Toelichting

De overheveling van de taken rond het documentatiecentrum naar het team Coördinatie Vlaamse Rand van ABB heeft tot gevolg dat ook de betrokken middelen moeten worden overgedragen. In 2015 werd er vanuit de middelen van het team Vlaamse Rand een budget van 40.000 euro naar vzw De Rand herschikt voor de werking van het Documentatiecentrum.

Dit werkingsbudget van 40.000 euro voor het documentatiecentrum wordt vanaf 2021 opnieuw van de vzw naar het programma van de Vlaamse Rand getransfereerd (van begrotingsartikel PJO-1PHD2FY-IS Interne stromen - EVA vzw De Rand naar begrotingsartikel PJO-1PHD2FA-WT – rechtstreekse initiatieven voor een gecoördineerd randbeleid wat het begrotingsjaar 2020 betreft. Voor het begrotingsjaar 2021 gelden er andere begrotingsartikelen: van begrotingsartikel SJO-1SHD2FY-IS Interne stromen – EVA vzw De Rand naar begrotingsartikel SJO-1SHD2FA-WT – rechtstreekse initiatieven voor een gecoördineerd randbeleid).

Inspectie van Financiën

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 18 mei 2020.

Begrotingsakkoord

Het begrotingsakkoord werd verleend op 22 juni 2020.

B. ESR-TOETS

Het bijgaande ontwerp van decreet heeft geen ESR-impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Er is geen personeelsimpact, aangezien het personeelslid van v.z.w. De Rand dat momenteel de taken rond het documentatiecentrum uitoefent, toegewezen blijft aan de v.z.w. De Rand. Ook na de overheveling van de taken rond het documentatiecentrum naar het programma van de Vlaamse Rand in 2021 zal de vzw De Rand hieraan inhoudelijk blijven meewerken. Dit zal gebeuren door het aanleveren van bijdragen en het verstrekken van analyses, inzichten en duidingen.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het bijgaande ontwerp van decreet heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schulden en ontvangsten van de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na definitieve goedkeuring door de Vlaamse Regering, wordt het ontwerp van decreet door de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand ingediend in het Vlaams Parlement. De parlementaire commissie voor Brussel en de Vlaamse Rand en Dierenwelzijn bespreekt het ontwerp van decreet waarna de plenaire behandeling volgt.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 houdende omvorming van de v.z.w. “de Rand” tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap en houdende vaststelling van de bevoegdheden van de provincie Vlaams-Brabant inzake de ondersteuning van de Vlaamse Rand en de bijhorende memorie van toelichting;

2° de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand te gelasten voornoemd ontwerp van decreet en de bijbehorende memorie van toelichting, in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS

Bijlagen:

1. Ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 houdende omvorming van de v.z.w. “de Rand” tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap en houdende vaststelling van de bevoegdheden van de provincie Vlaams-Brabant inzake de ondersteuning van de Vlaamse Rand;
2. Memorie van toelichting bij het ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 houdende omvorming van de v.z.w. “de Rand” tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap en houdende vaststelling van de bevoegdheden van de provincie Vlaams-Brabant inzake de ondersteuning van de Vlaamse Rand;
3. Advies van de Raad van State d.d. 15 oktober 2020 met het nummer 68.036/3.