



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 67.761/1/V
van 21 augustus 2020

over

een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap ‘tot wijziging van het decreet van 6 juli 2012 houdende subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme, wat betreft de verlenging van de duurtijd van subsidieovereenkomsten’

Op 9 juli 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 25 augustus 2020,^(*) een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap ‘tot wijziging van het decreet van 6 juli 2012 houdende subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme, wat betreft de verlenging van de duurtijd van subsidieovereenkomsten’.

Het voorontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 11 augustus 2020. De kamer was samengesteld uit Jan CLEMENT, staatsraad, voorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Pierre BARRA, staatsraden, Jan VELAERS, assessor, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 augustus 2020.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest voegt in het decreet van 6 juli 2012 ‘houdende subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme’ een nieuw artikel 15/1 in dat ertoe strekt de subsidieovereenkomsten met de ADJ, de ondersteuningsstructuren, de hostels en de jeugdverblijfcentra die gestart zijn op 1 januari 2018 (en die krachtens de huidige reglementering gelden voor vier jaar²), te verlengen tot 31 december 2022. Het jaarlijkse subsidiebedrag vermeld in de subsidieovereenkomsten voor de jaren 2018 tot 2021 zal ook gelden voor 2022. Het voorontwerp regelt tevens de administratieve verplichtingen die daarmee samenhangen.

Blijkens de memorie van toelichting willen de stellers van het voorontwerp hiermee de continuïteit inzake subsidies waarborgen, in afwachting van de inwerkingtreding op 1 januari 2022 van een nieuw decreet inzake de subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de ADJ.

Het aan te nemen decreet treedt in werking op 1 januari 2021.

VORMVEREISTEN

3. De gemachtigde verklaarde dat het voorontwerp, evenmin als het voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van 6 juli 2012, werd aangemeld bij de Europese Commissie als mogelijke staatssteun.

“Het decreet van 6 juli 2012 houdende subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme (ADJ) werd niet aangemeld bij de Europese Commissie. Ook het artikel van het ontwerp werd niet aangemeld bij de Europese Commissie.

Het gaat hier namelijk niet om staatssteun omdat niet aan alle vijf criteria van artikel 107, eerste lid, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) is voldaan:

1. de subsidie wordt door of met staatsmiddelen (waaronder een gemeentelijke subsidie) bekostigd;

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

² Zie de artikelen 5, 7, 8, 10 en 13 van het decreet van 6 juli 2012 en de artikelen 9 en 12 tot 17 van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 maart 2013 ‘betreffende de subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme’.

2. de subsidie komt ten goede aan bepaalde ondernemingen;
3. de subsidie levert een onderneming voordeel op die deze niet langs de normale weg zou hebben verkregen
4. de subsidie vervalst de mededinging of dreigt deze te vervalsen; en
5. de subsidie heeft een ongunstige invloed op het handelsverkeer tussen de lidstaten (verstoort de mededinging).

De gesubsidieerde verenigingen (de vzw ADJ, de ondersteuningsstructuren, de hostels en de jeugdverblijfcentra) vallen niet onder het begrip onderneming omdat de doelgroep van de gesubsidieerde activiteiten jeugdverenigingen of andere non-profit organisaties zijn. De hostels en jeugdverblijfcentra worden enkel gesubsidieerd voor het aanbieden van meerdaagse verblijven aan kinderen en jongeren tegen zeer geringe bijdragen.”

Wat betreft de hostels en jeugdverblijfcentra valt het volgens de Raad van State toch niet uit te sluiten dat er daadwerkelijk een economische activiteit voorligt waarvoor subsidies een ongunstige invloed kunnen hebben op de handel tussen lidstaten.³ Het is dan ook zeer raadzaam om minstens na te gaan of voor die subsidies een beroep kan worden gedaan op een vrijstellingsregeling, zoals de regelingen inzake de de minimis-steun⁴, groepsvrijstellingen⁵ of diensten van algemeen belang.⁶ Indien dat niet mogelijk is, zouden die subsidies moeten worden aangemeld bij de Europese Commissie op grond van artikel 108, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

4. In het ontworpen artikel 15/1, § 1, (artikel 2 van het voorontwerp) wordt gewag gemaakt van “subsidieovereenkomsten” met de ADJ, de ondersteuningsstructuren, de hostels en de jeugdverblijfcentra. Wat betreft de ADJ en de ondersteuningsstructuren spoort dit met artikel 10 van het decreet van 6 juli 2012, dat bepaalt dat de Vlaamse Regering met de verenigingen en ADJ een subsidieovereenkomst sluit. Wat betreft de hostels en

³ Vgl. adv.RvS 62.813/1 van 14 februari 2018 over een voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest van 29 juni 2018 ‘houdende invoering van het programma 'Iedereen verdient vakantie' in het sociaal toerisme’, *Parl.St.* VI.Parl 2017-18, nr. 1404/2, 6-7.

⁴ Verordening (EU) nr. 1407/2013 van de Commissie van 18 december 2013 ‘betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun’ en verordening (EU) nr. 360/2012 van de Commissie van 25 april 2012 ‘betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun verleend aan diensten van algemeen economisch belang verrichtende ondernemingen’.

⁵ Verordening (EU) nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014 ‘waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard’.

⁶ Besluit 2012/21/EU van de Commissie van 20 december 2011 ‘betreffende de toepassing van artikel 106, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op staatssteun in de vorm van compensatie voor de openbare dienst, verleend aan bepaalde met het beheer van diensten van algemeen economisch belang belaste ondernemingen’.

jeugdverblijfcentra wordt in het decreet van 6 juli 2012 evenwel nergens bepaald dat er mee subsidieovereenkomsten worden gesloten. De gemachtigde verklaarde daarover het volgende:

“Wat betreft de hostels en de jeugdverblijfcentra wordt in het besluit van de Vlaamse Regering van 8 maart 2013 niet expliciet gesproken over een ‘subsidieovereenkomst’. De werkwijze is echter vergelijkbaar met de subsidieovereenkomsten voor de vzw ADJ en de ondersteuningsstructuren. Zo men wil kan hier gesproken worden over toegezegde (oorspronkelijk vierjaarlijkse) werkings- en personeelssubsidies indien de term subsidieovereenkomst niet gehanteerd mag worden:

‘Art. 15/1. §1. Subsidieovereenkomsten met de ADJ en de ondersteuningsstructuren, en de toegezegde werkings- en personeelssubsidies voor de hostels en de jeugdverblijfcentra die gestart zijn op 1 januari 2018, gelden voor vijf jaar en lopen tot en met 31 december 2022.’”

Met dat tekstvoorstel kan worden ingestemd, maar er wordt beter geschreven “die betrekking hebben op de periode van 1 januari 2018 tot 31 december 2021” in plaats van “die gestart zijn op 1 januari 2018”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jan CLEMENT