

DE VLAAMSE MINISTER VAN BRUSSEL, JEUGD EN MEDIA

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Voorontwerp van decreet houdende wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie met betrekking tot de landelijke en regionale radio-omroeporganisaties
- Tweede principiële goedkeuring

Samenvatting

De erkenningen van de landelijke radio-omroeporganisaties vervallen decretaal op 31 december 2021. Voorliggend decreet (i) schaft de categorie van de regionale radio-omroeporganisaties af, (ii) voorziet een nieuwe erkenning voor landelijke radio-omroepen van 5 jaar die ingaat op 1 januari 2023, verlengbaar met een éénmalige periode van maximaal 3 jaar en (iii) verplicht het inbouwen van een DAB+ ontvanger in nieuwe wagens conform het Europees wetboek voor elektronische communicatie. Daarnaast bevat dit voorontwerp nog een aantal andere wijzigingen aan het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie die met bovenvermelde elementen verband houden.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Dit decreet betreft het beleidsveld media.

Het bevat een aanpassing van het erkenningskader voor de landelijke en regionale radio-omroeporganisaties, wijzigt enkele andere elementen inzake erkenningen van radio-omroeporganisaties en zet een aantal bepalingen uit de Richtlijn (EU) 2018/1972 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 tot vaststelling van het Europees wetboek voor elektronische communicatie (hierna "EWEC") om.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het voorontwerp van decreet werd een eerste maal goedgekeurd op 17 juli 2020 (VR 2020 1707 DOC.0857) met het oog op de organisatie van een publieke raadpleging en een adviesaanvraag aan de sectorraad Media van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media over dit voorontwerp van decreet.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Voorliggend voorontwerp voorziet in de afschaffing van de regionale radio-omroeporganisaties, een aangepaste/nieuwe erkenningsronde voor landelijke radio-omroeporganisaties, een vorm van flexibiliteit wanneer bestaande erkenningen nog komen te vervallen en de invoering van DAB+ toestellen in wagens op de datum, bepaald door de EECC. Verwezen wordt voor het overige naar de nota aan de Vlaamse Regering dd. 17 juli 2020 (VR 2020 1707 DOC.0857).

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Zie memorie van toelichting.

C. TOELICHTING BIJ HET ADVIES VAN DE SECTORRAAD MEDIA EN HET VERSLAG VAN HET DEPARTEMENT

Advies van de sectorraad media van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media

De sectorraad bracht haar advies uit op 16 september 2020. De sectorraad verwoordt haar algemene appreciatie voor het feit dat verder gewerkt wordt aan een digitale omschakeling van radio en gaat ook akkoord met het schrappen van de categorie van de regionale radio-omroeporganisaties.

Daarna gaat de sectorraad verder in op bepaalde punten met het oog op de digitalisering van het radiolandschap.

- De verlenging van de huidige erkenningen met één jaar wordt positief geadviseerd.
- De erkenningstermijn van 5 jaar leidt tot een bezorgdheid of die termijn wel voldoende is om economisch rendabel te zijn voor mogelijke nieuwe radio-omroeporganisaties wat de drempel voor deze nieuwe spelers verhoogt. Maar de sectorraad begrijpt de complexiteit die tot deze beslissing heeft geleid.
- Bij het nieuwe aanvullend beoordelingscriterium “de verwezenlijkingen, plannen, intenties en engagementen rond digitale radio en DAB+” dringt de sectorraad aan op een voldoende operationalisering van dit criterium, met onder meer een afdoende evaluatie en controle. Daarbij wordt ook verwezen naar de rol van de stuurgroep Digitale Radio Vlaanderen.
- Inzake de meting van digitaal radioluisteren wordt verwezen naar de Ipsos-studie, maar dringt de sectorraad ook aan op het werk maken van een cross-mediaal meetsysteem.

- In het licht van het huidige gebrek aan perspectief voor lokale radio-omroeporganisaties om op DAB+ uit te zenden, vraagt de sectorraad dat hiervan voor het einde van de legislatuur nog werk wordt gemaakt.
- Wat de eindapparatuur betreft en het inbouwen van digitale ontvangers in FM-eindgebruikerstoestellen wordt een uitvoeringsbesluit in het voortzicht gesteld dat zal voorzien in een aantal uitzonderingen. De sectorraad stelt de vraag of voor de uitzonderingen van radio's onder een bepaalde prijscategorie, men rekening houdt met doelgroepen voor wie die prijs belangrijk is. Tevens wordt gesteld dat het uitsluiten van toestellen waarvoor radio-ontvangst bijkomstig is (zoals tablets en smartphones) klaarblijkelijk in het besluit zou komen, maar ook al in het decreet zelf staat, wat de duidelijkheid van het decreet niet ten goede komt en trouwens overbodig is, gezien digitale radio-ontvangst (via een internettoegang) sowieso mogelijk is op een smartphone of tablet.

De meeste opmerkingen van de sectorraad nopen niet tot een decreetswijziging. Bepaalde punten zullen voorwerp zijn van uitwerking in het uitvoeringsbesluit, zoals het aanvullend kwalificatiecriterium. Andere voorstellen staan los van dit decreet (zoals het cross-mediaal meetsysteem). Ook het project rond lokale radio-omroeporganisaties zal voorwerp zijn van verdere/andere analyse en is geen onderwerp van voorliggende decreet.

Wat betreft de eindapparatuur en de problematiek van de tablets en smartphones werd het artikel herschreven: dergelijke toestellen laten inderdaad sowieso digitale (online) ontvangst toe en vallen (net als radioamateur-apparatuur) niet onder de verplichting een digitale interface te hebben. De keuze wordt dan ook aan de fabrikant van smartphone en tablet overgelaten of die een FM-ontvanger, een DAB+ ontvanger, of online ontvangst integreert. Ook het principe van 'verhuur of andere terbeschikkingstelling' wordt geschrapt. De intentie en doelstelling betreft vooral radiotoestellen die in de detailhandel worden verkocht en niet toestellen die worden verhuurd.

Verslag van het Departement Cultuur, Jeugd en Media

Het departement hield een raadpleging over voorliggend decreet tussen 27 juni 2020 en 31 augustus 2020 en bezorgde het verslag van de raadpleging op 22 september 2020.

Het departement ontving op deze raadpleging drie individuele berichten met input die elk individueel hieronder becommentarieerd worden.

- Een eerste inputbezorger vraagt dat de erkenningsduur zou wijzigen, afhankelijk van het type kandidaten dat erkend wordt; indien enkel bestaande omroepen zouden erkend worden, wordt voorgesteld de erkenningsduur te behouden op 5 jaar; indien echter minstens één nieuwkomer een erkenning zou bekomen, wordt voorgesteld de erkenningsduur te brengen op 9 jaar, ten einde ook de nodige terugverdientijd te voorzien van de investeringen. Verwijzend ook naar het advies van de SARC, wordt op dit voorstel niet ingegaan; hoewel de terugverdientijd kort is, moet ook rekening gehouden worden met de digitale switch-over. Bovendien zou dergelijk onderscheid mogelijks op gespannen voet leven met het gelijkheidsbeginsel.
- Een tweede input komt van een persoon die zichzelf gebruiker noemt en verschillende elementen aanreikt;
 - o De persoon stelt het behoud van de regionale omroeporganisaties als categorie voor; de beleidskeuze om deze categorie af te schaffen wordt ook gedeeld door de SARC.
 - o De persoon vindt dat verlenging voor één jaar ook korter kan; de redenen voor de verlenging voor één jaar worden uiteengezet in de memorie van toelichting.
 - o De erkenningsduur zou 9 jaar in plaats van 5 jaar moeten zijn: hiervoor wordt verwezen naar wat hierboven reeds werd vermeld.
 - o Het decreet bevat volgens de persoon bepalingen die een ongeoorloofde verlenging van de erkenning van netwerkradio-omroeporganisaties zouden inhouden en overbodige

- bepalingen met betrekking tot de verlenging van de erkenningen van lokale radio-omroeporganisaties, omdat de lokale radio-omroeporganisaties op FM actief dienen te blijven na afschaffing van FM voor de landelijke en de netwerkradio-omroeporganisaties: dit zijn beleidskeuzes die onderbouwd worden in de memorie van toelichting.
- De herverdeling van frequenties van pakketten die vrijkomen zou volgens de betrokkene onwettig zou zijn: dergelijke herverdeling is verantwoordbaar omdat er sowieso een overgang naar digitale radio komt en bijgevolg zouden nieuwe erkenningen en nieuwe erkenningsrondes voor (zeer) korte termijn geen zin hebben.
 - De betrokkene stelt de versoepeling van het regime en de tijd die men heeft om frequenties in gebruik te nemen in vraag; in het licht van nieuwe spelers is dit te verantwoorden.
 - Er is kritiek op het nieuwe erkenningscriterium: hier wordt verwezen naar de memorie van toelichting en het belang van dergelijk criterium in het licht van de digitalisering van het radiolandschap.
- Een derde input wordt bezorgd vanuit de federatie van de auto-industrie met betrekking tot de terminologie van het op de markt aangeboden worden van auto's. Wanneer men dit zou interpreteren als auto's die verkocht worden vanaf 21 december, dan zou dit leiden tot de onverkoopbaarheid van stockwagens. Daarom stelt deze partij dat de bepaling moet gelezen worden zoals die geschreven is, namelijk auto's die aangeboden worden op de markt vanaf 21 december, onder de vorm en interpretatie van voertuigen die geïmporteerd zijn door de importeur op die datum. De relevante datum van 21 december 2020 is dus de datum waarop de nationale invoerder het voertuig in ontvangst neemt en deze moet zich situeren voor 21 december 2020. Aldus zijn wagens die nu reeds in showrooms of bij de importeur staan, niet onverkoopbaar wanneer deze op 21 december 2020 niet zouden verkocht zijn. Op deze suggestie wordt ingegaan en dit wordt verduidelijkt in de memorie van toelichting.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Verwezen wordt naar de nota aan de Vlaamse Regering dd. 17 juli 2020 (VR 2020 1707 DOC.0857).

B. ESR-TOETS

Verwezen wordt naar de nota aan de Vlaamse Regering dd. 17 juli 2020 (VR 2020 1707 DOC.0857).

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Verwezen wordt naar de nota aan de Vlaamse Regering dd. 17 juli 2020 (VR 2020 1707 DOC.0857).

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Verwezen wordt naar de nota aan de Vlaamse Regering dd. 17 juli 2020 (VR 2020 1707 DOC.0857).

4. VERDER TRAJECT

Na deze tweede principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering zullen volgende stappen genomen worden:

- het inwinnen van het advies van de Raad van State;

- het voorleggen van het voorontwerp van decreet aan de Vlaamse Regering voor definitieve goedkeuring en de indiening er van als ontwerp bij het Vlaams Parlement.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar tweede principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet houdende wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie met betrekking tot de landelijke en regionale radio-omroeporganisaties en de bijhorende memorie van toelichting;
- 2° de Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media

Benjamin DALLE