

DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN EN DE VLAAMSE MINISTER VAN
FINANCIEN EN BEGROTING, WONEN EN ONROEREND ERFGOED

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - ontwerp besluit van de Vlaamse Regering betreffende
handhaving inzake de bescherming van de
verkeersinfrastructuur in geval van bijzonder wegtransport
- principiële goedkeuring

Samenvatting

Met dit besluit wordt uitvoering gegeven aan een aantal bepalingen uit het decreet van 3 mei 2013 betreffende de bescherming van de verkeersinfrastructuur in geval van bijzonder wegtransport, inzonderheid op het vlak van het aanstellen van de bevoegde ambtenaren en het uitwerken van de procedures om over te gaan tot onmiddellijke inning en het opleggen van een administratieve geldboete.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Het voorliggende ontwerp van besluit heeft betrekking op het beleidsveld "Openbare werken" en "Fiscaliteit".

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het (gunstig) advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 8 oktober 2020.

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2020/306 van 11 september 2020.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

In het Vlaams Regeerakkoord 2019-2024 is opgenomen dat de Wegeninspectie wordt samengebracht met de mobiele patrouilles bij Vlabel. In de beleidsnota 2019-2024 van Mobiliteit en Openbare Werken is deze passage uit het regeerakkoord integraal hernomen. Ook in de beleidsnota 2019-2024 van Financiën en Begroting wordt hiernaar verwezen.

Het voorliggende ontwerpbesluit heeft enerzijds tot doel de regelgeving aan te passen aan deze beslissing door te bepalen dat de wegeninspecteurs voortaan ambtenaren van de Vlaamse Belastingdienst zijn.

Anderzijds wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om heel wat bepalingen uit het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 betreffende handhaving inzake de bescherming van de verkeersinfrastructuur in geval van bijzonder wegtransport aan te passen aan de huidige stand van de technologie. Zo zal het elektronisch aantekenen van bezwaar en beroep evenals het elektronisch versturen van de genomen beslissingen de regel worden. Ook de hoorzittingen kunnen voortaan digitaal plaatsvinden.

Omwille van de leesbaarheid, werd geopteerd om het besluit van 20 december 2013 integraal op te heffen en te vervangen.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1: Deze bepaling bevat een aantal definities.

Artikel 2: De wegeninspecteurs zijn ambtenaren van de Vlaamse Belastingdienst, ze worden aangeduid door het hoofd van de Vlaamse Belastingdienst.

Artikel 3: Het hoofd van de Vlaamse Belastingdienst bepaalt het uniform van de wegeninspecteurs

Artikel 4: Het hoofd van de Vlaamse Belastingdienst bepaalt de voorwaarden waaraan de voertuigen van de wegeninspecteurs voldoen.

Artikel 5: Deze bepaling is nieuw ten opzichte de vorige versie van het BVR. Er wordt voorzien dat onmiddellijke inningen niet mogelijk zijn voor inbreuken die schade veroorzaakt hebben, andere dan schade aan het wegdek door overlading, (bv. een te hoog voertuig dat tegen een brug rijdt).

De ratio hierachter is dat men zich bij dergelijke ernstige inbreuken niet zomaar kan "vrijkopen" en er steeds een proces-verbaal moet worden opgemaakt en overgemaakt aan de procureur des Konings met het oog op eventuele strafvervolgning.

Artikel 6: Als de administratieve geldboete onmiddellijk betaald wordt, vervalt, overeenkomstig artikel 17, § 6 van het decreet van 3 mei 2013, de strafvordering. In voorkomend geval is het dan ook niet nodig om een proces-verbaal op te stellen om over te maken aan de procureur des Konings en kan een "verslag van vaststelling" volstaan.

Met het oog op het toepassen van uitstel of het verhogen van de administratieve geldboete wegens recidive is het evenwel belangrijk dat de wegeninspecteur-controleur een volledig overzicht van alle inbreuken heeft en is het dus nodig dat deze verslagen van vaststelling worden overgemaakt.

Het artikel bepaalt eveneens welke gegevens minimaal moeten opgenomen worden in het verslag van vaststelling.

Artikel 7: De onmiddellijke inning gebeurt in de regel door middel van betaling aan de hand van een betaalterminal. In uitzonderlijke omstandigheden (bv. bij een panne van het betalingssysteem) kunnen de wegeninspecteurs ook andere betalingswijzen aanvaarden, zoals cash betalingen.

Ingezetenen kunnen de onmiddellijke inning ook nadien nog betalen. Zij ontvangen hiervoor een uitnodiging tegelijk met het afschrift van het proces-verbaal.

Artikel 8: De wegeninspecteurs-controleur zijn ambtenaren van het Agentschap Wegen en Verkeer, ze worden aangeduid door het hoofd van de Agentschap Wegen en Verkeer.

Artikel 9: Dit artikel heeft betrekking op de eerste beslissing waarmee de wegeninspecteur-controleur een administratieve geldboete kan opleggen wegens inbreuken op het decreet van 3 mei 2013 of de uitvoeringsbesluiten ervan.

De eerste beslissing wordt aangetekend verzonden en bevat het bedrag van de administratieve geldboete evenals de modaliteiten om tegen deze beslissing bezwaar aan te tekenen.

Artikel 10: Dit artikel behandelt de procedure in bezwaar. De procedure uit het BVR van 20 december 2013 wordt grotendeels behouden, met dat verschil dat het elektronisch aantekenen van bezwaar nu de regel wordt. Het aantekenen van bezwaar gebeurt elektronisch binnen de 30 dagen na ontvangst van de eerste beslissing.

De hoorzitting vindt elektronisch plaats via video-conference. Op gemotiveerd verzoek kan de overtreder of de onderneming vragen om fysiek gehoord te worden. De wegeninspecteur-controleur beoordeelt of dit noodzakelijk is.

De beslissing wordt elektronisch verzonden.

Artikel 11: Dit artikel regelt de bevoegdheden van het hoofd van het Agentschap Wegen en Verkeer in het kader van de administratieve procedure.

Artikel 12: Dit artikel behandelt de procedure in beroep. De procedure uit het BVR van 20 december 2013 wordt grotendeels behouden, met dat verschil dat het elektronisch aantekenen van beroep nu de regel wordt. Het aantekenen van beroep gebeurt elektronisch binnen de 30 dagen na ontvangst van de eerste beslissing.

De hoorzitting vindt elektronisch plaats via video-conference. Op gemotiveerd verzoek kan de overtreder of de onderneming vragen om fysiek gehoord te worden. Het hoofd van het agentschap Wegen en Verkeer beoordeelt of dit noodzakelijk is.

De beslissing wordt elektronisch verzonden.

Artikel 13: Dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 14: Het hoofd van het agentschap Wegen en Verkeer kan de bevoegdheid om te overtreder of de onderneming te horen verder delegeren. Hetzelfde geldt voor het op de hoogte brengen van de overtreder of de onderneming van de kennelijke onontvankelijkheid van het beroep.

Artikel 15: Dit artikel heeft betrekking op de verwerking van persoonsgegevens door VLABEL. De bewaartermijn voor het proces-verbaal en het verslag van vaststelling wordt bepaald op twintig jaar. Op die manier wordt in ieder geval de duurtijd van elke mogelijke procedure opgevangen.

Artikel 16: Dit artikel heeft betrekking op de verwerking van persoonsgegevens door AWV. De bewaartermijn voor het proces-verbaal en het verslag van vaststelling, evenals de verschillende administratieve beslissingen en het eventuele dwangbevel wordt bepaald op twintig jaar. Op die manier wordt in ieder geval de duurtijd van elke mogelijke procedure opgevangen. Voor minder cruciale elementen uit het dossier wordt de termijn bepaald op tien jaar.

Artikel 17: Dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 18: Dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 19: Het besluit treedt in werking op 1 januari 2021. Op deze datum gaan de wegeninspecteurs effectief over van AWV naar VLABEL.

Artikel 20: Dit artikel spreekt voor zich.

BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Toelichting

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen budgettaire impact voor de Vlaamse Overheid. Het betreft louter een aanpassing van de interne regelgeving binnen de Vlaamse overheid.

Inspectie van Financiën

Het advies van de Inspectie van Financiën van 8 oktober 2020 wordt als bijlage bij deze nota gevoegd.

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de interne dienstverleningen van de Vlaamse overheid niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- a. personeel: het voorstel heeft geen weerslag op het gebied van personeelsinzet;
- b. werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven;
- c. investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- d. ontvangsten: het voorstel resulteert niet in bijkomende ontvangsten;
- e. conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Het verder traject bestaat uit:

- het inwinnen van het advies van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen (MORA)
- het inwinnen van het advies van de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC)
- het inwinnen van het advies van de Raad van State

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp besluit van de Vlaamse Regering betreffende handhaving inzake de bescherming van de verkeersinfrastructuur in geval van bijzonder wegtransport

2° de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare werken:

2.1. te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC);

2.2. te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen (MORA);

2.3. te machtigen te beoordelen of voornoemde adviezen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;

2.4. te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde adviezen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken

Lydia PEETERS

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting,

Matthias DIEPENDAELE

Bijlagen:

- het principiële goed te keuren ontwerp besluit van de Vlaamse Regering betreffende handhaving inzake de bescherming van de verkeersinfrastructuur in geval van bijzonder wegtransport
- het advies van de Inspectie van Financiën dd. 8 oktober 2020